

REUNIÓN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE LA ASAMBLEA PARLAMENTARIA DE LA OTAN, RIGA (LETONIA)

5 de abril de 2014

1. Asisten a la reunión D. Alejandro Muñoz-Alonso, Vicepresidente Primero de la delegación española en la Asamblea Parlamentaria de la OTAN; D. Diego López Garrido, Vicepresidente Segundo de la citada delegación; así como la Letrada D^a. Mercedes Araújo Díaz de Terán, Secretaria de la misma.

La reunión se celebra en el Hotel Radisson Blu y se inicia a las 9 horas, bajo la Presidencia de Hugh Bayley, Presidente de la Asamblea Parlamentaria de la OTAN.

2. El Presidente abre la reunión y expresa el agradecimiento de la Asamblea a la delegación anfitriona.

Tras unas palabras de bienvenida del Presidente de la delegación letona, el Presidente de la Asamblea informa sobre los miembros que han excusado su asistencia a la reunión, así como sobre el reciente nombramiento de Sven Mikser como Ministro de Defensa de Estonia.

Seguidamente, tras presentar el Presidente los principales puntos del orden del día, éste es aprobado por asentimiento.

3. A continuación, D^a. Solvita Aboltina, Presidenta del Parlamento de Letonia, dirige unas palabras a la Comisión Permanente.

La Sra. Albotina recordó que se cumplía el décimo aniversario de la entrada de Letonia en la OTAN, al tiempo que urgió a la Alianza a reafirmar su política de puertas abiertas en la próxima Cumbre en Gales, de septiembre de 2014, e hizo un llamamiento a los aliados a incrementar su contribución para la financiación de la seguridad colectiva.

4. Seguidamente, D. Raimonds Vējonis, Ministro de Defensa de Letonia, procedió a su presentación: "Prioridades y expectativas de la Cumbre de Gales".

El Sr. Vējonis puso de relieve que la actual crisis en las relaciones con Rusia muestra que había fracasado todo esfuerzo por lograr una cooperación en materia de seguridad con dicho país. El mundo ha cambiado y las relaciones con Rusia nunca volverán a su anterior estado. La situación en Ucrania es inestable e imprevisible; cuando menos, Rusia permanecerá en Crimea, pero es difícil aventurar el peor escenario.



Señaló que, ante este cambio, es preciso buscar una nueva estrategia, no contra Rusia ni contra nadie, sino pro Unión Europea y pro OTAN. Subrayó la necesidad de que Europa considere seriamente la seguridad energética y desarrolle fuentes alternativas de energía. Advirtió que ante este nuevo escenario y tras dos décadas volcada en sus misiones fuera de área, la OTAN debía volver a lo básico y centrarse en el artículo 5 y en la seguridad colectiva.

En el turno de preguntas y respuestas el Sr. López Garrido planteó al Sr. Vējonis si consideraba que Rusia constituye en la actualidad una amenaza militar para los países de la OTAN e interesó su opinión sobre la posibilidad de una solución diplomática a la crisis de Crimea.

El Sr. Vējonis lamentó el retraso de la reacción de la Unión Europea y de la OTAN ante la crisis. Asimismo, expresó su parecer favorable a mantener la puerta abierta a las negociaciones con Rusia, pero sin ignorar que Rusia querrá mantener su influencia en el área post-Soviética a través de sus bases militares.

- **5.** Se aprueba por asentimiento el acta de la última reunión de la Comisión Permanente, celebrada en Dubrovnik (Croacia), el domingo 13 de octubre de 2013.
- **6.** La Comisión tomó conocimiento de los comentarios del Secretario General de la OTAN y Presidente del Consejo del Atlántico Norte a las Recomendaciones Políticas adoptadas en 2013 por la Asamblea Parlamentaria de la OTAN, sin producirse intervenciones al respecto.
- **7.** Seguidamente, D. Ruslan Koshulynskyi, Vicepresidente de la Rada, procedió a su presentación: "La situación en Ucrania".

El Sr. Koshulynskyi agradeció a los miembros de la OTAN y a la Asamblea Parlamentaria su apoyo en la crisis que Ucrania está atravesando, y especialmente por no reconocer los resultados del referéndum de Crimea. Advirtió sobre la continua amenaza a la integridad territorial de Ucrania y su impacto directo sobre la seguridad y estabilidad en el espacio Euro-Atlántico, así como sobre el mundo en general.

El orador rechazó las alegaciones de falta de legitimidad de las actuales autoridades ucranianas, así como de violación de los derechos de la población rusa. Señaló que Ucrania permanecería como un asociado especial de la OTAN y si bien la integración en la Alianza no estaba actualmente en la agenda, algunas fuerzas políticas apoyan esta meta, dado el actual contexto.

Concluyó asegurando que Ucrania desarrollaría sus elecciones presidenciales del próximo 25 de mayo de acuerdo con los más altos estándares internacionales e invitó a los miembros de la Asamblea a participar como observadores en las mismas.



