



Congreso de los Diputados



CONFERENCIA DE PRESIDENTES DE COMISIONES DE ASUNTOS EXTERIORES DE LOS PARLAMENTOS DE LA UNIÓN EUROPEA (COFACC)

Copenhague (Dinamarca), 11 y 12 de marzo de 2012

Los días 11 y 12 de marzo de 2012 ha tenido lugar en Copenhague (Dinamarca) la Conferencia de Presidentes de Comisiones de Asuntos Exteriores de los Parlamentos de la Unión Europea celebrada con ocasión del semestre de presidencia europea de Dinamarca. A la misma ha asistido por parte del Congreso de los Diputados el Presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores de la Cámara, D. Josep Antoni Duran i Lleida, acompañado por el letrado, D. José Manuel Serrano Alberca. Asimismo, ha asistido por parte del Senado, el Presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores, D. Alejandro Muñoz-Alonso, acompañado del letrado D. Fernando Dorado.

Ambas delegaciones fueron recibidas y asistidas durante su estancia en Copenhague, por el embajador de España en Dinamarca, D. Diego Muñiz Lovelace.

La Conferencia, con las asistencias que se recogen en anexo, dio comienzo el día 11 de marzo a las 17 horas con unas palabras de bienvenida del Sr. Kofod, Presidente del Comité de Política Exterior del Parlamento danés.

Seguidamente se abordó el tema de “Política exterior y de seguridad común de la Unión Europea” con una exposición introductoria de la Sra. Ashton, Alta Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, quien se refirió a los siguientes asuntos:

- 1) La necesidad de que la Unión Europea se convierta en observador permanente en el Consejo del Ártico.
- 2) Mantener los objetivos de política exterior en un contexto de crisis económica.
- 3) Puesta en funcionamiento del Servicio Europeo de Acción Exterior.
- 4) Política de vecindad, apoyando a los países que están en procesos de cambio en el este y el sur, apoyo que debe ser político y económico.
- 5) Balcanes: el futuro de los países de la zona es la Unión Europea, pero será un camino difícil.
- 6) Impulso de las 9 Asociaciones estratégicas concertadas por la UE.
- 7) Papel de los parlamentarios en apoyo a las democracias emergentes.



Congreso de los Diputados

A continuación se abrió un debate con intervención de los parlamentarios asistentes a la Conferencia, planteando cuestiones que daban lugar a sucesivas respuestas de la Sra. Ashton. En el mismo hizo uso de la palabra el Sr. Durán i Lleida quién se refirió a la situación en Siria que demostraba la debilidad europea tanto en el plano económico como el político. Asimismo, y ante la consolidación de la primavera árabe se hace necesario dar un nuevo impulso a la Unión por el Mediterráneo, cuya copresidencia debería ocupar la Alta Representante.

En su contestación a las preguntas formuladas, la Sra. Ashton manifestó entre otras cosas lo siguiente:

- 1) Sobre la zona del Sahel se refirió a la necesidad de hacer viable el papel de los gobiernos, que no existe en muchas zonas, y potenciar la ayuda al desarrollo.
- 2) Irán: las sanciones son un instrumento que parece que están produciendo efecto pues los iraníes están dispuestos a hablar. Es importante que países como China o India estén en las negociaciones.
- 3) Bielorusia: Además de las sanciones hay que mantener lazos sobre el terreno.
- 4) Libia: Es fundamental que el país se mantenga unido y construyan una administración.
- 5) Túnez y Egipto: la evolución de Túnez es positiva y necesitan acceso a mercados. El caso de Egipto es más difícil. Hay problemas en la actuación de las ONG's sobre el terreno y deben entender que son parte de la sociedad civil.
- 6) En general, todos los países del sur del mediterráneo necesitan financiación, movilidad y acceso a los mercados.
- 7) Siria: hay que apoyar al Sr. Annan con el objetivo de que cese la violencia y los países de la UE deben mantenerse unidos. Uno de los problemas es la fragmentación y división de la oposición. En todo caso, hay que seguir con la presión y convencer a China y Rusia, aunque sea difícil obtener una resolución de Naciones Unidas.

Finalizado el debate, los anfitriones ofrecieron una cena a los participantes que tuvo lugar en el Museo del Arsenal.



Congreso de los Diputados

Al día siguiente, 12 de marzo, la Conferencia se reanudó a las 9 horas, tratándose el tema de “La OTAN y la UE”, con asistencia del Sr. Rasmussen, Secretario General de la OTAN.

