



## **INFORME SOBRE LA VISITA A LA CÁMARA DE DIPUTADOS DE ITALIA DE UNA DELEGACIÓN DE LA COMISIÓN DE ASUNTOS EXTERIORES DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS 12/13 DE ENERO DE 2022**

---

Como consecuencia de una invitación formulada por el Presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores de la Cámara de Diputados italiana, On. Piero Fassino, una delegación de la Comisión de Asuntos Exteriores compuesta por su Presidente, Sr. Marí Klose, su Vicepresidente Primero, Sr. Gómez-Reino, la portavoz del Grupo Socialista, Sra. Alonso Suárez, la portavoz del Grupo Popular, Sra. Hoyo Juliá y el letrado de la Comisión, Sr. Alba Navarro, visitó Roma los días 12 y 13 de enero de 2022. El viaje de ida se efectuó la noche del día 11. La delegación ha estado acompañada en sus actividades por el Embajador de España ante Italia, Sr. D. Alfonso Dastis.

La primera reunión tuvo lugar la mañana del día 12 en la sede del Istituto de Affari Internazionali, con asistencia de su Presidente D. Ferdinando Nelli y su Directora D<sup>a</sup> Nathalie Tocci.

En su primera intervención el Sr. Nelli explicó los orígenes y funciones del IAI. Señaló también que la inminente elección del Presidente de la República condiciona toda la política italiana, sobre la que trazó una perspectiva general. La Sra. Tocci recalcó que dicha elección condiciona el papel de Italia en todos los ámbitos. La prolongación de la inestabilidad contribuiría a buen seguro a perjudicar todas las expectativas.

El Presidente Marí Klose agradeció la recepción a la delegación y subrayó el importante papel que la Comisión atribuye a los think tanks en sus trabajos, ayudando a proyectar luces largas. Las principales preocupaciones de la política exterior italiana, como pueden ser las turbulencias en el Mediterráneo son compartidas con España. Solicita mayor detalle sobre el llamado Pacto del Quirinal con Francia.

En las relaciones Italia/Europa, señala el Sr. Nelli, ha habido dificultades de orientación que han sido corregidas drásticamente por el Gobierno Draghi, que ha dejado claro que Europa es una prioridad máxima de la política exterior italiana, asumiendo, además, la cuota extra de responsabilidad que le corresponde a los grandes países de la Unión. La coyuntura originada por la pandemia ha permitido elaborar iniciativas creativas como los fondos Next Gen que permitirán financiar importantes reformas pendientes desde hace tiempo. El hecho de que el gobierno italiano sea muy mayoritario y la específica personalidad de Draghi han favorecido el crecimiento de la influencia de Italia en la UE. Existe en el país un gran debate sobre la transición energética, en el que ha venido a incidir la cuestión de la taxonomía de las fuentes de energía. La cuestión nuclear, que estaba fuera del debate, ha renacido. En cuanto a la política migratoria, en la que hay coincidencias con España, tiene el doble frente exterior e interior. Es un tema no resuelto



## *Congreso de los Diputados*

en el que se han dado pasos en los países de tránsito, pero no así en la solidaridad con los migrantes de diversa naturaleza, donde los avances brillan por su ausencia.

La Sra. Tocci confirma que Italia ha retornado sin ambages al europeísmo y al atlantismo, quedando, no obstante, asuntos por resolver. Las tensiones entre Francia e Italia, no tan lejanas, han quedado superadas y hoy en día hay una gran sintonía entre Macron y Draghi tanto en temas europeos como en la economía. En otros campos la convergencia no es tan notable. Europa está inmersa en la transición post-Merkel. Sí que hay sinergias e intereses comunes en la reforma del Pacto de Estabilidad. Aunque Alemania seguirá teniendo un papel clave es lo cierto que se abren espacios para otros actores.

En punto a la disciplina presupuestaria en el seno de la UE el Sr. Nelli considera que será un aspecto clave. La Comisión todavía no ha facilitado muchas propuestas y es un campo fértil para la colaboración entre Italia y España, que tienen muchos intereses comunes. En materia de déficit público recuerda que, aunque suspendidas, las normas siguen en vigor. Hará falta más flexibilidad y versatilidad para adaptar las reglas de cada país. El ejemplo de los fondos Next Gen marca un camino de éxito hacia nuevas fórmulas.

La Sra. Tocci recuerda que la nueva administración norteamericana influye también. Biden ha renunciado a un papel protagonista en muchos escenarios, pero Europa no ha decidido jugar ese papel en numerosos lugares, p.ej. Oriente Medio. Irán es, quizá, una excepción. A mediados de los años 10 hubo una crisis del papel europeo en materia de política exterior que, de un modo paradójico, ha sido revertida en la buena dirección por la pandemia. Pero aun así sigue siendo imprescindible potenciar esta política. Sólo Francia tiene una perspectiva optimista a este respecto, aunque con algún exceso. Italia, por el contrario, no está desempeñando un papel activo. La crisis en el este de Europa es un buen ejemplo, dado el papel protagonista de EE.UU. y Rusia, que dejan fuera de la escena a la Unión. Es sin duda producto de la debilidad de la política exterior europea. Lo cierto es que si Estados Unidos sale y la UE no entra, otros actores como Rusia, Turquía y EAU, por ejemplo, ocupan el espacio.

El Sr. Gómez-Reino recuerda que la ciudadanía española tuvo un plus de sufrimiento en la crisis anterior, lo que origina gran sensibilidad. Se cuestiona el papel de la UE frente al binomio EE.UU/ Rusia en escenarios como Irán. Es cierto que hay similitudes entre España e Italia, pero también diferencias como el papel que juega América Latina en la política exterior de cada país.

