



*Congreso de los Diputados*

**NOTA SOBRE LA PARTICIPACIÓN DE UNA DELEGACIÓN DE LA COMISIÓN DE ECONOMÍA Y EMPRESA EN LA CONFERENCIA INTERPARLAMENTARIA SOBRE ESTABILIDAD, COORDINACIÓN ECONÓMICA Y GOBERNANZA EN LA UNIÓN EUROPEA (SECG)**

**Viena (Austria), 16 al 18 de septiembre de 2018**

Los días 17 y 18 de septiembre de 2018 se celebró en Viena la Conferencia Interparlamentaria sobre Estabilidad, Coordinación económica y Gobernanza, bajo la Presidencia austriaca del Consejo de la Unión Europea.

Con dicho motivo se desplazó a Viena la Delegación de las Cortes Generales para la Gobernanza, integrada por:

Excma. Sra. D<sup>a</sup>. María Del Mar Angulo Martínez  
Senadora. GP Popular

Excmo. Sr. D. Juan Antonio de Las Heras Muela  
Senador. GP Popular

Excmo. Sr. D. Juan María Vázquez García  
Senador. GP Socialista

Excma. Sra. D<sup>a</sup>. Marta Sibina i Camps  
Diputada. GP Podemos

Ilma. Sra. D<sup>a</sup>. Mónica Moreno Fernández-Santa Cruz  
Letrada

A las 13.00 horas se abrió la Conferencia por los Presidentes del Consejo Nacional y del Consejo Federal austriacos, Sres. Sobotka y Posch-Gruska, a cuyas palabras introductorias y de bienvenida siguió la intervención de la Presidenta de la Comisión de Finanzas del Consejo Nacional austriaco, Sra. Kopf. A continuación tomó la palabra la Ministra Federal para asuntos económicos y digitales, Sra. Schramböck, que presentó el tema elegido por la Presidencia austriaca: “La formación profesional dual”, anunciando su especial interés para colaborar, impulsar y organizar talleres y conferencias sobre un tema tan importante para el futuro de Europa y sus ciudadanos, debiendo prestar una especial atención a la economía digital, a las nuevas tecnologías y a la necesidad de una nueva industrialización de la Unión que refuerce la competitividad, garantice el pleno empleo y el bienestar de sus habitantes, y ello sin dejar de



## *Congreso de los Diputados*

tratar los asuntos locales de acuerdo con el principio de subsidiaridad, pero con un importante protagonismo de la coordinación y la solidaridad.

Posteriormente intervino el primer ponente, el Presidente del Consejo Fiscal Europeo, Mr. Thygesen, que inició su exposición sobre el tema: “Implementación del marco fiscal de gobernanza en la Unión Europea”, recordando la intención del artículo 13 del Tratado, y el propósito de la Conferencia de Gobernanza. Se refirió a las medidas de gobernanza y las controversias suscitadas en torno a la austeridad fiscal. Ésta respondió a un peligroso incremento de las deudas públicas nacionales, por lo que se reformó el pacto de estabilidad y crecimiento y se establecieron límites al déficit, de cara a mantener la sostenibilidad a largo plazo. El Pacto Fiscal se ha complementado para sostener la recuperación económica. Las recomendaciones a los estados miembros pretenden esta sostenibilidad en la supervisión de las políticas fiscales nacionales, y en este punto se plantea el problema de interferir en los programas económicos de los gobiernos nacionales. En la zona euro la homogeneidad es mayor que antes, pero queda mucho que hacer. Los últimos años han presenciado una expansión económica con un aumento del PIB y las perspectivas se revisaron al alza, pero aún existen debilidades estructurales, y se deberían evitar errores cometidos en el pasado sobre todo a la vista de que se produzca, como parece posible, un cambio de ciclo. Los países que tienen un déficit importante deben ser objeto de atención y las reglas fiscales deben reforzarse a la vez que se hacen más sencillas de aplicar.

