



CORTES GENERALES

UNIÓN INTERPARLAMENTARIA

GRUPO ESPAÑOL

INFORME

ASISTENCIA DEL GRUPO ESPAÑOL DE LA UIP A LA AUDICIÓN UIP-ONU 2018:

HACIA UN PACTO MUNDIAL PARA UNA MIGRACIÓN SEGURA, ORDENADA Y REGULAR: LA PERSPECTIVA PARLAMENTARIA

Naciones Unidas (Nueva York), 21 al 23 de febrero de 2018

Durante los días 21 a 23 de febrero de 2018 se ha celebrado en la Sede de Naciones Unidas la Audición anual UIP-ONU, este año dedicada a las migraciones, y a la que han acudido, en representación del parlamento español, los siguientes parlamentarios y parlamentarias:

- **Excma. Sra. D^a Micaela Navarro Garzón**, Vicepresidenta Segunda de la Mesa del Congreso de los Diputados, Diputada del Grupo Parlamentario Socialista
- **Excma. Sra. D^a Rosa María Romero Sánchez**, Vicepresidenta Tercera de la Mesa del Congreso de los Diputados, Diputada del Grupo Parlamentario Popular
- **Excmo. Sr. D. José Ignacio Echániz Salgado**, Presidente del Grupo español ante la UIP, Diputado del Grupo Parlamentario Popular.
- **Excmo. Sr. D. José Luis Ábalos Meco**, Diputado del Grupo Parlamentario Socialista
- **Excma. Sra. D^a María Ángeles Muñoz Uriol**, Senadora del Grupo Parlamentario Popular
- **Excmo. Sr. D. Ander Gil García**, Senador del Grupo Parlamentario Socialista
- **Excma. Sra. D^a María Eugenia Iparraguirre Bemposta**, Senadora del Grupo Parlamentario Vasco en el Senado (EAJ-PNV).

El Pacto Mundial sobre Migración será el primer acuerdo intergubernamental, negociado bajo el auspicio de las Naciones Unidas, cuyo objetivo es cubrir todas las dimensiones de la migración internacional de una manera completa y holística.



CORTES GENERALES

UNIÓN INTERPARLAMENTARIA

GRUPO ESPAÑOL

En la *Declaración de Nueva York sobre Refugiados y Migrantes*, adoptada en septiembre de 2016, la Asamblea General decidió desarrollar un pacto mundial para establecer una migración segura, ordenada y regular. El proceso para desarrollar este pacto empezó en abril de 2017. En 2018, la Asamblea General celebrará una conferencia intergubernamental sobre migración internacional con vista a adoptar ese pacto mundial, una oportunidad para mejorar la gobernabilidad de la migración y afrontar los desafíos asociados a ella, así como para reforzar la contribución de los migrantes al desarrollo sostenible.

En este contexto se desarrolla la cuarta audiencia multilateral interactiva, que precede a la Audiencia ONU-UIP que tendrá lugar a continuación (días 22 y 23).

A primera hora de la mañana del miércoles 21 de febrero, el Presidente de la Asamblea General, **Sr. Miroslav Lajcak** da la bienvenida a los asistentes, y la **Sra. Louise Arbour**, Secretaria General de la Conferencia intergubernamental para la adopción de un pacto global para una migración segura, ordenada y regular, pronuncia una ponencia introductoria.

Entre otros datos, la **Sra. Arbour** señala que actualmente los migrantes alcanzan 258 millones, un 3,4 % de la población mundial. El *McKinsey Global Institute* ha estimado que los trabajadores migrantes en puestos de relevancia contribuyeron con 6,7 trillones de dólares al producto interior bruto mundial en 2015, lo que representa el 9,4% del mismo.

En 2017, señala también, cerca de 600 billones de dólares fueron repatriados como remesas, aproximadamente 450 billones de ellos a países en vías de desarrollo; sin perjuicio de lo cual los trabajadores extranjeros entregaron el 85% de sus ganancias en los países anfitriones, a través de gastos e impuestos.

