



BOLETIN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES

CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

II LEGISLATURA

Serie A:
PROYECTOS DE LEY

23 de marzo de 1983

Núm. 14-I

PROYECTO DE LEY

Incompatibilidades de Altos Cargos.

La Mesa del Congreso de los Diputados, en su reunión del día 8 de marzo de 1983, y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 109 del Reglamento de la Cámara, oída la Junta de Portavoces y el representante del Gobierno, acordó transformar el proyecto de Ley sobre Incompatibilidades de Altos Cargos remitido por el Gobierno a la Cámara en dos proyectos de Ley.

El primero es el proyecto de Ley ordinaria sobre Incompatibilidades de Altos Cargos y el segundo el proyecto de Ley Orgánica de modificación de la Disposición adicional quinta de la Ley 3/80, de 22 de abril, del Consejo de Estado.

Al mismo tiempo se acordó la remisión de ambos proyectos a la Comisión de Régimen de las Administraciones Públicas.

Los señores Diputados y los Grupos Parlamentarios disponen de un plazo de quince días hábiles que expira el 14 de abril para presentar enmiendas al proyecto de Ley ordinaria sobre Incompatibilidades de Altos Cargos, cuyo texto se inserta a continuación.

En ejecución de dicho acuerdo, se ordena la publicación de conformidad con el artículo 97 del Reglamento de la Cámara.

Palacio del Congreso de los Diputados, 17 de marzo de 1983.—P. D. El Secretario General del Congreso de los Diputados, **Luis María cazorla Prieto**.

La Constitución española se inspira en el principio de separación de funciones (artículo 66.2, 97 y 117.3), lo que, respecto de los Altos Cargos, conlleva el establecimiento de las correspondientes reglas de incompatibilidad, a fin de garantizar la independencia e imparcialidad de sus decisiones.

Por otra parte, dicha regulación trata de evitar toda posible colisión de intereses, no sólo en las relaciones del sector público con el privado, sino también entre esferas distintas de aquél.

En tercer lugar, este régimen de incompatibilidades de los Altos Cargos constituye una necesidad ineludible para asegurar la absoluta dedicación a sus funciones y, en consecuencia, el eficaz funcionamiento de la Administración.

Esta Ley, siguiendo el camino iniciado por la de incompatibilidades de Diputados y Senadores, afronta, de forma decidida y con medidas concretas, el entramado de acumulaciones indebidas de cargos y funciones.

Al exigir de los Altos Cargos el desempeño de

un solo puesto y la percepción, en todo caso, de una sola retribución, esta Ley constituye un ejemplo para todos los ciudadanos y un importante paso más hacia la solidaridad y la moralización de la vida pública, especialmente importante en la actual situación de crisis económica.

Finalmente, con esta Ley se cubren los vacíos y se elimina la regresividad de la Ley 20/1982, de 9 de junio, cumpliendo al propio tiempo el mandato del artículo 98.4 de la Constitución, que ordena regular por Ley las incompatibilidades de los miembros del Gobierno.

En su virtud, a propuesta del Ministro de la Presidencia, de acuerdo con el Consejo de Estado, el Consejo de Ministros en su reunión del día 23 de febrero de 1983, acordó remitir a las Cortes Generales el siguiente

PROYECTO DE LEY SOBRE INCOMPATIBILIDADES DE ALTOS CARGOS

Artículo 1.º

1. A los efectos de esta Ley, se consideran Altos Cargos los miembros del Gobierno y Secretarios de Estado y todos aquellos puestos de libre designación por aquél que, por implicar especial confianza o responsabilidad, sean clasificados por Ley como tales.

2. En cualquier caso se entenderán comprendidos en el número anterior los siguientes:

- a) Embajadores acreditados y Jefes de misión diplomática.
- b) Los Subsecretarios, Secretarios generales, Directores generales de los Departamentos ministeriales y los equiparados a ellos.
- c) Los Directores de los gabinetes de la Presidencia del Gobierno, de los Ministros y de los Secretarios de Estado.
- d) Los Delegados del Gobierno en las Comunidades Autónomas, Gobernadores y Subgobernadores Civiles y Delegados del Gobierno en las Islas, y en Ceuta y Melilla.
- e) El Director general y Consejeros del Ente Público RTVE y el Presidente, Consejeros

y Secretario general del Consejo de Seguridad Nuclear.

