



RESPUESTA DEL GOBIERNO

(184) PREGUNTA ESCRITA CONGRESO

184/35204 a 184/35217

23/02/2026

101748 a 101761

AUTOR/A: GALLARDO BARRENA, Pedro Ignacio (GP); GARRIDO VALENZUELA, Irene (GP); LORENTE ANAYA, Macarena (GP); ROMANÍ CANTERA, José Ignacio (GP); SASTRE UYÁ, Miguel Ángel (GP)

RESPUESTA:

En relación con las iniciativas parlamentarias de referencia, en primer lugar, cabe destacar que la profunda reforma normativa de que ha sido objeto el sistema de cotización de los trabajadores autónomos responde a las recomendaciones del Pacto de Toledo, que instaban a aproximar las bases de cotización de los trabajadores por cuenta propia a sus rendimientos efectivos, con el fin de garantizar la sostenibilidad financiera del sistema y mejorar la suficiencia de las prestaciones futuras, y que ha venido acompañada de medidas complementarias para la mejora de la protección social del colectivo, en particular en relación con la prestación por cese de actividad.

En el marco de la Mesa del Diálogo Social, conviene señalar que el Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones ha mantenido encuentros con las principales asociaciones de trabajadores autónomos, sindicatos y organizaciones empresariales, con el propósito de avanzar en medidas que mejoren la protección y competitividad del trabajo autónomo en un contexto de trabajo conjunto entre las partes.

El número de trabajadores autónomos en situación de pluriactividad en la provincia de Cádiz que superaron el importe que se estableció para cada uno de los años para tener derecho al reintegro regulado en el artículo 313 del texto refundido de la Ley General de la Seguridad Social, aprobado por Real Decreto Legislativo 8/2015, de 30 de octubre (TRLGSS), siempre que la suma de las cuotas abonadas en el Régimen Especial de Trabajadores Autónomos y de las cuotas presentadas en el Régimen General, correspondientes a contingencias comunes, superen el límite referido en el citado artículo, son:

- Ejercicio 2023 (reintegro realizado en 2025): fue de 909 expedientes con una media del importe reconocido de 1.039,37 euros.



- Ejercicio 2024 (reintegro que se está realizando durante este año 2026): se han tramitado, hasta la fecha, un total de 719 expedientes con una media del importe reconocido de 1.019,85 euros.

Al respecto cabe citar el párrafo segundo del artículo 313 del TRLGSS: *“En tales supuestos, la Tesorería General de la Seguridad Social procederá a abonar el reintegro que en cada caso corresponda en un plazo máximo de cuatro meses desde la regularización prevista en el artículo 308.1.c) salvo cuando concurran especialidades en la cotización que impidan efectuarlo en ese plazo o resulte necesaria la aportación de datos por parte del interesado, en cuyo caso el reintegro se realizará con posterioridad al mismo”*.

Por tanto, y de conformidad con lo previsto en dicho precepto, se informa de que el reintegro del exceso de cuotas debidas a pluriactividad se realiza de oficio por parte de la Tesorería General de la Seguridad Social (TGSS). Este proceso se inició, para el ejercicio 2023, una vez finalizado el proceso de regularización previsto en el artículo 308 del TRLGSS. Tiene un carácter periódico y automatizado, practicándose dentro del plazo legalmente establecido, que se encuentra recogido en el señalado artículo 313 del TRLGSS.

El reintegro de cuotas del ejercicio 2024 se está llevando a cabo actualmente, también dentro del plazo establecido y de forma automatizada por la TGSS.

En cuanto al número de trabajadores autónomos colaboradores y societarios de la provincia de Cádiz que han visto reducida la base de cotización como consecuencia de la regularización de cuotas, asciende a 301. Por lo que se refiere a las medidas correctoras aplicadas, se informa de que la TGSS actúa conforme a la normativa vigente en la materia.

En lo que respecta a las notificaciones derivadas de la regularización de cuotas de los trabajadores autónomos, se indica que el número de estas notificaciones reclamadas en la provincia de Cádiz ascendió a 161 en el año 2024 y a 241 en 2025. El 90% de las reclamaciones y recursos presentados fueron planteados por discrepancias y disconformidad con los datos disponibles en los ficheros de la TGSS, derivados de los datos que le aporta la Agencia Estatal de Administración Tributaria (AEAT).

El plazo máximo de resolución es de 3 meses, y viene marcado por la normativa vigente, contenida en el artículo 122.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. Ello sin perjuicio de que en el proceso de regularización de cuotas de trabajadores autónomos la TGSS depende de datos ajenos que deben ser aportados por otros organismos (AEAT, etc.) o por los propios interesados.





En la citada provincia, han sido objeto de regularización de cuotas 75.590 trabajadores en el año 2023 y 75.881 trabajadores autónomos en el año 2024.

Respecto de los 75.590 trabajadores autónomos objeto de regularización en el año 2023:

- 16.083 autónomos han tenido resultado de la regularización con diferencias a ingresar, por un importe de 6.974.461,76 euros.
- 13.335 autónomos han tenido resultado de la regularización con diferencias a devolver, por un importe de 5.728.600,27 euros.
- 46.172 autónomos han tenido resultado de la regularización sin diferencias (ni procede ingreso ni devolución).

