



Congreso de los Diputados

SECRETARIA GENERAL DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS DIRECCIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES	
26 MAYO 2016	
ENTRADA 460	SALIDA

Informe sobre el viaje a Amán con motivo de la participación del Congreso de los Diputados en el Foro Global de Mujeres Parlamentarias

Los días 3 a 6 de mayo de 2016 se celebró en Amán el Foro Global de Mujeres Parlamentarias organizado conjuntamente por la asociación *Women in Parliaments Global Forum* (WIP), el Parlamento de Jordania y la OCDE, con la cooperación de la Comisión jordana para las Mujeres (*Jordanian National Commission for Women*), el Fondo de Transición para el Medio Oriente y África (*Middle East and North Africa Transition Fund*) y el Consejo de Mujeres Líderes Mundiales (*Council of Women World Leaders*) con el programa que se adjunta como Anexo I. En representación del Congreso de los Diputados asistieron las Excmas. Sras. D^a Micaela Navarro Garzón (Vicepresidenta Segunda) y D^a Rosa María Romero Sánchez (Vicepresidenta Cuarta), acompañadas por la Ilma. Sra. D^a Sylvia Martí Sánchez, Letrada de las Cortes Generales.

El Foro contó con el apoyo expreso de Su Majestad el Rey Abdullah II manifestado a través del mensaje que a continuación se transcribe literalmente:

"We need more women in Parliaments and as political leaders because no lasting positive change can ever be achieved unless women are an integral part of it".

El Presidente de la Cámara de Representantes, Atef Tarawneh, procedió a la inauguración de las sesiones, destacando las reformas efectuadas por Jordania y que han permitido, no solamente incrementar la participación de las mujeres en todos los ámbitos de la vida pública, sino dotar al país de un marco de estabilidad extraordinario dadas las condiciones actuales de la región. A tal efecto destaca el paquete de medidas legislativas integrado por la Ley de Municipios y la Ley Electoral. La primera garantiza a las mujeres una cuota del 25 por ciento, mientras que la segunda establece una cuota para la Cámara de Representantes (los senadores son todos ellos de designación real) de 15 escaños sobre un total de 150, habiendo conseguido las mujeres una participación adicional de tres escaños, es decir, un total 18 de escaños. Tanto el Sr. Tarawneh como otros participantes pusieron el énfasis no tanto en las cuotas actuales como en la rápida evolución de la participación de las mujeres, ya que se ha pasado de seis representantes en la legislatura 2207-2009 a 18 en la actual. El progreso efectuado en este aspecto por los países de la región MENA fue destacado asimismo por Mari Kiviniemi, Primera Ministra de Finlandia de 2010 a 2011 y actualmente Secretaria General Adjunta de la OCDE.

En la misma línea de resaltar el creciente papel de la participación de las mujeres en la vida pública, se desarrolló la intervención de Amal Qubaisi, distinguida por ser la primera mujer en la región presidenta de una asamblea, concretamente en noviembre de 2015 fue elegida Presidenta del Consejo Federal Nacional de Emiratos Árabes Unidos. Por situar su intervención en contexto, téngase presente que el Consejo Federal es



Congreso de los Diputados

órgano consultivo y asesor del Consejo Supremo de Emires, formado por el dirigente o emir de cada uno de los siete Emiratos (Abu Dhabi, Dubai, Sharjah, Umm al-Quwain, Fujarah, Ajman y Ra's al Khaimah) y supremo órgano político y legislativo. En relación con el Consejo Nacional Federal, del que decíamos es Presidenta la Sra. Qubaisi, desde el año 2006 la mitad de sus 40 miembros, -la otra mitad es designada-, son elegidos por un Colegio Electoral integrado por 224.279 electores, de los cuales el 48 por ciento en las últimas elecciones de 2015 eran mujeres. En las elecciones, a las que se presentaron 252 candidatos, -78 de ellos mujeres-, fueron elegidas nueve. En definitiva, la intervención de la Sra. Qubaisi giró en torno al progreso de la participación femenina tanto en el sector público como privado, tendencia positiva reconocida además por el Foro Económico Mundial en su Informe sobre la disparidad de sexos de 2014 (World Economic Forum's 2014 Global Gender Gap report). El mensaje político más destacado lanzado por la interviniente es que el tema a tratar no se limita a la participación de las mujeres, sino que se extiende al apoderamiento de la comunidad como fórmula absolutamente imprescindible para atajar las tendencias extremistas.