La Sra. Alonso recalca que la pandemia ha revelado la necesidad de colaboración en el seno de la UE y reafirma la apuesta por los Fondos europeos. Pero la política exterior requiere de un reforzamiento si se comprueban los movimientos de otros actores internacionales. La estrategia hacia países no miembros del este de Europa es un buen



## *Congreso de los Diputados*

ejemplo. Su eventual integración en la UE es, de por sí, un aliciente para reformar y mejorar sus estructuras. El reforzamiento de la imagen de la UE que ha originado la pandemia es algo que hay que aprovechar.

La Sra. Hoyo vuelve a insistir en la posición de Italia en relación con América Latina, citando los casos de Nicaragua, Venezuela y Cuba. Se pregunta si se quiere ejercer un liderazgo real en una zona donde los lazos culturales y emocionales son especialmente profundos, así como los flujos económicos. Europa no puede permitirse desaprovechar esta oportunidad. Reflexiona también sobre la génesis y aplicación de los Fondos Next Gen y su eventual incidencia social. En punto a la transición energética señala su convicción de la necesidad de equilibrar los factores ecológicos con los específicamente económicos.

El Sr. Marí Klose reflexiona sobre el ejemplo de Libia, donde los propios países europeos son capaces de enfrentarse entre sí. Y ello facilita la entrada de otros países del vecindario europeo. A su juicio la omisión de EE.UU. es también una forma de hacer política. Se cuestiona si existe realmente una opinión pública que acompañe estas iniciativas, a lo que responde con escepticismo para el caso español.

La Sra. Tocci coincide en que Libia es un buen ejemplo, con intervenciones y contraintervenciones militares que no han sido acompañadas por políticas coordinadas y unitarias. Conseguir la reconciliación exige una presencia en la zona, algo que no ha hecho la UE. Y, efectivamente, hay un análisis de riesgos sobre cuya disposición a asumirlos no hay evidencias claras. Se echa de menos una contundencia política en la explicación y faltan mensajes claros a la opinión pública al respecto. Sobre América Latina, señala la Directora, lo cierto es que a pesar de los lazos culturales y económicos en Italia no se habla realmente de esa zona. Convendría promover la democracia para evitar el auge del autoritarismo. Y hay países como Chile, que son claves para la transición energética. La crisis energética no ha sido sino la primera en el espacio de la transición ecológica, con evidentes consecuencias sobre los mercados y la economía en general. Las transiciones son siempre costosas y señala que la Europa verde solo será posible si el mundo y la economía siguen funcionando. Si no, será inviable.

Tras esta intervención concluye la reunión.

La siguiente cita se celebró en la sede de la Camera dei Deputati. A ella asistieron el On. Piero Fassino y el Sr. Amendola, Subsecretario de Estado para Asuntos Europeos de la Presidencia del Consejo de Ministros.

Tras las palabras iniciales del Sr. Fassino, toma la palabra el Sr. Amendola, quien recuerda su visita a Madrid el pasado 4 de noviembre y expresa su pesar por el fallecimiento del Presidente del Parlamento Europeo, Sr. Sassoli. Efectúa un recorrido por las prioridades de la Presidencia francesa de la UE centradas en la transición digital;



## *Congreso de los Diputados*

la neutralidad climática con objetivo de 2050 y diversas fases intermedias, incluyendo la taxonomía energética. Objetivos ambiciosos todos ellos en cuya aplicación habrá que trabajar con denuedo. No se puede olvidar que la competitividad mundial excede del espacio meramente europeo. En punto a la reforma del Pacto de Estabilidad recuerda que hay que vincularlo con las inversiones en una economía de transición. Los cálculos del comisario Gentiloni son muy ambiciosos. Es lo cierto que el Pacto Verde absorbe muchas inversiones y, en ocasiones da la sensación de que las expectativas son desmedidas. En todo caso será necesaria la colaboración público-privada y la eliminación de las trabas burocráticas excesivas. La reforma de los activos estratégicos (cibernética, seguridad) consumirán también un gran cantidad de recursos que exceden de hecho los Fondos Next Gen. Tampoco se puede olvidar la elevada deuda pública generada por el Covid.

Respecto al pacto de migraciones y asilo, considera que Italia, junto a España, está interesada en lanzar iniciativas en un tema que divide a la UE. Así se ha planteado en los tres últimos Consejos europeos, con propuestas de ocho planes de acción en los países de origen de la migración. Planes aprobados que permiten la consiguiente financiación.

Respecto al este de Europa, la ampliación en la zona de los Balcanes es una prioridad geoestratégica para Italia, que tiene en el Presidente Fassino a uno de sus principales valedores. También se está a favor de continuar la negociación con Turquía.

Los últimos años han reafirmado el papel clave de los parlamentos nacionales. Es indispensable el apoyo popular y no sólo decisiones ejecutivas emanadas de la Comisión.

El Presidente Fassino recalca que el gran esfuerzo pendiente es volver a relanzar el proceso de integración en la UE. Es un impulso necesario, máxime después de los sufrimientos que el Brexit ha supuesto en la Unión. La pandemia ha puesto de relieve las capacidades europeas, de las que la emisión de bonos es un buen ejemplo. Ahora es preciso comprobar hasta dónde llega el compromiso de los gobiernos nacionales. Es menester abrir una tercera fase de integración que implique más avance y más cohesión. Si la UE quiere ser un actor respetado la cohesión es indispensable. También en el marco de las relaciones transatlánticas.