A continuación tomó la palabra el Vicepresidente de la Autoridad Fiscal austriaca y Profesor de la Universidad Danube Krems, que se refirió a la “Implementación de un marco de política fiscal para la Unión Europea”. Se refirió a los avances en materia de control fiscal y las funciones de las autoridades fiscales, que han supuesto una mejora, pero que aun así pueden fortalecerse, simplificarse y flexibilizarse. La política fiscal debe ser robusta, anti cíclica, que evite el déficit excesivo, y para ello se necesita un marco obligatorio al que adherirse para evitar riesgos como los que hemos vivido con la crisis y que afectan al conjunto de la Unión. Se debe seguir trabajando en las reformas estructurales y en la aplicación de las medidas del semestre europeo.

Seguidamente intervino el Sr. Karas, miembro del Parlamento Europeo y que quiso comenzar con el recuerdo a la crisis económica y financiera de hace diez años, que ha llevado a un euro más fuerte que en 2008. El éxito común ha conllevado la superación de la crisis, el paro ha bajado y Europa crece, Grecia ha salido del mecanismo de rescate y solo España está aún bajo el procedimiento de déficit, pero en 2011 eran muchos más estados miembros los que sufrían. Hace diez años no estábamos preparados para lo que llegó, pero lo superamos, y hemos establecido medidas de garantía que debemos preservar. Es fundamental, dijo, respetar una disciplina de mercado, normas claras, la consolidación fiscal y el equilibrio presupuestario. El semestre europeo garantiza las medidas contenidas en el Six Pack y otros Acuerdos. Necesitamos una voluntad política común y por eso el semestre europeo es tan importante. El semestre creó la posibilidad de “poner el dedo en la llaga” y ahora hay que actuar en consecuencia. Solo se han implementado el 53% de las recomendaciones de país, y estamos perdiendo oportunidades, y hay que completar el mercado único europeo. El semestre europeo



## *Congreso de los Diputados*

debe ser más sencillo pero más vinculante y con mecanismos de sanción. La implicación de los Parlamentos nacionales debe incrementarse, ya que su conocimiento y participación en los mismos es muy dispar en los estados miembros. La parte política y la parte técnica deben conectar. Finalmente señaló que deben continuar las reformas, porque la moneda única solo puede funcionar en una unión bancaria, fiscal y económica plena.

Seguidamente se abrió un debate entre los asistentes, en el que se puso de relieve que la implementación de los programas de control presupuestario ha llevado a una diferente situación de los ciudadanos de los estados miembros, y es importante que la dimensión social adquiera un lugar preferente en las políticas europeas, ya que no puede hablarse de Unión Europea sin el bienestar de sus ciudadanos.

También se señaló que los parlamentos nacionales deben tener un papel más relevante en el semestre europeo. Se aludió a la necesidad de contar con un Fondo Monetario Europeo y se llamó la atención sobre los estados miembros que actualmente están adoptando políticas fiscales expansivas.

Tras una pausa, se reanudó la reunión a las 16.15 horas, con el segundo tema de debate, “Inversiones, Innovación y educación como conductores para una Europa más competitiva”, tomando la palabra el Sr. Molterer, Director Gerente del Fondo Europeo de Inversiones Estratégicas, que se refirió a las inversiones que debe abordar Europa en el futuro, en las que debe priorizarse la innovación, la tecnología y sobre todo la educación que permita que la bonanza económica se una a la social. Se refirió a la propuesta de la Comisión Europea en el Marco Financiero Multianual de 2021 a 2027, bajo el título “Una Unión que protege, empodera y defiende”, debiendo garantizar la seguridad y la estabilidad, con las consecuencias financieras del Brexit, y defendiendo las prioridades en innovación, inversión y competitividad, con el programa Horizonte Europeo y un nuevo Consejo Europeo de Innovación. Destacó también las inversiones en el mercado único digital y energético, para dar cumplimiento al programa “Europa Digital” y evitar la brecha digital entre regiones, evitando que ralentice la economía digital en la Unión. Finalmente señaló que en materia de trabajo y competitividad, de bienestar económico y social, desempeña un papel fundamental la educación. Por ello dio la palabra al Sr. Torvalds, miembro del Parlamento Europeo, que se refirió a los cambios sociales y culturales de Europa desde el siglo XIX, y se refirió a la necesidad de homogeneizar el bienestar de todos los ciudadanos europeos, para lo que es fundamental que la escolarización obligatoria y la educación sean conductoras del futuro inmediato. No puede haber estados miembros por detrás de otros, y de la existencia de países rezagados en la materia educativa, como Rumanía, no tiene la culpa el euro. Al final hablamos de competir en un mundo global tecnológico, y Europa no puede llevar lastres. El Mecanismo de estabilización es fundamental pero los estados nacionales no renuncian al manejo de sus propios presupuestos. Los programas de investigación excelente en Europa son muy importantes para cerrar la brecha en innovación e investigación, y actualmente no se les saca el potencial que tienen, que si sabe aprovechar Estados Unidos. Necesitamos un presupuesto europeo “real”, y necesitamos inversión privada, y no solo pública.