Sin perjuicio del interés que revistieron los discursos de todos los ponentes, destacamos aquí por haberse desarrollado en representación de Su Majestad el Rey Abdullah II, la intervención de Faisal Al-Fayez, Presidente del Senado. Al igual que había hecho previamente el Presidente de la Cámara de Representantes, quiso destacar la importancia de las reformas efectuadas en los últimos tiempos y que han permitido a Jordania mantenerse al margen del caos en la región y ganarse el aprecio y reconocimiento de la comunidad internacional gracias a la moderación con que se han llevado a cabo y a la estabilidad lograda. Recordó la lucha perenne contra el extremismo y cuya efectividad vinculó a la necesidad de proceder a la creación de un Estado palestino. En relación con la participación de las mujeres subrayó con convicción la necesidad de promoverla mediante medidas legislativas adecuadas e hizo un llamamiento a la participación de la mujer en fases decisivas como las conversaciones de paz y la reconstrucción posterior al conflicto. Recordó el drama padecido por las mujeres en la crisis de refugiados, crisis que Jordania ha intentado mitigar con un esfuerzo de acogida sin precedentes y para cuya gestión necesitan el apoyo de la comunidad internacional.

En la sesión plenaria que se desarrolló a continuación intervinieron ponentes de diversa formación y contexto cultural y geográfico, pero del conjunto de las intervenciones pueden extraerse una serie de conclusiones que sintéticamente resumimos como sigue:

- La importancia del marco jurídico como expresión de la convicción en la igualdad y la necesidad de alinearlo con la práctica política;
- La conveniencia de iniciar las reformas participativas en el nivel local;
- La visualización de los logros de las mujeres en la vida pública como estrategia para incrementar su participación;
- El argumento del condicionamiento cultural como mera excusa dada la universalidad de la reivindicación del papel de la mujer;



Congreso de los Diputados

- La defensa de los derechos de las mujeres como defensa de los derechos humanos, de lo que las propias mujeres han de ser conscientes defendiéndolos con carácter general.

En especial, la premio Nobel de la paz de origen yemení, Tawakkol Karman, apeló enérgicamente a la reforma religiosa en el mundo árabe para acabar definitivamente con las *fatwas* que encorsetan a la mujer en su papel tradicional.

En la sesión vespertina la delegación española optó por el grupo de trabajo dedicado al apoderamiento de la mujer y a su salud, organizado en cooperación con la empresa farmacéutica Merck, compañía que ha centrado una parte muy relevante de su responsabilidad social corporativa en el apoyo a la salud de la mujer y que ha patrocinado importantes estudios recientes como "*Women's health and well-being: Evolving definitions and practices*", The Economist, Intelligence Unit¹.

Como es natural, el debate giró en gran medida en torno a los problemas de la mujer en países en desarrollo o en áreas rurales. En relación con los primeros resultó de gran valor la intervención de Diane Gashumba, Ministra para la formación de género y asuntos familiares de Ruanda, quien abordó obstáculos desconocidos para la inmensa mayoría de las mujeres de países desarrollados, tales como la insuperable distancia a los centros hospitalarios, la dolorosa tragedia de la malnutrición infantil o la deficiente educación sexual y carente planificación familiar. Desarrolló con detalle todos estos retos para concluir que una parte muy importante de la política de Ruanda después del genocidio ha consistido en la descentralización geográfica acompañada de ayudas financieras. En la misma línea, aunque centrada en el ámbito rural y de los pueblos indígenas, se desarrolló la exposición de la senadora mexicana Sonia Rocha Acosta.

Por parte de la firma Merck intervino Sarbani Chakraborty, directora del área de política pública global, quien se centró en la relevancia efectiva de la salud femenina para la economía, aludiendo por cierto al hecho tan conocido como universal de que la carga de trabajo no remunerado que asumen las mujeres es un factor de primer orden a la hora de abandonar el mercado de trabajo. Centrándose más específicamente en el tema de la salud, explicó la Sra. Chakraborty una herramienta diseñada en el seno de la APEC (Asia - Pacific Economic Cooperation) y conocida como *Healthy Women, Healthy Economies Policy Toolkit* que tiene dos objetivos fundamentales. El primero de ellos consiste en mejorar la comprensión de la relación existente entre la salud de la mujer, su participación en el mundo laboral y resultados económicos, para lo que es necesario contar con datos desagregados por género que permitan una investigación consistente y a su vez un diseño e implementación de políticas e intervenciones específicas. Por otra parte, tal como se desprende del documento, las líneas orientativas son extremadamente claras, distinguiéndose entre problemas, acciones a desarrollar y agentes responsables de su implementación².

¹ <http://www.eiuperspectives.economist.com/healthcare/womens-health-and-well-being/white-paper/women%E2%80%99s-health-and-well%E2%80%90being>

² <http://healthywomen.apec.org/>



Congreso de los Diputados

Fueron muchas las participaciones que tuvieron lugar durante el coloquio, pudiendo sintetizar los temas abordados como sigue:

- Necesidad de implementar la igualdad en el acceso a los servicios sociales;
- Conveniencia de fomentar los microcréditos como herramienta altamente efectiva de apoderamiento económico;
- Fomento de la prevención a través de la concienciación a las mujeres;
- Políticas disuasorias de los matrimonios tempranos;
- Consideración de las personas con discapacidad;
- Colaboración con el sector privado, aspecto éste en el que insistió reiteradamente la representante de Merck.