El Presidente Marí Klose manifiesta que comparte el panorama dibujado por el Sr. Amendola. Es preciso modificar las reglas de juego, tal y como Italia y España lo han dejado claro. Aunque puede haber matices, se comparte esta visión del eje europeo, con su parte parlamentaria incluida. Por ello es todavía más aconsejable consolidar las coincidencias. El nuevo Pacto de Estabilidad debiera de contemplar las excepciones asociadas al sector verde y al social y perimetrar debidamente las inversiones sociales. Hay gran coincidencia en la dimensión europea de la migración y la seguridad y en que los problemas existentes en el flanco este no deben oscurecer los que se producen en la frontera sur. Subraya la importancia de trabajar con la opinión pública sobre la



## *Congreso de los Diputados*

importancia de la presencia europea en el mundo. No se debe abdicar de la responsabilidad del liderazgo político.

Por su parte el Sr. Gómez-Reino señala que se trata del primer desplazamiento de la Comisión después de la pandemia, y lo es a Italia. Expresa sus condolencias por el fallecimiento del presidente Sassoli. Insiste en la necesidad de poner en el centro de la escena los Derechos Humanos y la solidaridad y llama la atención sobre el cambio de paradigma en Europa en el tratamiento de las dos crisis sufridas en los últimos años. Manifiesta su convicción de que la reforma del Pacto de Estabilidad debe atender a la sensibilidad de las opiniones públicas. Hay que alcanzar consensos en materia de migraciones. En punto a los Balcanes hay que tejer redes de intereses mutuos. Inquieta finalmente sobre la posición de Italia en relación con la autonomía estratégica y la soberanía energética.

Interviene a continuación la Sra. Hoyo quien echa de menos la ausencia de una autoridad independiente en España que asuma la gestión de los fondos Next Gen y pregunta sobre su funcionamiento en Italia. Es cierto que la pandemia ha a florado fortalezas pero también debilidades como por ejemplo la dependencia de países como China. Solicita también información sobre la manera que tiene Italia de afrontar la mejora de la competitividad. Y señala que la aceptación de la política verde debe ser compatible necesariamente con equilibrios que impidan dañar a la economía.

La Sra. Alonso indica la necesidad de poner en valor las democracias en el mundo y el valor esencial que representa el Parlamento Europeo. La reacción a la crisis debe ser conjunta y no de cada país por separado. En este sentido es clave la importancia de los Fondos Europeos. La migración demuestra la importancia de los países de acogida y la inexcusable necesidad de concienciar a todos los países en el principio de solidaridad. Considera necesaria la integración en la UE y especialmente su ampliación hacia el este. Entre otras, por razones de estabilidad, pero también por su repercusión positiva en los propios países candidatos.

El Sr. Amendola señala la trascendencia de la opinión pública en el ámbito de la UE. Hasta 2019 los sondeos registraban un incremento de la desafección. La situación ha cambiado a raíz de la pandemia ya que la ciudadanía ha captado la protección que ha brindado la Unión. Recuerda la carta de nueve Presidentes en 2019 y la apuesta decisiva de Sassoli por dar continuidad a los trabajos del Parlamento Europeo durante la crisis sanitaria. En todo caso hay que ser consciente de que la base hacia la tercera integración no es la misma que hace setenta años. La clave es la competitividad global. El éxito pasa por invertir en la propia Unión en manufactura, ciencia, tecnología, etc y no limitarse a adquirir de terceros países. También hay que avanzar en campos no tan conocidos (renovables, hidrógenos,..). No debe cejarse en la confianza de encontrar nuevos productos o recursos energéticos que todavía no existen y que, además, pueden ser



## *Congreso de los Diputados*

limpios. Recuerda la necesidad de no perder África de vista. Manifiesta su acuerdo con la indicación de la Sra. Hoyo de que es menester equilibrar ecología y economía, especialmente en el sector primario. Las transiciones son siempre excelentes oportunidades si se saben organizar y encauzar voluntades y recursos. No es exactamente un problema de directivas, sino de inversiones y voluntades que, eso sí, deben estar regidas por reglas. El propio mecanismo de la protección laboral va a cambiar porque la realidad y el escenario se han alterado. No basta con lemas y slogans ya que los procesos son rápidos e inevitables y requieren tener presente el factor de la competitividad. Pone como un ejemplo de esta situación la polémica sobre las ayudas a la producción cerámica en Italia.

En punto a la conferencia sobre el futuro de Europa, esta requiere mayor espacio para la voz de los ciudadanos. Se manifiesta en todo caso optimista sobre el avance de la solidaridad, respecto de la que opina que el clima está cambiando. La migración hacia Europa se produce porque esta es un destino deseable en términos de libertad y seguridad. Pero el continente no puede encomendar a otros la defensa de sus fronteras. Hace falta una política migratoria ordenada, justa y segura. Aun así es lo cierto que las dificultades superan las competencias de la UE considerada aisladamente. De todas formas se han producido avances en el ámbito europeo. Italia, que se sintió sola durante mucho tiempo, se ve ahora más acompañada y lo que hay que hacer es reforzar los ejes de la cooperación.

El Sr. Fassino subraya el interés italiano en los Balcanes, no solo por su proximidad sino porque la historia tiene acreditado que lo que sucede en esa zona afecta inexorablemente a toda Europa. El propio desarrollo de los acontecimientos desde Dayton es un buen ejemplo. Tampoco es previsible que la incorporación de estos países se vaya a producir con carácter inminente, pero se constata un gran nivel de frustración en ellos y ante este hecho hay otros Estados y potencias con voluntad de entrar en este espacio. Sobre Latinoamérica indica que España, Portugal e Italia son, sin duda, los países con más vínculos, aunque subsisten dificultades en el acuerdo con Mercosur.