La primera parte de los debates gira en torno a *la calidad de los datos sobre la cuestión*. Actúan como ponentes el **Sr. Phillip Connor**, del centro de estudios *Pew Research Center*, la **Sra. Fabienne Venet Rebiffé**, Directora General del Instituto de Estudios y Divulgación sobre Migración de México, la **Sra. Kadri Soova**, Abogada especializada en migrantes, miembro de la *Platform for International Cooperation on Undocumented Migrants* (PICUM)

Sus intervenciones resaltan la importancia de contar con unos datos de calidad y desglosados, analizando las percepciones erróneas más frecuentes en torno a la migración, señalando mejores aproximaciones y formas de presentar esta realidad, para acercarla más equilibradamente a la opinión pública.



CORTES GENERALES

UNIÓN INTERPARLAMENTARIA

GRUPO ESPAÑOL

A continuación, la audiencia multilateral aborda *el desafío de los relatos inexactos sobre migración*. Introducen la cuestión los expertos **Sr. Bill Orme**, Asesor del *Ethical Journalism Network* (EJN), la **Sra. Tendayi Achiume**, profesora en la Universidad UCLA especializada en racismo, xenofobia e intolerancias, y la **Sra. Monami Maulik**, coordinadora de la Coalición Global sobre Migración.

Los ponentes se centran en el papel de los medios de comunicación y en la necesidad de trabajar juntos para fomentar debates fundamentales evitando tópicos y desinformación.

Tras el almuerzo tiene lugar la tercera parte de la sesión, dedicada a *combatir la xenofobia y los estereotipos con una narración correcta*. Introducen la cuestión la **Sra. Catherine Tactaquin**, Directora ejecutiva de la *National Network for Immigrant & Refugee Rights* (USA), el **Sr. Joshua Bennett**, Vice Presidente de *Show of Force* (NY City) y el **Sr. Ahmed Toumi**, miembro del Parlamento de Marruecos.

Esta parte del orden del día se centra en el papel de los funcionarios públicos y de la sociedad civil a la hora de luchar contra el racismo, la xenofobia y los estereotipos, estableciendo fórmulas que permitan garantizar la inclusión de las voces de los migrantes en el diseño de las políticas nacionales.

La última parte de la jornada se dedica al *seguimiento y revisión del pacto global*, para lo que toman la palabra el **Sr. William Gois**, Coordinador regional del *Migrant Forum* en Asia, el **Sr. Sergei Markov**, Director de la *Prince Michael of Kent Charitable Foundation* y el **Sr. Austin Fragomen**, Presidente del *Business Mechanism* del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (*GFMD* según sus siglas en inglés).

Para cerrar el evento, realizan unas reflexiones los Embajadores Representantes Permanentes de Suiza y México, **Sr. Jürg Lauber** y **Sr. Juan José Gómez Camacho**, co-facilitadores del Pacto Global para unas migraciones seguras, ordenadas y regulares.

Esa noche, el Embajador Representante Permanente de España ante Naciones Unidas, **Excmo. Sr. D. Jorge Moragas**, ofrece a la Delegación una cena en su Residencia, a la que asiste la Embajadora adjunta, **Excma. Sra. Dña. María Bassols**, y otros altos funcionarios que siguen los debates sobre migración en la ONU con la vista puesta en el Pacto Global.

Al día siguiente comienza la audición parlamentaria organizada por la UIP, que lleva por título *“Hacia un pacto mundial para unas migraciones seguras, ordenadas y regulares: la perspectiva parlamentaria”*.



CORTES GENERALES

UNIÓN INTERPARLAMENTARIA

GRUPO ESPAÑOL

Dan la bienvenida a los asistentes el Presidente de la Asamblea General, **Sr. Mirolav Lajcak** y la Presidenta de la UIP, **Sra. Gabriela Cuevas Barron**.

A continuación comienza el primer punto del orden del día, “*Datos, principios y lagunas del sistema migratorio actual*“. Introducen el debate la **Sra. Louise Arbour**, representante especial del Secretario General para las migraciones, la **Sra. Michele Klein Solomon**, Directora del pacto Mundial para las migraciones, y el **Embajador David Donohue**, facilitador para la declaración de Nueva York sobre Refugiados y Migrantes.

La **Sra. Arbour** define la responsabilidad colectiva de manejar las migraciones como uno de los indicadores más significativos de la cooperación internacional. En el debate posterior se ponen de manifiesto las lagunas del derecho internacional en este ámbito, que constituyen uno de los mayores retos para las negociaciones sobre el Pacto Global que se están desarrollando en estos días en la sede de la ONU.

