



BOLETIN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES

CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

V LEGISLATURA

Serie A:
PROYECTOS DE LEY

25 de noviembre de 1993

Núm. 5-6

INFORME DE LA PONENCIA

127/000005 Proposición de Ley Orgánica de ampliación de competencias del Estatuto de Autonomía de La Rioja.

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 97 del Reglamento de la Cámara, se ordena la publicación en el BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES del informe emitido por la Ponencia sobre la Proposición de Ley Orgánica de ampliación de competencias del Estatuto de Autonomía de La Rioja (número de expediente 127/5).

Palacio del Congreso de los Diputados, 22 de noviembre de 1993.—P. D., El Secretario General del Congreso de los Diputados, **Ignacio Astarloa Huarte-Mendicoa**.

A la Comisión Constitucional

La Ponencia encargada de redactar el Informe sobre la Proposición de Ley Orgánica de ampliación de competencias del Estatuto de Autonomía de La Rioja (expte. n.º 127/5), integrada por los Diputados D. Javier Sáenz Cosculluela, D. Angel Martínez Sanjuan y D. José M^a Mohedano Fuertes (G.S); D. Luis Angel Alegre Galilea y D. Jorge Fernández Díaz (G.P); D. Jose Luis Martínez Blasco (G.IU-IC), D. Ramón Camp i Batalla (G.C-CiU) y D. Lorenzo Olarte Cullén (G.CC), ha estudiado dicha iniciativa, así como las enmiendas presentadas, y en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 113 del Reglamento elevan a la Comisión el siguiente:

INFORME

Se han presentado 18 enmiendas, procedentes del Grupo Parlamentario Izquierda Unida-Iniciativa per Catalunya y la Ponencia, por mayoría, acuerda proponer a la Comisión su no aceptación.

La Ponencia, al mismo tiempo, propone como corrección técnica la supresión de la Disposición Derogatoria de la Proposición de Ley, por cuanto ésta se refiere a los artículos del propio Estatuto modificado, por lo que podría dar lugar a confusiones respecto a cuál es el contenido de los artículos que se proponen derogar.

Palacio del Congreso de los Diputados a 17 de noviembre de 1993.—**Javier Sáenz Cosculluela, Angel Martínez Sanjuan, José M^a Mohedano Fuertes, Luis Angel Alegre Galilea, Jorge Fernández Díaz, Jose Luis Martínez Blasco, Ramón Camp i Batalla, Lorenzo Olarte Cullén**.

ANEXO

PROPOSICION DE LEY ORGANICA DE AMPLIACION DE COMPETENCIAS DEL ESTATUTO DE AUTONOMIA DE LA RIOJA

EXPOSICION DE MOTIVOS

Superado el plazo de cinco años establecido en el apartado 2 del artículo 148 de la Constitución y en el

Estatuto de Autonomía, la puesta en marcha de las previsiones en ellos contenidas sobre la ampliación de competencias se abordó concibiéndola como un proceso que afectaba a la esencia misma del Estado autonómico y que, por tanto, debía ser objeto de un consenso fundamental entre las diversas fuerzas políticas que expresan el pluralismo político en las instituciones que participan en el mismo. Como consecuencia de ello, el 28 de febrero de 1992 se firmaron los Acuerdos Autonómicos en los que se fijaban las bases para poner en práctica este proceso.

Publicada y habiendo entrado en vigor la Ley Orgánica 9/1992, de 23 de diciembre, de transferencia de competencias a Comunidades Autónomas que accedieron a la Autonomía por la vía del artículo 143 de la Constitución, que da cumplimiento al primero de los compromisos contenidos en dichos Acuerdos y es título jurídico suficiente para dicha transferencia, a tenor del artículo 150.2 del propio texto constitucional, procede ahora incorporarla al contenido mismo de los Estatutos de Autonomía, al objeto de brindarle el máximo rango jurídico-político y dar cumplimiento al segundo de los compromisos previstos para culminar el proceso.

Es por ello que la Comunidad Autónoma de La Rioja, que como consecuencia de este proceso amplía sus competencias, inicia el correspondiente trámite parlamentario de reforma y adecuación de su Estatuto, y al efecto se presenta la oportuna Proposición de Ley que dará entrada en el mismo a un conjunto de competencias de acuerdo con las previsiones legales referidas, que amplían su capacidad de autogobierno, dando cumplimiento a las previsiones constitucionales y estatutarias, respecto a las Comunidades Autónomas que accedieron a la Autonomía por la vía del artículo 143 de la Constitución.

ARTICULO UNICO

Los artículos de la Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio de Estatuto de Autonomía de La Rioja que a continuación se relacionan quedarán redactados como sigue:

Artículo octavo

Uno. Corresponde a la Comunidad Autónoma de La Rioja la competencia exclusiva en las siguientes materias:

Uno) La organización de sus instituciones de autogobierno, de conformidad con lo dispuesto en el presente Estatuto.