Con esta intervención concluye la reunión.

A las 14:10 horas comienza en la Camera dei Deputati una reunión con la Comisión de Asuntos Exteriores de la misma, presidida por el On. Pietro Fassino y a la que asisten los siguientes diputados Paolo Formentini (Vicepresidente, LEGA), Pino Cabras (Vicepresidente, MISTO), Laura Boldrini (PD), Lia Quartapelle (capo del gruppo PD), Francesca La Marca (PD), Graziano Delrio (PD), Paola De Micheli (PD), Valentino Valentini (Capo del gruppo Forza Italia), Matteo Perego di Cremnago (Forza Italia), Silvana Snider (LEGA), Erasmo Palazzotto (LEU), Gennaro Migliore (Italia Viva), Alessandra Ermellino (MISTO), Giglio Vigna (LEGA), Francesca Gerardi (presidente gruppo amicizia Unione Interparlamentare), On. Iolanda Di Stasio



## *Congreso de los Diputados*

(capo del gruppo M5S), Fantinati (M5S). En videoconferencia: Andrea Delmastro delle Vedove (Fdl), Marta Grande (M5S).

Tras dar la bienvenida a la delegación española, el Sr. Fassino recuerda la mejora de las relaciones bilaterales plasmada en recientes encuentros de todo nivel político, con especial significación de la visita del Presidente Matarella. La pandemia ha mostrado la exigencia de una estrategia común europea, que se ha afrontado con un plan financiero de contingencia y la aprobación de los fondos Next Gen. Subsiste la necesidad de desarrollar y ejecutar estas políticas de la UE de cara al mundo. La seguridad debe ser global y ello pasa por extender la vacunación.

Respecto a las perspectivas de la UE, recuerda la conferencia para el futuro de Europa y la pertinencia de mejorar la relación de la misma con los grandes actores de la política internacional. Esto pasa por el fortalecimiento de la PESC y la reforma de las instituciones europeas.

Sobre el Mediterráneo es evidente que ambos países tienen esta proyección como un eje vital de sus estrategias. Y lo cierto es que la situación es crítica si se atiende a la situación en Libia, Sahel y otros escenarios. El papel que juega Turquía no deja de ser desestabilizador en ocasiones. Y es imprescindible crear un instrumento de gobernanza multilateral en el Mediterráneo del que ahora carecemos.

También la cuestión de las migraciones afecta a ambos países. Y es otro ejemplo de ausencia de estrategia. El Reglamento de Dublín está hoy claramente superado y en ocasiones es ciertamente disfuncional. Las reacciones que han tenido los gobiernos a las propuestas de la Comisión son desalentadoras hasta la fecha.

En punto a los Balcanes reitera el compromiso italiano con la ampliación.

Expresa su deseo de reforzar las relaciones bilaterales a través de las respectivas Comisiones de Asuntos Exteriores. Y ello con vistas a incorporar a Alemania y Francia a este eje.

Al final de su intervención propone, y así se hace, guardar un minuto de silencio por el fallecimiento del Presidente Sassoli.

Toma la palabra a continuación el Presidente Marí Klose, quien subraya el liderazgo del On. Fassino en la relación interparlamentaria. Saluda la presencia del Presidente de la APM y expresa sus condolencias por el fallecimiento del Sr. Sassoli. A su juicio la importancia de la diplomacia parlamentaria es real y no formularia. Más aún entre países con tan amplias convergencias como España e Italia que tienen retos estructurales y coyunturales claramente comunes. Coincide en la voluntad de ejercer de puente de tránsito con otras Comisiones de otros países. En punto a la conferencia sobre el futuro de Europa señala que este debate no puede constreñirse ni compartimentarse y



## *Congreso de los Diputados*

se debe ser consciente de las responsabilidades asumidas, de las que no se debe abdicar. Italia y España tienen un gran alineamiento en sus posiciones respecto a los fondos Next Gen y las normas fiscales en la UE, así como sobre las reformas que afectan a la digitalización y el sector verde. En todo caso considera indispensable atender a las inversiones sociales que ayudan a prevenir crisis y desequilibrios económicos, siendo los Ertres un buen ejemplo de ello.

Ambos países integran buena parte de la frontera sur de Europa y por ello afrontan cuestiones como las migraciones y la seguridad. Es inexcusable conseguir una mayor corresponsabilización de los restantes miembros de la Unión. Por la misma razón deben realizarse esfuerzos para crear y reforzar estructuras democráticas en el norte de África y asegurar la estabilidad del Sahel. Invoca para ello la recreación del 5+5 en su vertiente parlamentaria, hoy bloqueado por los acontecimientos en algunos países. Concluye manifestando su deseo de dar continuidad a estos contactos y reuniones.

Toma la palabra acto seguido el On. Migliore, quien enfatiza la relevancia de la cooperación interparlamentaria en el ámbito del Mediterráneo. La Declaración de Barcelona de 1995 adolece de un enfoque ciertamente paternalista desde el enfoque europeo, por lo que considera mejor el modelo 5+5, que se ha demostrado más operativo en crisis como las sufridas entre Marruecos y Argelia. La diplomacia parlamentaria debe ser un instrumento útil del multilateralismo. Propone adoptar resoluciones homogéneas dentro de los Parlamentos sobre materias de interés común. Cita específicamente la posible creación de una unión de energías renovables en el marco mediterráneo, acompañada de inversiones sociales.