En el turno de preguntas y respuestas el Sr. López Garrido se interesó por las medidas adoptadas para garantizar que las elecciones del 25 de mayo se celebren con todas las garantías, así como por el respeto de los derechos de las minorías y el futuro de la lengua rusa en Ucrania.

El ponente señaló que la legislación actual protege a las minorías, si bien la semana próxima se abordará un nuevo paquete legislativo. De otra parte, se han prohibido los grupos armados y hay una fecha límite para que se entreguen las armas a la policía, de manera que no hay excepciones al desarme.

Indicó a su vez que el Parlamento estaba considerando un proyecto de ley sobre los territorios ocupados temporalmente, que incluye medidas de protección de los derechos de los ciudadanos en Crimea. El Sr. Koshulynskyi señaló también que en el 2011 se aprobó una ley sobre la política lingüística en Ucrania, donde se establecía la lengua rusa como segunda lengua oficial, lo que suponía una discriminación respecto a las restantes lenguas minoritarias. Actualmente la lengua oficial es la ucraniana, si bien las restantes son objeto de protección y, singularmente, la lengua rusa tiene una posición muy fuerte, por lo que no se encuentra en peligro. Ucrania, concluyó el ponente, no tiene problema alguno con las minorías nacionales, a las que respeta plenamente.

Finalizado el debate, el Presidente anunció que la Mesa prepararía una Resolución sobre este tema para su examen en la sesión plenaria de Vilna.

8. A continuación se debate sobre las relaciones de la Asamblea con la Delegación de la Federación de Rusia.

El Presidente de la Asamblea informó sobre el intercambio de correspondencia con los líderes de la delegación rusa y el embajador ruso ante la OTAN, en relación con la crisis de Crimea. El Sr. Bayley advirtió que diversos gobiernos aliados ya habían adoptado sanciones en respuesta a las acciones de Rusia en Ucrania y, en la medida en que estas acciones han sido respaldadas por el Parlamento de la Federación rusa, la Asamblea ha de decidir si modifica, y en qué sentido, sus relaciones con su delegación. El Presidente recordó las medidas adoptadas tras la ocupación rusa de Abjazia y Osetia del Sur en 2008, y resumió las opciones posibles.

El Sr. Bayley señaló que su posición, así como la de la Mesa, era que las acciones de Rusia en Crimea suponían un reto aún mayor para los valores Euroatlánticos que las acciones en Georgia. El estatus de asociado de la Asamblea conlleva un compromiso con ciertos valores que Rusia ha demostrado ahora que realmente no comparte, por lo que ya no es apropiado mantener dicho estatus. En el caso de que la Comisión Permanente desee mantener el diálogo con el Parlamento ruso, podría decidir ofrecerle el estatus de observador, lo que permitiría a los parlamentarios rusos atender las Sesiones anuales y, bajo invitación, las Sesiones de primavera. El



Presidente señaló que, no obstante, algunos miembros pueden preferir excluir a Rusia por completo de la Asamblea, dado que la experiencia ha mostrado que el diálogo con los parlamentarios rusos ha resultado ser de escasa ayuda.

Se produce a continuación un complejo debate, en el que algunos miembros expresan su posición más favorable a suspender la participación de Rusia en las actividades de la Asamblea, antes que a cambiar su estatus. En esta línea el Sr. López Garrido pone de relieve que, sin perjuicio de condenar la actuación de Rusia, la Asamblea ha de adoptar una decisión eficaz, de manera que en lugar de una opción radical de ruptura de toda relación, sería más aconsejable una opción intermedia, que permita dejar la puerta abierta a las soluciones diplomáticas y al diálogo; una solución flexible que permita adaptar las relaciones con Rusia en función de la evolución de los acontecimientos. Propone por ello el Sr. López Garrido no cambiar el estatus de la delegación rusa, sino suspender su participación en las actividades de la Asamblea.

Pese a la diversidad de criterios manifestados en el debate, la Comisión acuerda unánimemente la remoción del estatus de Asociado de la Delegación rusa.

Tras poner de relieve varios miembros la confusión producida por el procedimiento de votación elegido, el Presidente indica que en este momento la delegación rusa carece de todo estatus respecto a la Asamblea, por lo que somete a votación la posibilidad de ofrecerle la condición de observador.

Tras producirse un empate, se realiza una nueva votación en la que, por doce votos frente a diez, la Comisión decide no ofrecer dicho estatus.

El Presidente propone que la Mesa considere la posibilidad de celebrar reuniones bilaterales con representantes de la Duma y del Consejo de la Federación rusa, al margen de las actividades de la Asamblea, lo que es aprobado por asentimiento.

9. El Secretario General, David Hobbs, informa sobre el calendario de actividades de la Asamblea para el año en curso, 2014.