Dos) El fomento del desarrollo económico de La Rioja dentro de los objetivos marcados por la política económica nacional.

Tres) Las obras públicas de interés para La Rioja en su propio territorio, que no sean de interés general del Estado ni afecten a otra Comunidad Autónoma.

Cuatro) La investigación, proyección, construcción y explotación de los aprovechamientos hidráulicos, hidroeléctricos, canales y regadíos de interés para La Rioja; dentro de los límites de su territorio, así como de las aguas minerales y termales.

Ordenación y concesión de recursos y aprovechamientos hidráulicos cuando las aguas discurren íntegramente por el ámbito territorial de la Comunidad Autónoma.

Cinco) Los ferrocarriles, carreteras y caminos, cuyo itinerario se desarrolle íntegramente dentro del territorio de La Rioja; y, en los mismos términos, el transporte desarrollado por estos medios y por cable.

Seis) La agricultura y ganadería, de acuerdo con la ordenación general de la economía.

Siete) Las denominaciones de origen, en colaboración con el Estado.

Ocho) La ordenación del territorio, urbanismo y vivienda.

Nueve) La caza, la pesca fluvial y la acuicultura.

Diez) El régimen de ferias y mercados interiores.

Once) La artesanía.

Doce) El fomento de la cultura y de la investigación, con especial atención a las manifestaciones regionales.

Trece) Los museos, archivos, bibliotecas y Conservatorios de música de interés para La Rioja, que no sean de titularidad estatal.

Catorce) El patrimonio artístico, arqueológico, histórico, cultural y monumental de interés para La Rioja.

Quince) La promoción y ordenación del turismo en su ámbito territorial.

Dieciséis) La promoción del deporte y de la adecuada utilización del ocio.

Diecisiete) La vigilancia y protección de su patrimonio, edificios e instalaciones.

Dieciocho) La asistencia y el bienestar social, incluida la política juvenil.

Diecinueve) Los aeropuertos deportivos y, en general, los que no desarrollen actividades comerciales.

Veinte) Casinos, juegos y apuestas con exclusión de las Apuestas Mutuas Deportivo-Benéficas.

Veintiuno) Cooperativas y mutuas no integradas en el sistema de Seguridad Social, respetando la legislación mercantil.

Veintidós) Espectáculos públicos.

Veintitrés) Estadística para fines no estatales.

Veinticuatro) Fundaciones que desarrollen principalmente sus funciones en la Comunidad Autónoma.

Veinticinco) Industria, sin perjuicio de lo que determinen las normas del Estado por razones de seguridad, sanitarias o de interés militar y las normas relacionadas con las industrias que estén sujetas a la

legislación de minas, hidrocarburos y energía nuclear. El ejercicio de la competencia se realizará de acuerdo con las bases y la ordenación de la actividad económica general y la política monetaria del Estado, en los términos de lo dispuesto en los artículos 38, 131 y números 11 y 13 del apartado uno del artículo 149 de la Constitución.

Veintiséis) Instalaciones de producción, distribución y transporte de energía, cuando el transporte no salga de su territorio y su aprovechamiento no afecte a otra Comunidad Autónoma. Todo ello sin perjuicio de lo establecido en los números 22 y 25 del apartado uno del artículo 149 de la Constitución.

Veintisiete) Procedimiento administrativo derivado de las especialidades de la organización propia.

Veintiocho) Publicidad, sin perjuicio de las normas dictadas por el Estado para sectores y medios específicos, de acuerdo con los números 1, 6 y 8 del apartado uno del artículo 149 de la Constitución.

Veintinueve) Servicio meteorológico de la Comunidad Autónoma.

Dos. En el ejercicio de estas competencias corresponde a la Comunidad Autónoma de La Rioja la potestad legislativa, la potestad reglamentaria y la función ejecutiva, que ejercerá respetando, en todo caso, lo dispuesto en la Constitución.

Artículo noveno

En el marco de la legislación básica del Estado y, en su caso, en los términos que la misma establezca, corresponde a la Comunidad Autónoma de La Rioja el desarrollo legislativo y la ejecución en las siguientes materias:

Uno) La alteración de términos municipales, su denominación y capitalidad, organización de mancomunidades, agrupación de municipios y creación de entidades infra y supramunicipales, y, en general, las funciones que correspondan a la Administración del Estado sobre las Corporaciones Locales y cuya transferencia autorice la legislación sobre el régimen local.

Dos) La ordenación y planificación de la actividad económica regional en el ejercicio de las competencias asumidas en el presente Estatuto.

Tres) Las instituciones de crédito corporativo, público, territorial y Cajas de Ahorro.

Cuatro) Las vías pecuarias, montes, aprovechamientos forestales, pastos, régimen de las zonas de montaña y espacios naturales protegidos.

Cinco) La sanidad e higiene.