A continuación interviene el Sr. Gómez-Reino quien subraya que se trata del primer desplazamiento de la Comisión y que este se efectúa a Italia, lo que demuestra la voluntad de avanzar juntos. Se felicita por el hecho de que exista una melodía común después de años de discordancias. Coincide con lo afirmado sobre que la vacunación es un problema mundial que no se resolverá acotando territorios. España e Italia sufrieron con la austeridad y hoy marchan juntos en la reforma del Pacto de Estabilidad, las migraciones, etc. En este último aspecto hay que seguir incidiendo. También manifiesta su voluntad concorde de ampliar el esfuerzo a las comisiones de otros países y la relevancia de los aspectos sociales.

Toma a continuación la palabra el On. Formentini, quien constata la existencia de intereses coincidentes. Recuerda que su partido, Lega, ha hecho de la lucha contra la migración un eje de sus políticas. Este tema debe ser abordado en origen. Sin renunciar al diálogo es necesario detener el ingreso en Europa de terroristas, para lo que no es suficiente el proyecto de reforma del Reglamento de Dublín. Se debe ser claro en las políticas. España ha ampliado sus flujos económicos con China, pero es necesario defender a Taiwan de sus ataques. Los derechos humanos no son materia susceptible de





## *Congreso de los Diputados*

comercio, aunque a veces se tiene la impresión contraria. Tras recordar la defensa de la autonomía de la región Norte que propugna su partido, se lamenta de los esfuerzos españoles por atacar la libertad del Sr. Puigdemont, algo que considera inaceptable.

La Sra. Hoyo resalta la gran responsabilidad que incumbe a los representantes políticos, en especial en lo que concierne a defender la cohesión en la UE y poner de relieve su utilidad. En un mundo hiperglobalizado hay que trabajar para rearmar y consolidar la UE, que afronta la competencia de otras potencias. Si bien hay fortalezas evidentes como la educación y la sanidad, se debe lograr la competitividad real en el sector económico. La transición ecológica debe efectuarse en equilibrio con el tejido económico y sin dañar la competitividad. El Partido Popular manifiesta su apoyo a Taiwan, pero manifiesta su discrepancia con lo señalado por el anterior interviniente sobre el Sr. Puigdemont, quien, en realidad es un traidor a su país, cuya constitución y democracia atacó en su momento.

Interviene a continuación la On. Quartapelle para agradecer la iniciativa de los Presidentes. Existen, al menos, dos razones para subrayar su importancia. La primera es que existen muchos intereses convergentes y que, a su vez, las dificultades son similares. Expresa su felicitación por la exitosa política de vacunación implantada por España. La segunda estriba en la necesidad de trabajar mancomunadamente en la reforma del Pacto de Estabilidad. No se puede olvidar los efectos de la crisis sobre la sociedad, especialmente en sus estratos menos favorecidos. También debe perseverarse en obtener políticas de sostenibilidad. Para ello el trabajo interparlamentario es esencial. Recuerda que Latinoamérica es también importante para Italia.

La Sra. Alonso por su parte atribuye gran importancia a este encuentro y aprovecha para resaltar el valor de la democracia en sí misma. El trabajo para construir acuerdos da pleno sentido a foros como éste. La colaboración en el seno de la UE frente a la pandemia es quizá el mejor ejemplo. Por delante están las transiciones digital y verde. La nueva Ley de formación profesional en España se sitúa en esta perspectiva. Las industrias tienen que ser evidentemente competitivas pero con respeto al medio ambiente. Por su parte la tecnología ha facilitado avances pero también ha creado brechas. Desde una vocación claramente europeísta coincide con el Sr. Amendola en la necesidad de lograr la competitividad global. La vacunación es un reto de carácter mundial, no circunscrito al espacio de la UE. Lo mismo sucede con las migraciones, que requieren un reforzamiento del principio de solidaridad. Informa del proyecto del gobierno español de consagrar normativamente que se destine un 0,7 del PIB a la cooperación para el desarrollo.

Interviene a continuación el On. Cabras para constatar que Maastricht ha quedado caduco. Italia y España sufrieron el dictado de la austeridad pero han demostrado que hay otras opciones y alternativas para salir de la crisis frente a las tesis de los



## *Congreso de los Diputados*

autodenominados “frugales”. Es menester reforzar Europa. Ello ha exigido alejarse de las fronteras naturales europeas para aplicar políticas europeas (p.ej. Sahel, Sahara). Hay cauces para la participación real de los Parlamentos en estos ámbitos. Realiza una valoración crítica de las políticas de vacunación del gobierno italiano que ha incurrido, a su juicio, en excesos sanitarios.

La On. La Marca, electa por los italianos residentes en el extranjero, se interesa por las modalidades del voto de los españoles desplazados en el extranjero y por el nivel de involucración de los mismos en los asuntos internos.

El On. Valentini recuerda la relación transatlántica con EE.UU. y los problemas que está originando la ausencia de los norteamericanos en determinados espacios. Señala también los conflictos en el ámbito de la propiedad intelectual así como los desafíos de las grandes multinacionales reacias a cumplir la normativa europea. Frente a la vieja doctrina Monroe Europa debe reivindicar su papel estratégico. Colaboración sí, pero no sumisión. Pero eso pasa porque Europa cumpla sus compromisos.

El On. Gerardi apuesta también por extender las relaciones a comisiones distintas de las de Asuntos Exteriores.