## *Congreso de los Diputados*

Posteriormente se abrió un debate entre los asistentes. Se habló de la necesidad de fomentar más la innovación, reducir la burocracia excesiva, reforzar la competitividad, atraer inversiones a Europa, y llegar al pleno empleo en una economía solidaria y sostenible. Se trató también sobre la Formación profesional dual y la inversión en educación, debiendo impulsarse el sector de la inversión privada.

A las 17.45 horas se puso fin a la reunión y el Presidente de la Comisión de Finanzas del Consejo Nacional ofreció una visita al Museo Albertina y una cena en sus instalaciones.

El martes 18 de septiembre, a las 9.30 continuó la reunión de trabajo, con la tercera sesión, “Combatiendo la evasión fiscal”.

Intervino en primer lugar el Comisario Europeo para asuntos Económicos y Financieros, Impuestos y Aduanas, Sr. Moscovici, que se refirió a la importancia de la Economía Digital, señalando que el régimen impositivo europeo y nacional ha sido superado y eludido con creces por ella. Destacó varias propuestas de la Comisión, en el marco de la estrategia para la imposición efectiva, entre otras, la necesidad de una “sede digital” y la posibilidad de acceder a las cuentas de las empresas digitales, a efectos de que cumplan con los sistemas impositivos. Aclaró expresamente que no se trata de una guerra contra estas empresas tan importantes en la economía, en absoluto, el mercado digital es importantísimo, pero sus actores deben pagar impuestos como el resto de las empresas, y como las personas físicas. Es una cuestión de justicia tributaria y es imprescindible que en estas materias se dé un paso desde la unanimidad a la mayoría cualificada, para poder adoptar las medidas tributarias comunes cuanto antes, y poder ser más justos en la Unión a la vez que más competitivos a nivel internacional. Se refirió a la necesidad de adoptar cuanto antes la base consolidada corporativa común, en el marco de un posible impuesto de sociedades común, y aunque señaló que entiende que hay peculiaridades nacionales e intereses diferentes, el veto de un país no puede ser una barrera para que la Unión Europea acceda a un sistema tributario más solidario y por tanto más justo. Las empresas internacionales no se encontrarían con veintiocho regiones impositivas distintas y con lagunas entre sus costuras, sino con un sistema único y fuerte. Y el IVA también debe ser actualizado en su regulación, buscando una unidad frente a las disparidades existentes a nivel nacional, que están restando efectividad en su recaudación y un fraude inaceptable. La creación de un IVA único es la solución que propone la Comisión.

A continuación tomó la palabra el Secretario de Estado de Finanzas austriaco, Sr. Fuchs, que subrayó que el fraude fiscal se practica en el mismo centro de Europa y que Austria ha sufrido grandes pérdidas que le han hecho emprender medidas contra la elusión fiscal a nivel nacional, pero inevitablemente han de tomarse medidas a nivel europeo. Se refirió a la necesidad del intercambio de información, la transparencia, la no deducibilidad de intereses y cánones en ciertas cuestiones, evitar la doble exención de beneficios distribuidos de sociedades extranjeras a nacionales, y el Registro para luchar contra el blanqueo de capitales y la financiación del terrorismo.



## *Congreso de los Diputados*

Intervino después el miembro del Parlamento Europeo, Sr. Michelbach, que se refirió a la importancia de la base imponible común y consolidada, que tiene gran dificultad para su implantación, debido a las diferencias fiscales entre los estados miembros, y el celo de la competitividad, pero que, cuando se adopte, reforzará indudablemente la Unión Europea como mercado único. Destacó la importancia de la transparencia y el intercambio de información entre los países miembros, para evitar que determinadas empresas se beneficien de los solapamientos y lagunas de normativa entre los estados nacionales.