Seis) La investigación en materias de interés para la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Siete) La coordinación y demás facultades en relación con las policías locales, en los términos que establezca una ley orgánica.

Ocho) La coordinación hospitalaria en general.

Nueve) Corporaciones de derecho público representativas de intereses económicos y profesionales.

Diez) Defensa del consumidor y usuario, de acuerdo con las bases y la ordenación de la actividad económica general y la política monetaria del Estado, las bases y coordinación general de la Sanidad, en los términos de lo dispuesto en los artículos 38 y 131 y en los números 11, 13 y 16 del apartado uno del artículo 149 de la Constitución.

Once) Normas adicionales de protección del medio ambiente.

Doce) Régimen minero y energético.

Trece) Prensa, radio, televisión y otros medios de comunicación social, en el marco de las normas básicas que el Estado establezca de acuerdo con el número 27 del apartado uno del artículo 149 de la Constitución.

Artículo diez

Uno. Corresponde a la Comunidad Autónoma de La Rioja, ajustándose a los términos que establezcan las leyes y, en su caso, a las normas reglamentarias que para su desarrollo dicte el Estado, la función ejecutiva de las siguientes materias:

Uno) La gestión en materia de protección del medio ambiente, incluídos los vertidos industriales y contaminantes en ríos y lagos.

Dos) El comercio interior.

Tres) Asociaciones.

Cuatro) Ferias internacionales.

Cinco) Gestión de las prestaciones y servicios sociales del sistema de Seguridad Social: INSERSO. La determinación de las prestaciones del sistema, los requisitos para establecer la condición de beneficiario y la financiación se efectuará de acuerdo con las normas establecidas por el Estado en el ejercicio de sus competencias de conformidad con lo dispuesto en el número 17 del apartado uno del artículo 149 de la Constitución.

Seis) Gestión de museos, archivos y bibliotecas de titularidad estatal, que no se reserve el Estado. Los términos de la gestión serán fijados mediante convenios.

Siete) Pesas y medidas. Contraste de metales.

Ocho) Planes establecidos por el Estado para la implantación o reestructuración de sectores económicos.

Nueve) Productos farmacéuticos.

Diez) Propiedad industrial.

Once) Propiedad intelectual.

Doce) Laboral. De conformidad con el número 7 del apartado uno del artículo 149 de la Constitución

corresponde al Estado la competencia sobre legislación laboral y la alta inspección. Quedan reservados al Estado todas las competencias en materia de migraciones interiores y exteriores, fondos de ámbito nacional y de empleo, sin perjuicio de lo que establezcan las normas del Estado sobre estas materias.

Dos. Lo dispuesto en los apartados del número anterior de este artículo se entiende sin perjuicio y en cuanto no se oponga al artículo ciento cuarenta y nueve de la Constitución.

CAPITULO IV

Del ejercicio de otras competencias

Artículo once

Transcurridos los cinco años previstos en el apartado 2 del artículo 148 de la Constitución, previo acuerdo de la Diputación General de La Rioja, adoptado por mayoría absoluta, la Comunidad Autónoma podrá ampliar el ámbito de sus competencias en materias que no estén atribuidas en exclusiva al Estado, o que sólo estén atribuidas las bases o principios. El acuerdo de asumir las nuevas competencias se someterá a las Cortes Generales para su aprobación mediante Ley Orgánica.

Asimismo podrá asumir competencias a través de los procedimientos establecidos en los números 1 y 2 del artículo 150 de la Constitución.

Artículo doce

Uno. Corresponde a la Comunidad Autónoma la competencia de desarrollo legislativo y ejecución de la

enseñanza en toda su extensión, niveles y grados, modalidades y especialidades, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 27 de la Constitución y leyes orgánicas que conforme al apartado 1 del artículo 81 de la misma lo desarrollen y sin perjuicio de las facultades que atribuye al Estado el número 30 del apartado 1 del artículo 149 y de la Alta Inspección para su cumplimiento y garantía.

Dos. Para garantizar una prestación homogénea y eficaz del servicio público de la educación que permita corregir las desigualdades o desequilibrios que puedan producirse, la Comunidad Autónoma facilitará a la Administración del Estado la información que ésta le solicite sobre el funcionamiento del sistema educativo en sus aspectos cualitativos y cuantitativos y colaborará con la Administración del Estado en las actuaciones de seguimiento y evaluación del sistema educativo nacional.

Artículo trece

En relación a la Administración de Justicia, exceptuada la militar, corresponde a la Comunidad Autónoma de La Rioja:

Uno) Ejercer todas las facultades que las leyes orgánicas del Poder Judicial reconozcan o atribuyan al Gobierno del Estado.

Dos) Fijar la delimitación de las demarcaciones territoriales de los órganos jurisdiccionales y la localización de su sede, de acuerdo con la Ley Orgánica del Poder Judicial.