El Presidente Marí Klose confirma que la variedad de frentes abiertos requiere más trabajo y compromiso. En el caso español el éxito en la política de vacunación es imputable, sin duda, a la confianza de la población en el sistema público sanitario. Y esta constatación lleva a afirmar la necesidad de proteger la inversión en sectores públicos claves. Además, la desigualdad es un agente corrosivo social de gran potencia. Y esta afirmación es compartida por organismos como el FMI, Banco Mundial, etc. En cuanto a la relación transatlántica confirma la necesidad de alcanzar una autonomía estratégica. Biden está revirtiendo ciertas políticas de la administración Trump, pero no todas. Y es responsabilidad de los dirigentes políticos explicar las razones por las que hay que asumir este papel. En el ámbito de la descentralización España ha llegado muy lejos en el reconocimiento y protección de su diversidad y el nivel de aquella es altísimo. No hay, por tanto, un problema de autonomía. El problema surge cuando actitudes como la del Sr. Puigdemont atacan directamente la integridad territorial del estado. En ese caso actúan, como en cualquier país, los tribunales y las autoridades políticas respetan y acatan las decisiones emanadas de los mismos.

El Sr. Gómez-Reino responde a una cuestión planteada recordando que en España no hay circunscripción exterior y explicando las vicisitudes que llevaron en su momento a la implantación del voto rogado, que actualmente se encuentra en revisión.

Interviene por último el Presidente Fassino para realizar un resumen de lo debatido. Es imprescindible trabajar juntos y esta reunión demuestra que hay condiciones para hacerlo, ampliando el escenario a otras comisiones. La determinación para que exista



## *Congreso de los Diputados*

un foro parlamentario entre los dos países implica extender este compromiso a otros Presidentes de comisión. Fija como objetivo trabajar para alcanzar una plataforma común en el Mediterráneo, quizá mediante la elaboración y aprobación de un texto común para ambas Comisiones, mientras se trabaja en relanzar el proceso 5+5. En este sentido es menester incorporar a Francia y crear una comunidad sobre energías renovables. La vieja filosofía del carbón y el hacer que estuvo presente en los albores del proceso de integración europea puede ser útil ahora también. Y ello sin perjuicio de alentar iniciativas bilaterales concretas, susceptibles de irse ampliando progresivamente. Recuerda la necesidad de una mayor y mejor implicación de la UE en la cuestión de las migraciones y la conveniencia de actuar mancomunadamente en la reforma del Pacto de Estabilidad.

Tras agradecer su presencia a los asistentes da por concluida la reunión.

Tras trasladarse a la sede del Ministerio de Asuntos Exteriores, a las 17:30 comienza una reunión con su titular, el ministro Di Maio.

El Ministro agradece la visita de la delegación y constata las estrechas relaciones bilaterales jalonadas de numerosos encuentros entre los ministros, los presidentes de gobierno, e incluso la visita de estado del Presidente Matarella. Se ha avanzado en la promoción de los intercambios comerciales. En el ámbito cultural la tarea del Instituto Italiano de Cultura es muy notable. De hecho España es el destino favorito de los estudiantes Erasmus italianos. También es significativa la presencia de Enel, tanto por sí misma como a través de Endesa. Valora mucho el ministro la importancia de la diplomacia parlamentaria. Constata también que los pasos más importantes dados por Italia recientemente lo han sido conjuntamente con España. Aun así, todavía se puede hacer más. Un ejemplo es la Conferencia para el futuro de Europa, donde hay que ahondar mucho y fomentar su democratización, el escenario es muy mejorable. Incide en el partenariado meridional, vital en zonas como el norte de África y el Sahel. Respecto a Libia se manifiesta muy agradecido por la reapertura de la Embajada de España en Trípoli.

El Presidente Fassino manifiesta la gran cooperación que de manera permanente mantienen ambas comisiones, entre las que reina una excelente química. Pronto se alcanzarán los primeros compromisos, concretados en la elaboración y aprobación de una resolución común para ambas comisiones, que también se han comprometido a relanzar el proceso 5+5 y a implicar a Francia en estos menesteres. También se ha hablado de la eventual creación de una comunidad mediterránea de energías renovables.

El Presidente Marí Klose agradece al Ministro ser recibidos y señala la magnífica interlocución alcanzada bajo el liderazgo del On. Fassino. Constata que los cambios acaecidos en Alemania abren nuevas oportunidades. En cuanto al Pacto de Estabilidad opina que la necesaria reducción de la deuda debe realizarse de una manera razonable,



## *Congreso de los Diputados*

sin olvidar el carácter esencial del gasto social. La parte española se incorpora de manera entusiasta a la iniciativa sobre energías renovables. Se ha constatado también la sintonía total que existe entre España e Italia en materia de migraciones y en la necesidad de que el principio de solidaridad se refuerce en el seno de la UE, así como que se logre homogeneizar las políticas de seguridad. Considera especialmente necesario trabajar para apoyar la creación y consolidación de estructuras de Estado en aquellos países que necesitan apoyos para configurarse y crecer. Las comisiones de Asuntos Exteriores pueden ser los dinamizadores parlamentarios de estos empeños. Es deseable asimismo alcanzar una consistencia en la relación bilateral que evite vaivenes. A este fin la relación interparlamentaria puede contribuir a estabilizar las coyunturas políticas en función de su transversalidad.

El ministro Di Maio subraya la importancia de centrarse en los nuevos desafíos, de los que la crisis energética es una buena muestra. En el mundo de las energías renovables hay sinergias que deben ser aprovechadas. La transición ecológica debe compatibilizarse con la pervivencia y mejora del tejido económico e industrial. En punto a la migración recuerda que Italia ha recibido a 67.000 personas el pasado año. En sus conversaciones con la ministra Bock ha podido apreciar mejores oportunidades respecto al desarrollo del principio de solidaridad. Es imprescindible repartir la carga del problema entre los miembros y ello requiere, entre otras cosas, más inversión. La importancia de la diplomacia parlamentaria no se debe minusvalorar, ya que el diálogo entre Parlamentos es capital. Sin ánimo de dar lecciones innecesarias a los países del norte de África, es lo cierto que hay que acabar, como en el caso de Libia, celebrando elecciones cuanto antes.