Por parte de la delegación española intervino la Excm. Sra. D^a Micaela Navarro Garzón (Vicepresidenta Segunda), quien tras el sincero agradecimiento al parlamento de Jordania, destacó el hecho incontrovertible de que a pesar de las dificultades que se derivan de que los Estados, habida cuenta de su diferente nivel de desarrollo, estén combatiendo a ritmos diversos, tiene que haber un compromiso serio y común con derechos fundamentales como el derecho a la educación o a la salud, vista esta última no solamente como ausencia de enfermedad, sino como bienestar general, lo que lleva a resaltar la importancia de la prevención. De ahí que el derecho a la salud haya de entenderse como derecho a una sanidad universal en su doble manifestación de igualdad de derecho de acceso entre hombres y mujeres así como entre las propias mujeres con independencia de su origen y condición. Esta afirmación lleva a la conclusión de tener que hablar de seguridad sanitaria de la población en su conjunto desde la perspectiva de que la salud individual depende de la salud del resto de los miembros de la comunidad. Quiso hacer asimismo un homenaje público a las organizaciones de mujeres, que muchas veces penetran ámbitos a los que no llegan las administraciones, implementando medidas y programas en lugares recónditos del territorio nacional.

Del otro grupo de trabajo en el que participó la delegación española, -violencia política contra las mujeres-, organizado en colaboración con la Asociación Parlamentaria de la Commonwealth, merece destacarse la falta de un concepto unitario de violencia política. Mientras que algunas intervinientes consideraban que cualquier tipo de violencia contra las mujeres derivaba en última instancia en sumisión en todos los ámbitos, incluido el de la participación en la vida pública y por lo tanto en violencia política, otras acotaron el concepto a aquéllos supuestos en los que se impide u obstaculiza la participación. Éste último fue el enfoque asumido por la mayoría de las intervinientes del mundo árabe que hicieron hincapié en la presión social y familiar que pesa sobre las mujeres que desean implicarse en política. Prácticamente todas destacaron asimismo el dato de haberse encontrado con oposición sobre todo por parte de otras mujeres, ya sean del entorno familiar o en el seno de los propios partidos políticos.

En la sesión de clausura, concretamente en el turno reservado a los representantes de las delegaciones nacionales, pidió la palabra la Excm. Sra. D^a Micaela Navarro Garzón



Congreso de los Diputados

(Vicepresidenta Segunda), para expresar su más sentido agradecimiento a la hospitalidad jordana y para exponer la situación de la mujer en el parlamento español. No obstante advirtió de que presencia y poder no siempre van de la mano, de ahí la necesidad de asumir espacios de responsabilidad fomentando la educación y salud femenina y sin olvidar nunca la discriminación y el acoso que se esconden detrás de muchos aparentes trastornos de salud mental. Mención especial hizo asimismo a la necesidad de unificar esfuerzos en la lucha contra la violencia de género, lacra social que evidencia de forma cruenta la discriminación y la desigualdad.

También aludió al ejemplo español el Excmo. Sr. D. Jose Ignacio Wert Ortega en su calidad de Embajador de España ante la OCDE y copresidente de la iniciativa para el buen gobierno MENA-OCDE al intervenir en el turno de clausura. Abordó la participación de las mujeres tanto desde un punto de vista teórico como práctico. Por lo que respecta a lo primero, destacó la importancia del diseño de los mecanismos de selección y elección tanto en el sector privado como público, con cita reiterada de la reciente obra de la profesora de la universidad de Harvard Iris Bohnet, defensora de la promoción de la igualdad y el abandono de estereotipos desde la perspectiva el comportamiento organizacional³. Completó su intervención con cifras concretas de progreso económico para el caso de que se mejorara la participación de la mujer en el mercado laboral y explicó las iniciativas conjuntas de la OCDE al respecto, especialmente las centradas en la región⁴.

Es de rigor concluir el presente Informe destacando el constante apoyo del Excmo. Sr. Don Santiago Cabanas Ansorena, Embajador de España en Jordania, cuyo esfuerzo y dedicación contribuyeron muy significativamente al éxito de la visita.

Congreso de los Diputados a 26 de mayo de 2016.

Sylvia Martí Sánchez
Letrada de las Cortes Generales

³ BOHNET, Iris, *What Works: Gender Equality By Design*, Harvard University Press, March 2016.

⁴ 2015 OECD Recommendation of the Council on Gender Equality in Public Life; OECD-CAWTAR Report on Women in Public Life: Gender, Law and Policy in the Middle east and North Africa; OECD-MENA Governance Programme; Middle East and North Africa Transition Fund: Promoting women's participation in parliaments and policy making.