La segunda parte de la mañana se dedica a *las buenas prácticas y la necesidad de coordinación entre las políticas nacionales y la acción local*. Interviene la parlamentaria salvadoreña **Sra. Karina Sosa**, el Director para las Migraciones de Marruecos, **Sr Ahmed Skim**, la **Sra. Sarah Arriola**, del Ministerio de Asuntos Exteriores de Filipinas y la **Sra. Vittoria Zanuso**, de la Iniciativa *Rockefeller 100* para ciudades resilientes.

La discusión subsiguiente versa sobre las políticas migratorias nacionales que se encuentran en distintas fases de desarrollo, siendo evidente la necesidad de reforzar la coordinación a nivel bilateral, regional y mundial. Se ponen de manifiesto los principios esenciales, la estructura y las aplicaciones prácticas de las políticas migratorias a nivel general, así como su incidencia a nivel local, siendo conveniente conferir capacidades legales y financieras a los gobiernos regionales y municipales.

Toma la palabra, en nombre de España, el Presidente del Grupo, D José Ignacio Echániz. Tras agradecer a los organizadores la iniciativa y el buen desarrollo de este encuentro, que permite a los parlamentarios involucrarse en uno de los acuerdos gubernamentales más importantes para el futuro, se refiere a las migraciones como un fenómeno complejo y poliédrico en el que existen posiciones extremas y enfrentadas que nos obligan a todos a trabajar de manera responsable para conseguir un equilibrio que permita huir de estereotipos y discriminaciones, como los que afectan a mujeres y niños, segmentos especialmente vulnerables de la población. Todo ello hace necesario certificar las causas, ejercer un liderazgo asertivo, garantizar la seguridad, y encontrar espacios para una sólida confianza mutua entre los países de origen y los países de acogida, entre otros retos. La posición geo estratégica de España, concluye el Sr. Presidente, nos ha hecho conocer bien el fenómeno migratorio, y poner en práctica buenas prácticas que estamos en disposición de compartir con los demás miembros de la UIP.



CORTES GENERALES

UNIÓN INTERPARLAMENTARIA

GRUPO ESPAÑOL

Tras el almuerzo comienza el siguiente punto del orden del día, sobre *los flujos migratorios a gran escala*, con frecuencia engendrados por los conflictos, el hambre, el cambio climático o la pobreza extrema.

Centran la cuestión el Presidente de la Asamblea Nacional de Malí, **Sr. Issaka Sidibé**, la parlamentaria lituana **Sra. Guoda Burokiene**, el **Embajador Walton Alfonso Webson** (Antigua y Barbuda), el **Dr. Phillip Martin**, de la Universidad de California y el **Sr. Fabien Dubuet**, representante ante la ONU de la Organización Médicos Sin Fronteras.

El debate parte del principio de que la migración debe ser, en la medida de lo posible, una elección en lugar de una necesidad, y pretende encontrar la forma en que los países se pueden apoyar mutuamente en la gestión de los desplazamientos masivos de personas. Vastos y repentinos, estos desplazamientos pueden perturbar la estructura social y económica de los países de origen, de tránsito y de destino. Los participantes examinan también cómo la cooperación para el desarrollo y otras herramientas pueden contribuir a subsanar las causas profundas de estos vastos movimientos de personas.

El último punto de la tarde consiste en *la cohesión social y la integración de los migrantes*, con intervenciones del **Sr. Seddik Chiheb**, miembro del parlamento de Argelia, la **Embajadora Louise Blais** (Canadá), el **Sr. Tendayi Achiume**, relator especial de Naciones Unidas en relación con las formas contemporáneas de racismo, discriminación racial, xenofobia e intolerancia, y la **Sra. Bitta Mostofi**, encargada de los asuntos de inmigración de la Ciudad de Nueva York.

El coloquio muestra que cada año aumenta el número de personas en busca de un domicilio permanente o temporal fuera de su país, lo que lleva a algunos ciudadanos a percibir la diversidad creciente como un peligro para la cohesión social y las identidades culturales. Estas inquietudes generan a veces actos o situaciones de racismo, xenofobia, discriminación y violencia. Sin embargo, una sociedad heterogénea, si está bien gestionada, puede beneficiarse de la innovación, vitalidad cultural y dinamismo comercial que aportan los extranjeros.

Los participantes señalan algunos medios concretos para facilitar la integración social, cultural y económica de los migrantes, en particular por medio de asociaciones con el sector privado y la sociedad civil.