El Presidente Fassino subraya la necesidad de convocar con prontitud el 5+5, si bien Libia y Túnez, básicos en este empeño, atraviesan situaciones poco favorables.

El Sr. Gómez-Reino agradece la reunión con el ministro y manifiesta su concordancia con lo escuchado y la satisfacción por ser capaces de encontrar puntos en común. Recuerda especialmente que el cambio de paradigma en la forma de enfrentar ambas crisis ha sido un éxito.

La Sra Hoyo agradece también ser recibidos y se manifiesta especialmente de acuerdo con la visión equilibrada entre avance ecológico y economía formulada por el Sr. Di Maio. Centra su atención en América Latina donde hace falta una perspectiva política de reforzamiento de la democracia. Se está produciendo un desvío de los flujos económicos hacia Asia y el Pacífico, por lo que es imprescindible retomar el liderazgo en la región. Hay que invertir tiempo y esfuerzos, ya que es un área que ofrece múltiples oportunidades, como ya ha tenido ocasión de apreciar China. Es imprescindible evitar el “efecto África”.



## *Congreso de los Diputados*

La Sra. Alonso insiste en la importancia de la política internacional donde los retos son comunes y compartidos y superan los meros intereses nacionales. Es un hecho que Italia y España han vuelto al liderazgo europeo por su forma de afrontar la pandemia, como demuestran con claridad los fondos europeos. El equilibrio debe buscarse también en las relaciones con otros países.

El ministro Di Maio manifiesta que comparte la sensibilidad hacia América Latina. El Alto Representante Borrell colabora para poner esta cuestión en el centro de los intereses de la UE. Las posiciones deben mantenerse, abstracción hecha de prejuicios ideológicos. A su entender los problemas sufridos en el acuerdo con Mercosur están causados por factores ajenos a las conveniencias reales y objetivas. En octubre se desarrolló una conferencia Italia/América Latina. Conviene en que hay que actuar con flexibilidad y determinación y evitar que otros actores ocupen las posiciones que hasta ahora ha tenido Europa.

Tras agradecer la visita, la reunión concluye a las 18:10 horas.

Esa noche el Presidente Fassino ofreció una cena en honor de la delegación parlamentaria en el restaurante Evangelista. Durante la misma, en un ambiente distendido y cordial volvieron a repasarse asuntos ya tratados y se intercambiaron opiniones sinceras sobre las relaciones de la Unión con EE.UU, Rusia y China.

En la mañana del día 13 de enero, la delegación se desplazó a la sede del Ministerio de Asuntos Exteriores donde mantuvo un encuentro con su Secretario General, Embajador Ettore Francesco Sequi.

El Sr. Sequi da la bienvenida a la delegación y señala sus antecedentes españoles. Da cuenta de los contactos mantenidos con el Ministerio español y el éxito de haber alcanzado una cooperación reforzada entre los dos países, manifestada en un nivel muy avanzado de colaboración que, además, se extiende a numerosos ámbitos, tal y como se reflejó en la declaración de Palma. Realza el valor de la diplomacia parlamentaria como herramienta extraordinaria.

El Presidente Marí Klose tras agradecer ser recibidos indica que está en vías de articulación el foro parlamentario bilateral que se acordó en la visita de la Presidenta Batet. El deseo por parte española es que haya una colaboración permanente y continua, ya que aunque la proximidad es evidente, lo que hay que asegurar es la consistencia y evitar vaivenes, actuando de consuno en los diversos foros multilaterales. Existe también la necesidad de articular nuevas estructuras de gobernanza en el Mediterráneo. Hay una agenda europea evidente. En el espacio parlamentario el liderazgo del On. Fassino asegura progresos. Está en marcha una relación trilateral con Francia, con perspectivas de ser ampliado a Alemania. También es aconsejable y necesario proyectar la acción de ambos países en otras zonas, como por ejemplo América Latina. Hay preocupaciones



## *Congreso de los Diputados*

compartidas en tiempos convulsos. La crisis en el este de Europa exige estrategias útiles y operativas. Apela a la cualificación profesional del embajador Sequi para conocer su opinión sobre las perspectivas en Asia, señalando la reciente visita a la Comisión del Ministro de Asuntos Exteriores de Pakistán. Incide en la eventualidad de una crisis humanitaria en Afganistán.

El Sr. Sequi se felicita por la colaboración privilegiada entre ambas comisiones. Las coincidencias sobre vecindad meridional, migraciones o reforma del Pacto de Estabilidad es una buena noticia. El hecho de que España e Italia tengan asignado el 50% de los fondos Next Gen les confiere una dosis extra de responsabilidad. Y ello obliga a obtener resultados en el Pacto de estabilidad más allá de los fondos. La pandemia ha originado consecuencias económicas lamentables pero a la vez ha permitido crear nuevas oportunidades y estructuras. Es imprescindible alcanzar acuerdos razonables sobre el escenario de la estabilidad antes de que las normas suspendidas vuelvan a su vigencia, dado su carácter exigente. Hay que apostar por propiciar el crecimiento y la recuperación abordando los diversos planes de transición en marcha, así como los planes nacionales de resiliencia. La aportación de Italia y España debe ser común por el bien de ambos países y de la propia UE.