Posteriormente se abrió un debate entre los asistentes en el que se trató sobre el impacto de la evasión fiscal en la minoración de los ingresos y su repercusión en los presupuestos europeos, las recomendaciones de la OCDE sobre las medidas BEPS (Base Erosion and Profit Shifting); también se reflexionó sobre la homogeneidad en la transposición nacional de las Directivas en materia fiscal, sobre los impedimentos actuales para adoptar la base impositiva común consolidada y cómo superarlos, el impacto del Brexit en esta materia y las propuestas de la Comisión para evitar el fraude en el IVA. También se trató la problemática de los paraísos fiscales y la publicidad que identifica a estos, y el impuesto sobre transacciones financieras, sobre el que se está trabajando entre diez países, incluidos Italia, Alemania, Francia y España, las cuatro grandes economías del Euro.

Tras una breve pausa se continuó con la reunión, abordándose la cuarta sesión: “Digitalización y su impacto en el empleo”.

Intervino en primer lugar la Vicepresidenta del Consejo Económico y Social, Sra. Angelova, que se refirió a los nuevos desafíos y retos de la inteligencia artificial, el internet de las cosas, la educación y formación de los trabajos del futuro. El desempleo ha alcanzado cifras inasumibles, señaló, apareciendo bolsas de pobreza en el seno de la Unión, y debemos afrontar el objetivo del pleno empleo mirando hacia el futuro, encarando los retos de la digitalización del trabajo, la preparación y adaptación de empleos a las nuevas necesidades tecnológicas, garantizar la productividad, la competitividad y la sostenibilidad de la economía sin dejar de lado el importantísimo pilar social. La digitalización debe ser una oportunidad para reforzar la cohesión social, cerrar la brecha laboral entre hombres y mujeres, facilitar la conciliación de la vida laboral y familiar, integrar a los discapacitados y crear nuevas oportunidades de autoempleo y empleos de calidad, acabando con la lacra del desempleo y el dramatismo social que conlleva. Y sin duda los programas educativos deben estar a la altura, concluyó.

La Sra. Rodrigues, miembro del Parlamento Europeo, se refirió a la necesidad de convertir la reforma digital en una oportunidad de generar nuevos puestos de trabajo y mejor nivel de vida, sin olvidar los seguros y protección social, la mejor preparación y formación, y la importancia de las propuestas de las Directivas en estas materias, junto con las ya conocidas garantía de empleo juvenil, Erasmus o el Fondo Social Europeo Plus.

Seguidamente se abrió un debate entre los asistentes, en el que intervino la Sra. Angulo, como parte de la delegación española, y que señaló el interés de la digitalización como reto de futuro, que representa además, y como todos los retos, una oportunidad que debemos



## *Congreso de los Diputados*

aprovechar, llevando a cabo las acciones adecuadas cuanto antes, puesto que ya conocemos los desafíos que debemos abordar. A este respecto, se preguntó por la gobernanza de la digitalización, como medida a adoptar tanto a nivel europeo como nacional, y subrayó la importancia de los agentes económicos y sociales en este proceso, porque las decisiones que se tomen les afectan de lleno y deben tener una legitimación amplia. Además la digitalización está íntimamente relacionada con el empleo joven, ya que traerá nuevos empleos y debemos adaptar las titulaciones a las nuevas necesidades. Refirió que la OCDE ha señalado que el 25% de los empleos sufrirán cambios en un futuro inmediato, y debemos adaptarnos a ese próximo futuro, y reaccionar antes. Y además es fundamental garantizar la cohesión social y el acceso de todos a los recursos y oportunidades que la digitalización ofrece y también las pymes y el medio rural.

Finalmente tomó la palabra el Sr. Iancu para presentar la próxima Presidencia de Rumania del Consejo de la Unión Europea en Bruselas, y se puso fin a la reunión.

Mónica Moreno Fernández-Santa Cruz  
Letrada de la Delegación de las Cortes Generales en  
la Conferencia Interparlamentaria sobre Estabilidad,  
Coordinación Económica y Gobernanza en la Unión  
Europea (CECEG)