En su intervención inicial el Sr. Rasmussen señaló que la crisis era una razón poderosa para que se produzca una mayor cooperación entre la UE y la OTAN, poniendo en común capacidades que ayuden a reducir duplicidades y a gastar más eficientemente. Aludió a diversos escenarios geográficos en los que esa cooperación existe como Kosovo, Afganistán o Somalia. Sin embargo, si sobre el terreno hay cooperación civil y militar, en Bruselas no se habla demasiado a excepción del caso de Bosnia.

Seguidamente, se abrió un turno de debate con los participantes en la Conferencia, que expusieron diversos asuntos, como las relaciones con Rusia, la situación en Libia, Siria, Afganistán y los Balcanes y la preocupación por los planes de reducción del presupuesto de defensa de los Estados Unidos.

En relación con estas cuestiones, y de manera resumida, el Sr. Rasmussen manifestó lo siguiente:

1) Relaciones con Rusia: se han producido progresos en los últimos años, aunque a veces exista una retórica que corresponde a una filosofía anticuada, ya que en realidad compartimos amenazas y desafíos. Los países OTAN no son una amenaza para Rusia y hay que desarrollar la transparencia en relaciones militares en el ámbito del Consejo Rusia-OTAN para crear confianza. Al mismo tiempo tener las puertas abiertas para la incorporación de países del este de Europa o países como Georgia que no pueden estar sometidos a ningún veto de terceros. Esta política contribuye a la estabilidad general y a Rusia le conviene un entorno estable y seguro.

2) Afganistán: no hay cambios en la hoja de ruta y el calendario para completar la transferencia de responsabilidades a las autoridades afganas concluye al final de 2014. Habría que incrementar el compromiso de la UE en el entrenamiento de las fuerzas de seguridad afganas para continuar con dicho proceso más allá de la fecha señalada.

3) Siria: no hay intención de intervenir militarmente. En el caso libio, habría una resolución de Naciones Unidas y un apoyo de los países de la zona. Por contra en Siria la oposición no está unida, por que es necesario un trabajo para que esa unión se produzca y para aislar al régimen de Assad.

4) El nuevo enfoque de los Estados Unidos hacia la región Asia-Pacífico concierne también a Europa que debe tener una aproximación global a las



Congreso de los Diputados

cuestiones de defensa y capacidad para actuar más allá de sus fronteras. En la actualidad, los Estados Unidos aportan el 80% de las capacidades militares y Europa el 20% y se escuchan voces críticas con la carencia de compromiso en defensa en el ámbito europeo. Es verdad que en un contexto de austeridad no es realista alcanzar un gasto del 2% de PIB en defensa, pero esto se puede compensar con más cooperación y colaboración entre la UE y la OTAN.

El siguiente asunto incluido en la agenda de la Conferencia era “Política exterior actual durante la presidencia danesa del Consejo de la UE” que fue introducido por el Ministro de Asuntos Exteriores danés, Sr. Sovndal. Este comenzó refiriéndose al papel de los Parlamentos nacionales que es cada vez más importante y que ahora debe asegurar el principio de subsidiariedad a través de una mayor cooperación. Asimismo, indicó que las expectativas creadas por el lanzamiento del Servicio Europeo de Acción Exterior son muy altas, pero la voz común de Europa sólo la pueden poner los políticos.

Seguidamente se refirió a las tres cuestiones básicas para la presidencia danesa:

- 1) Desarrollar las asociaciones estratégicas con países emergentes y colaborar con otras entidades regionales (Unión Africana, Liga Árabe, etc.)
- 2) Utilizar mejor los recursos existentes, en especial los servicios nacionales y el SEAE. Es necesario actuar más integrados para conseguir los objetivos propuestos.
- 3) Seguir colocando los valores (derechos humanos, democracia) en el centro de la política europea, y como centro de actuación en el mundo. En este sentido, apoyar a la primavera árabe con financiación y acceso a los mercados y ayudando a construir la democracia impulsando la participación de la sociedad civil.

Tras el turno de preguntas y observaciones de los participantes, el Sr. Sovndal insistió en las ideas expuestas anteriormente, añadiendo algunas consideraciones en relación a ciertos países. Tras indicar que la Unión Europea juega un papel crucial en la prevención y solución de conflictos en diversas partes del mundo, señaló, en relación con la situación en Siria que es necesario reforzar las sanciones, pedir más unidad a la oposición y seguir presionando a China y Rusia, estando dispuestos a prestar ayuda humanitaria cuando se pueda entrar en el país.

Seguidamente se procedió a clausurar la reunión, recordando que la próxima tendrá lugar en Nicosia, bajo la presidencia chipriota de la Unión Europea.