En concreto se debate sobre la participación de la Asamblea en la misión de observación electoral en las elecciones presidenciales que se celebrarán en Ucrania el próximo 25 de mayo, la cual se acuerda por mayoría.

10. Seguidamente, D. Daniel Hamilton, Profesor de la Fundación austriaca del Plan Marshall y Director del Centro para Relaciones Transatlánticas en la Escuela Paul H. Nitze de Estudios internacionales avanzados, de la Universidad Johns Hopkins, procede a su presentación: "Cumbre de la OTAN-una perspectiva de EEUU".

El Sr. Hamilton subrayó la necesidad de guardar un equilibrio entre la consolidación interna de la alianza y su proyección fuera de área. A tal efecto, propuso cinco



prioridades: Incrementar la idea de riesgo compartido, solidaridad y compromiso en la defensa colectiva; considerar la energía como una cuestión estratégica; preservar la capacidad de la alianza de trabajar con otros socios en operaciones futuras; potenciar la aproximación de la OTAN y la Unión Europea hacia Europa, con una política de puertas abiertas con condiciones y reconocer la mayor significación estratégica del Acuerdo de inversiones y libre comercio.

A continuación se abrió un turno de preguntas y respuestas.

- **11.** Seguidamente se examinan los distintos documentos relativos a la contribución de la Asamblea a la Cumbre de la OTAN.
 - El Presidente propone posponer a la sesión de Vilna el debate sobre el posible contenido de su exposición ante la próxima Cumbre de Gales, si bien diversas delegaciones han remitido ya sus observaciones.
- **12.** Se examina el proyecto de Declaración sobre "La Conmemoración de la ampliación de la OTAN".
 - El Presidente recuerda que 2014 supone el quinto, décimo y decimoquinto aniversario de las tres últimas ampliaciones de la Alianza, ante lo cual la delegación lituana ha propuesto esta Declaración.

Tras sugerir algunos miembros algunas modificaciones al texto, se acuerda someter el proyecto de Declaración al pleno de la Asamblea en la sesión de Primavera, que se celebraría en Vilna.

- **13.** A continuación se considera la solicitud de la Asamblea de Kosovo para obtener el estatus de observador parlamentario.
 - El Presidente recuerda que, tras haberse pospuesto esta petición en sucesivas ocasiones, procede que la Asamblea adopte una decisión. Advierte que los últimos acontecimientos, singularmente las elecciones generales en Serbia en marzo de 2014, que han otorgado al gobierno proeuropeo y "pro-diálogo con Prístina", una amplia mayoría, han generado una situación favorable a aceptar la solicitud de la Asamblea de Kosovo. El Presidente subrayó que la decisión sólo se refiere a las relaciones de la Asamblea Parlamentaria de la OTAN con la Asamblea de Kosovo, y no al estatus de Kosovo.

La delegación española manifestó que se abstendría en esta votación.

La Comisión Permanente aprobó la concesión del estatus de observador parlamentario a la Asamblea de Kosovo, por quince votos a favor y cuatro abstenciones (España, Rumanía, Eslovaquia y Chequia).



Asimismo se acordó seguir notificando a la UNMIK las invitaciones cursadas a la Asamblea de Kosovo, así como continuar refiriéndose a ésta como "Asamblea de Kosovo", en todos los documentos oficiales.

- **14.** Seguidamente, en relación con la participación de delegaciones de países nomiembros en las Sesiones de primavera, se acuerda restablecer el derecho de los socios regionales y delegaciones asociadas del Mediterráneo a participar en dichas sesiones a partir de 2015.
- **15.** Del mismo modo, en relación con la futura estructura de las reuniones de febrero, se acuerda probar el nuevo formato para la reunión de 2015, consistente en comenzar en sábado en lugar del domingo y finalizar el programa el lunes tras el encuentro con el Consejo del Atlántico Norte.
- **16.** El Presidente informó sobre los avances para lograr una mayor transparencia en las cuentas de la OTAN y recordó que el Consejo del Atlántico Norte había manifestado su conformidad con la publicación de los informes de auditoría de la OTAN.
- **17.** El Tesorero presenta los documentos financieros: Cuentas del ejercicio 2013, informe del Tesorero y propuesta de aplicación de los remanentes.

Se aprueban por asentimiento.

18. Finalmente se informa sobre las futuras sesiones plenarias.

Se acepta la propuesta de Georgia de hospedar la Sesión de primavera de 2017.

El representante de Canadá ofrece la posibilidad de celebrar en su país la Sesión anual de 2017 y las delegaciones luxemburguesa y croata ofrecen hospedar la sesión de la Comisión Permanente en el 2018 ó 2019.

Sin más asuntos que tratar finalizó la reunión a las 17:40 horas.

La delegación letona ofreció una cena en el "Riga Bourse" a todos los participantes, con ocasión de la reunión de la Comisión Permanente.