Respecto de los 75.881 trabajadores autónomos objeto de regularización en el año 2024:

- 20.286 autónomos han tenido resultado de la regularización con diferencias a ingresar, por un importe de 10.203.279,21 euros.
- 4.318 autónomos han tenido resultado de la regularización con diferencias a devolver, por un importe de 2.222.089,86 euros.
- 51.277 autónomos han tenido un resultado de la regularización sin diferencias (ni procede ingreso ni devolución).

En relación con las solicitudes de aplazamientos en la provincia de Cádiz, se informa de que:

- 10.855 NIFs correspondientes a trabajadores autónomos han presentado solicitud de aplazamiento de pago como consecuencia directa de la regularización de cuotas en 2023.
- 3.130 NIFs correspondientes a trabajadores autónomos han presentado solicitud de aplazamiento de pago como consecuencia directa de la regularización de cuotas en 2024.

Además, conviene aclarar que, conforme a lo establecido en el artículo 80 del Reglamento General de Recaudación de la Seguridad Social, aprobado por el Real Decreto 1415/2004, de 11 de junio, el fraccionamiento de pago se refiere única y exclusivamente a supuestos de reintegro de prestaciones indebidamente percibidas. Por



tanto, no procede solicitud de fraccionamiento de pago como consecuencia directa de la regularización de cuotas de trabajadores autónomos en los ejercicios 2023 y 2024.

Por otra parte, y en cuanto a la aplicación de recargos o intereses por la que se interesan Sus Señorías, procede indicar que cuando se detectan errores debidos a la actuación de la TGSS, se corrigen y se actúa en consecuencia, según la normativa vigente, recogida principalmente en el citado Reglamento General de Recaudación de la Seguridad Social. En ese sentido, se señala que el artículo 10.4 de dicho Reglamento General establece que: *“4. Cuando el ingreso fuera del plazo reglamentario sea imputable a error de la Administración, sin que ésta actúe en calidad de empresario, no se aplicará recargo.”*.

Con respecto a la referencia que se efectúa a la estacionalidad económica de la provincia de Cádiz, ha de matizarse que la determinación de los rendimientos netos tenidos en cuenta para la regularización definitiva de la cotización en el Régimen Especial de Trabajadores Autónomos, prevista en el artículo 308.1.c) del TRLGSS y desarrollada en el artículo 46 del Reglamento General sobre Cotización y Liquidación de otros Derechos de la Seguridad Social, aprobado por el Real Decreto 2064/1995, de 22 de diciembre, tiene en cuenta los rendimientos obtenidos en cómputo anual, con independencia de su distribución estacional.

En cuanto a la determinación provisional de la base de cotización en tanto no se produzca esta regularización definitiva, el artículo 45 del Real Decreto-ley 13/2022, de 26 de julio, por el que se establece un nuevo sistema de cotización para los trabajadores por cuenta propia o autónomos y se mejora la protección por cese de actividad, permite ajustar dicha base de cotización en función de los rendimientos netos previstos hasta seis veces al año (a diferencia de las cuatro veces al año previstas con anterioridad a su aprobación), siempre que así lo soliciten a la TGSS, permitiendo un ajuste de la cuota del Régimen Especial de Trabajadores Autónomos en aquellos meses de menores rendimientos en las provincias con marcada estacionalidad.

Por todo lo anterior, no se estima que el sistema de cotización previsto para el Régimen General de Trabajadores Autónomos, así como su regularización anual, sea perjudicial o especialmente gravoso para aquellos trabajadores que realicen actividades sujetas a una mayor estacionalidad.

En cuanto a las medidas adoptadas para atender el incremento de consultas y reclamaciones derivadas del nuevo sistema de cotización, mediante Resolución de la Dirección General de Función Pública, de 28 de noviembre de 2024, se autorizó la incorporación de funcionarios interinos del Cuerpo de Gestión de la Administración de la Seguridad Social y del Cuerpo Administrativo de la Administración de la Seguridad Social, dirigida a reforzar las plantillas con motivo de las cargas adicionales derivadas de la regularización de las cotizaciones de los trabajadores autónomos. En



consecuencia, tomaron posesión de sus puestos, en el ámbito de la Dirección Provincial de la TGSS de Cádiz y sus Administraciones, 3 funcionarios interinos del grupo C1 y 2 funcionarios interinos del grupo A2. En el primer semestre de 2026 se incorporarán funcionarios de carrera que les sustituirán, añadiéndose 5 funcionarios de carrera adicionales del grupo C1.

Finalmente, lo que entiende la iniciativa parlamentaria de referencia como “modificaciones sucesivas” son, o bien situaciones de transitoriedad previstas expresamente por la norma desde su concepción, o bien procedimientos como el de regularización, igualmente previstos, que requieren el transcurso del año natural para poder realizar las comprobaciones oportunas, además de los plazos previstos por la norma para determinar los ajustes a la cotización que sean procedentes. Todo ello con independencia de que el sistema de cotización se haya reformado levemente desde su entrada en vigor, hace más de tres años.

Madrid, 09 de abril de 2026