En punto a la vecindad sur en 2021 ha quedado claro el enfoque común, que ha conseguido a través de los diferentes debates y acuerdos la asignación de fondos para estas políticas. Considera imprescindible efectuar un enfoque vertical sobre los aspectos de la seguridad que debe alcanzar hasta el Sahel. Es cierto que la cuestión afecta a nuestros países pero hay que conseguir que interese y comprometa al conjunto de la UE. Para ello es necesario desarrollar las economías de los países de origen y tránsito. Alentar, p.ej, las renovables en el norte de África es un buen método, pero insiste en alcanzar el Sahel. Considera que la UE tiene una responsabilidad especial en este tema.

Sobre las migraciones destaca que se ha mejorado de manera sustantiva la coordinación. Hay que reequilibrar los principios de solidaridad y responsabilidad. Es cierto que la UE puede hacer más y puede hacerlo mejor, incluida la financiación. Es menester impulsar el Pacto migratorio y lograr más corresponsabilidad en otros países de la UE. Conseguir un eje trilateral entre Francia, Italia y España (ampliable, en su caso, a Alemania) es un buen camino. La reciente visita de la ministra Bock a Italia ha demostrado una nueva sensibilidad hacia la cuestión migratoria. Existe la posibilidad de retornar hacia algo que estaba funcionando: los Acuerdos de Malta, para ello la nueva disposición de Alemania es clave.

El Sr. Gómez-Reino coincide en la importancia de la diplomacia parlamentaria, que debe estar vinculada a la acción de los Gobiernos. Se congratula de la existencia de objetivos entre ambos países. Es evidente que el paradigma ha cambiado en Europa respecto al modo como se abordó la crisis de 2008, también el papel de España e Italia en



## *Congreso de los Diputados*

su resolución. Ello abre nuevas perspectivas, como ese eje cuadrangular citado por el Sr. Sequi, que podría actuar como dinamizador en la UE. Manifiesta también su coincidencia con el análisis de la cuestión migratoria que, a su juicio, exige dar pasos que vayan más allá de una perspectiva de mera seguridad, creando y reforzando nuevos ámbitos de cooperación.

Por su parte la Sra. Hoyo coincide en la convergencia de intereses entre España e Italia. Entiende que lograr el crecimiento deseable implica no ahogar el tejido productivo con exigencias inasumibles. Es imprescindible equilibrar transición ecológica y programas económicos, aplicando el sentido común y evitando dañar la competitividad de nuestras economías. Eso repercute también la propia viabilidad del sector público.

La Sra. Alonso se felicita por el extraordinario interés de las actividades desarrolladas en el día de ayer, especialmente por haber podido comprobar de primera mano la sintonía entre ambos Ministerios y el gran trabajo desarrollado por los Presidentes de las Comisiones. De las intervenciones de los diputados italianos se desprendieron algunas divergencias, pero primaron claramente los enfoques coincidentes y compartidos. Es menester seguir implicando a más actores. La UE está necesitada de propuestas y liderazgos, ya que los problemas comunes exigen soluciones conjuntas.

El Sr. Sequi recuerda en punto a la perspectiva de seguridad las reflexiones del ex Alto Representante Sr. Solana sobre Afganistán. Es tan evidente la exigencia de un desarrollo económico como el reforzamiento de unas estructuras institucionales. Como señaló en su día el juez Falcone: la mafia aparece allí donde el Estado no ofrece servicios públicos. Sobre el equilibrio entre transición ecológica y competitividad, es evidente que la cuestión clave es cómo evitar un deterioro de esta última y, a la vez, avanzar en la primera. Considera de gran utilidad articular un mercado común de información sobre cómo abordar este dilema. Respecto al avance democrático es evidente que hay que alcanzar acuerdos, pero también conseguir progresos de otra índole. La proyección en América Latina forma parte de las prioridades de Italia, a lo que ayuda la posición especialmente activa del Sr. Borrell.

Sobre la situación en Ucrania es inexcusable la presencia europea en la crisis, no sólo presencialmente sino con propuestas concretas. Y ello porque la UE tiene una mayor capacidad de diálogo. No obstante, la crisis en esta zona no debe despistar de la especial atención requerida por el flanco sur.

Respecto a Afganistán existe ya un problema humanitario. Y ello puede repercutir en una crisis migratoria a través de los Balcanes. Además, la falta de seguridad en el territorio lo convierte en potencial santuario de organizaciones terroristas. Es evidente la pertinencia de reclamar atención a los derechos humanos, pero subraya la extrema



## *Congreso de los Diputados*

dificultad de implantarlos en el ámbito local. Cree que sería muy útil la implantación de un terminal de la UE en Kabul para dar servicio a los requerimientos necesarios.

Por último, el Sr. Marí Klose estima de un interés extraordinario haber podido establecer complicidades no sólo con la Cámara italiana sino también con el propio Gobierno.

En la Residencia del Embajador de España en Italia, el Sr. Dastis ofreció un almuerzo a la delegación, al que asistieron también el Sr. Benedetto della Vedova, Subsecretario de Asuntos Exteriores y el On. Piero Fassino, presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores. Durante la misma, en un ambiente distendido y de confianza, se intercambiaron opiniones y análisis sobre la situación de las diferentes cuestiones que atañen a ambos países, así como a la UE y a sus retos actuales.

Finalmente los Presidentes Fassino y Marí Klose ofrecieron una rueda de prensa a diversos medios en la que explicaron los trabajos realizados durante la visita de la delegación española a Roma, plasmados en la declaración conjunta que se adjunta como Anejo nº 1.

La delegación volvió a Madrid esa misma tarde.

Manuel Alba Navarro  
Letrado de la Comisión de Asuntos Exteriores