- f) Los Rectores de Universidad.
- g) Los Presidentes, Directores y asimilados de Empresas Públicas, Monopolios estatales y sociedades con participación estatal superior al 50 por ciento.
- h) Los Delegados del Gobierno en los entes mencionados en el párrafo anterior, en los Puertos Autónomos, Confederaciones Hidrográficas, sociedades concesionarias de autopistas de peaje y COPLACO.
- i) El Gobernador y Subgobernador del Banco de España, los Presidentes y Directores del Instituto de Crédito Oficial, y Entidades Oficiales de Crédito, incluyendo como tales a los solos efectos de esta Ley Orgánica, a las Cajas de Ahorro.
- j) El Presidente y Vocales del Tribunal de Defensa de la Competencia.
- k) Los Presidentes, Directores y asimilados de las Entidades Estatales Autónomas.
- l) Los Presidentes, Directores, Delegados generales y equiparados a ellos, de las entidades gestoras y servicios comunes de la Seguridad Social.

3. Se exceptúan de la enumeración del apartado anterior los puestos con nivel de Subdirector o inferior reservados reglamentariamente para su provisión entre funcionarios.

Artículo 2.º

1. El ejercicio de un Alto Cargo, se desarrollará con dedicación absoluta siendo incompatible con el desempeño por sí o mediante sustitución de cualquier otro puesto, profesión o actividad, públicos o privados, por cuenta propia o ajena, retribuidos mediante sueldo, arancel, honorarios o cualquier otra forma, incluidos los cargos de representación popular, así como los electivos en Colegios, Cámaras o Entidades que tengan atribuidas funciones públicas o coadyuven a éstas, salvo los autorizados en esta Ley.

2. En cualquier caso, no podrá percibirse más de una remuneración con cargo a los presupuestos de las Administraciones públicas y de los organismos y empresas de ellos dependientes o con cargo a los de los Organos consti-

tucionales, ni optar por percepciones correspondientes a puestos incompatibles, sin perjuicio de las dietas, indemnizaciones y asistencias que en cada caso correspondan por los compatibles.

Artículo 3.º

Conforme a lo previsto en el artículo 2.º, los cargos enunciados en el artículo 1.º, son incompatibles entre sí y en particular:

A) Con el ejercicio de la función pública y el desempeño de cualquier otro puesto que figure al servicio o en los Presupuestos de las Administraciones, Organismos o Empresas públicos, o con cualquier actividad por cuenta directa o indirecta de los mismos, así como con aquellas otras retribuidas mediante arancel, o cualquier otra forma.

La incompatibilidad a que se refiere este apartado determinará el pase a la situación administrativa o laboral que en cada caso corresponda. En todo caso, los funcionarios de las Administraciones públicas que sean designados para desempeñar los Altos Cargos que enumera la presente Ley tendrán derecho a la situación de excedencia especial.

B) Con la percepción de pensiones de Derechos Pasivos o de cualquier régimen de Seguridad Social público y obligatorio.

La percepción de las pensiones indicadas quedará en suspenso por el tiempo que desempeñen su función, recuperándose automáticamente al cesar en la misma.

Artículo 4.º

Los miembros del Gobierno y los Secretarios de Estado podrán compatibilizar sus cargos con el de Diputado o Senador de las Cortes Generales.

Artículo 5.º

Se exceptúa de lo establecido en el artículo 1.º, el desempeño de cargos o actividades en Organismos internacionales en representación o por encargo del Estado español, y de misiones diplomáticas de carácter ocasional.

Artículo 6.º

1. Los titulares de Altos Cargos a que se refiere el artículo 1.º, podrán ejercitar las actividades siguientes:

a) Ostentar aquellos otros cargos que les correspondan con carácter institucional, o para los que fueran designados por su propia condición.

b) Representar a la Administración en los Organos Colegiados directivos o Consejos de Administración de Organismos o Empresas con capital público. En ningún caso se podrá pertenecer a más de dos Consejos de Administración de Empresas Públicas.

2. En los casos previstos en el apartado anterior los interesados sólo podrán percibir, por los indicados cargos o actividades compatibles las dietas, indemnizaciones o asistencias que les correspondan y que se acomodarán al régimen general previsto para las Administraciones Públicas.

Las cantidades devengadas por dietas, indemnizaciones y asistencias o por cualquier otro concepto y que conforme al párrafo anterior no deban ser percibidas, serán ingresadas directamente por el Organismo o Empresa en el Tesoro Público.

Artículo 7.º

El cargo de Rector es compatible con la función docente en la propia Universidad.