Al día siguiente, la sesión comienza con el punto del orden del día dedicado a los *derechos humanos de los migrantes*, en el que toman la palabra los parlamentarios **Sr. Anti Avsan** (Suecia) y la **Sra. Denise Pascal** (Chile), así como la Profesora de Derecho



CORTES GENERALES

UNIÓN INTERPARLAMENTARIA

GRUPO ESPAÑOL

Internacional **Sra. Jill Goldenziel**, del Consejo académico del sistema de Naciones Unidas y el Sr. J Campbell, en nombre de *Save The Children*.

Los asistentes muestran un consenso sobre la idea de que los migrantes deben gozar, independientemente de su estatus, de los mismos derechos humanos que toda otra persona. Sin embargo cuando se trata de personas en situación irregular, o especialmente mujeres, niños y minorías étnicas, nos encontramos con víctimas potenciales de violaciones de los derechos humanos.

Los participantes examinan las buenas prácticas tendientes a permitir a los migrantes ejercer sus derechos y vivir en dignidad. Se centran, en particular, en las cuestiones ligadas al acceso a la educación, la atención médica, la justicia, el empleo, y el emprendimiento.

El resto de la mañana se dedica a *los principios y las buenas prácticas en materia de regularización de los migrantes*. Toman la palabra el **Senador Francesco Maria Amuruso** (Italia), el representante de la OIT ante la ONU, **Sr. Vinicius Carvalho Pinheiro**, y la profesora **Katherine Donato**, directora del Instituto para el estudio de las migraciones internacionales de la universidad de Georgetown.

Cada país define libremente su estrategia para subsanar el fenómeno de la migración irregular y facilitar la regularización de inmigrantes. Algunos comentan la práctica abusiva de retirar los pasaportes, por parte de los empleadores, como elemento a erradicar en la línea de mejores prácticas. Destaca el ejemplo de Canadá, que recibe 300.000 inmigrantes al año, y que ha desarrollado un sistema de integración en que se involucra con éxito la sociedad civil.

Tras el almuerzo, la audición entra en el séptimo punto del orden del día, la *participación política y social de los migrantes en la toma de decisiones*. Actúan como ponentes la Presidenta del Parlamento de Finlandia, **Sra. Maria Lohela**, el Cónsul General de Senegal, **Sr. Elhadi Amadou Ndao**, y el **Sr. Massimo Tomamasoli** de IDEA.

Se ha demostrado que cuando los migrantes participan en las consultas públicas relativas a las políticas migratorias u otras medidas susceptibles de tener una incidencia directa sobre su vida, su integración es más rápida y la cohesión social es más fuerte, por lo que los ponentes abogan por una participación de los migrantes por medio de reuniones locales, así como su participación en los debates de política general. Para ello que es necesario buscar medios y medidas les permitan participar en los procesos de toma de decisiones formales e informales, en todos los niveles.



CORTES GENERALES

UNIÓN INTERPARLAMENTARIA

GRUPO ESPAÑOL

Por último, los debates se centran en el papel de los parlamentos en la elaboración y el seguimiento del pacto mundial sobre migración. Expresan su visión del asunto los parlamentarios **Sra. Kate Green** (Reino Unido), **Sr. Israfil Alam** (Bangladesh) y el **Sr. Charles Chauvel** (PNUD).

Los parlamentos necesitarán promover la integración del Pacto Mundial sobre la migración en las políticas y en las legislaciones nacionales. Éstos pueden contribuir a la institucionalización de estas políticas en todos los niveles de gobierno, en cooperación con la sociedad civil, el sector privado y otros actores. Paralelamente, los parlamentarios deberán un seguimiento a nivel mundial y ayudar a asegurar la transparencia en la implementación de los compromisos nacionales.

Para concluir las dos jornadas la presidenta de la UIP, **Sra. Gabriela Cuevas Barron** se dirige a los asistentes, felicitándolos por la riqueza y viveza de los debates que servirán para inspirar a los gobiernos y al secretariado de Naciones Unidas en el redactado final del Pacto Mundial para unas migraciones seguras, ordenadas y regulares. También agradece a todo el secretariado todo su esfuerzo para la organización del evento.

Madrid, 7 de marzo de 2018

Helena Boyra Amposta
Letrado del Grupo español en la UIP