Artículo 8.º

El ejercicio de un Alto Cargo es incompatible en particular con las actividades privadas siguientes:

A) El desempeño, por sí o por persona interpuesta, de cargos de todo orden en empresas o sociedades concesionarias, contratistas de obras, servicios o suministros, arrendatarias o administradoras de monopolios, o con participación o ayudas del sector público cualquiera que sea la configuración jurídica de aquéllas.

B) La titularidad individual o compartida de conciertos de prestación continuada o esporádica de servicios, cualquiera que sea la naturaleza de éstos, en favor de las Administraciones públicas.

C) El ejercicio de cargos, por sí o por persona interpuesta, que lleven anejas funciones de dirección, representación o asesoramiento de toda clase de sociedades mercantiles y civiles y consorcios de fin lucrativo, aunque unos y otros no realicen fines y servicios públicos ni tengan relaciones contractuales con las Administraciones, Organismos o Empresas Públicas.

D) El ejercicio por sí, persona interpuesta o mediante sustitución de la profesión a la que, por razón de sus títulos o aptitudes, pudiera dedicarse, salvo que se trate de actividades culturales o científicas efectuadas de forma no continuada.

Artículo 9.º

Las actividades derivadas de la mera administración del patrimonio personal o familiar no están sujetas a lo dispuesto en el artículo 2.º, salvo el supuesto de participación superior al 10 por ciento, entre el interesado, su cónyuge e hijos menores, en empresas que tengan conciertos de obras, servicios o suministros, cualquiera que sea su naturaleza con la entidad pública en la que desempeñe su cargo.

Artículo 10

Quienes desempeñen un Alto Cargo vienen obligados a inhibirse del conocimiento de los asuntos en cuyo despacho hubieran intervenido o que interesen a empresas o sociedades en cuya dirección, asesoramiento o administración hubiesen tenido alguna parte, ellos, su cónyuge o persona de su familia dentro del segundo grado civil, durante los doce meses anteriores a su nombramiento.

Artículo 11

1. Los Altos Cargos a que hace referencia esta Ley formularán declaración sobre causas

de posible incompatibilidad con arreglo al modelo que aprobará el Ministro de la Presidencia.

2. Dicha declaración se efectuará dentro de los tres meses siguientes al de toma de posesión, al de modificación de las circunstancias de hecho o al de entrada en vigor de esta Ley.

Artículo 12

La intervención de la Administración del Estado no autorizará las nóminas o libramientos en que se infrinja alguno de los preceptos de esta Ley.

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera. La inclusión de los Directores Generales en el ámbito de esta Ley se efectúa sin perjuicio de lo que sobre los mismos pueda establecerse en el régimen estatutario de los funcionarios públicos.

Segunda. Las escrituras de constitución, modificación, transformación, fusión y absorción de sociedades, no podrán ser autorizadas notarialmente ni inscritas en el Registro Mercantil, si en las mismas no se consigna de modo expreso la prohibición de ocupar cargos en ellas a personas declaradas incompatibles en esta Ley, en la medida y condiciones fijadas en la misma.

Tampoco podrán ser inscritos, ni autorizados en su caso, los nombramientos de cargos de dichas sociedades si no consignan la declaración expresa de los interesados de no estar incurso en las incompatibilidades establecidas en esta Ley.

Tercera. Las empresas o sociedades que tomen parte en concurso, concursos-subastas, o subastas o hayan de encargarse de la gestión de cualquier servicio público, deberán acreditar, mediante la oportuna certificación expedida por su órgano de dirección o representación competente, que no forma parte de los órganos de gobierno o administración persona alguna a las que se refiere esta Ley, debiéndose rechazar aquellas proposiciones que no acompañen dicha certificación junto a los documentos requeridos en cada caso.

DISPOSICION DEROGATORIA

Queda derogado el Decreto-ley de 13 de mayo de 1955 sobre incompatibilidades de los Altos Cargos y cuantas disposiciones se opongan a lo preceptuado en esta Ley. Las referencias al mismo en la legislación vigente se entenderán hechas a la presente Ley.

DISPOSICION ADICIONAL

Los preceptos contenidos en el articulado y en la Disposición derogatoria de esta Ley, se entenderán sin perjuicio de las incompatibilidades más rigurosas establecidas para determinados Altos Cargos de acuerdo con la especial naturaleza de su función.

Imprime RIVADENEYRA, S. A.-MADRID

Cuesta de San Vicente, 28 y 36

Teléfono 247-23-00, Madrid (8)

Depósito legal: M. 12.600 - 1961