

PREGUNTA CON RESPUESTA POR ESCRITO

A LA MESA DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

D. EMILIO JESÚS DEL VALLE RODRÍGUEZ, D. EDUARDO LUIS RUIZ NAVARRO, D. JOSÉ MARÍA SÁNCHEZ GARCÍA, D. PABLO JUAN CALVO LISTE y D. JOSÉ MARIA FIGAREDO ÁLVAREZ-SALA, en su condición de Diputados del Grupo Parlamentario VOX (GPVOX), al amparo de lo establecido en los artículos 185 y siguientes del vigente Reglamento del Congreso de los Diputados, presentan la siguiente pregunta, para la que solicitan respuesta por escrito.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

**PRIMERO.-** El artículo 8.2 del *texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por el Real Decreto Legislativo 5/20015, de 30 de octubre* (en adelante, "EBEP"), clasifica en cuatro categorías a los empleados públicos:

- a) *Funcionarios de carrera.*



CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

XIV LEGISLATURA

VOX

GRUPO PARLAMENTARIO

- b) *Funcionarios interinos.*
- c) *Personal laboral, ya sea fijo, por tiempo indefinido o temporal.*
- d) *Personal eventual.*

Las circunstancias del nombramiento de los funcionarios interinos están establecidas en el artículo 10 de la norma *supra*, que dispone lo siguiente:

*“Son funcionarios interinos los que, por razones expresamente justificadas de necesidad y urgencia, son nombrados como tales para el desempeño de funciones propias de funcionarios de carrera, cuando se dé alguna de las siguientes circunstancias:*

- a) *La existencia de plazas vacantes cuando no sea posible su cobertura por funcionarios de carrera.*
- b) *La sustitución transitoria de los titulares.*
- c) *La ejecución de programas de carácter temporal, que no podrán tener una duración superior a tres años, ampliable hasta doce meses más por las leyes de Función Pública que se dicten en desarrollo de este Estatuto.*
- d) *El exceso o acumulación de tareas por plazo máximo de seis meses, dentro de un periodo de doce meses.”*

**SEGUNDO.-** El marco legal que desarrolla la figura de los funcionarios interinos delega en las administraciones públicas los nombramientos de los repuestos. Dicho proceso se lleva a cabo a través de la correspondiente convocatoria, en la

2

Grupo Parlamentario VOX, Carrera de San Jerónimo s/n 28071 Madrid  
Telf. 91 390 57 63 /91 390 76 42  
gpvox@congreso.es

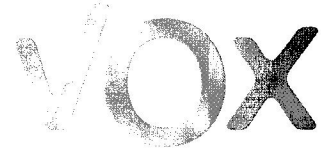
EXP\_2021\_004699

C.DIP 99702 12/03/2021 12:58



CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

XIV LEGISLATURA



GRUPO PARLAMENTARIO

que se recogen en detalle los pormenores de cada una de las bases que justifican la necesidad de selección del tipo concreto de trabajador. El sistema expuesto conlleva, en muchas ocasiones, un abuso flagrante de la figura del funcionario interino.

La contratación temporal para cubrir necesidades presuntamente transitorias y bajo unas circunstancias contempladas *ex lege*, acaba revirtiendo en una situación laboral permanente bajo la forma de renovaciones concatenadas de contratos temporales o de modificación sucesiva de las condiciones de trabajo.

En los últimos años se asiste, así, a una suerte de abuso en la utilización de las citadas circunstancias para el nombramiento de funcionarios interinos convirtiendo en ordinario, por la vía de los hechos, lo que legalmente se concibe como algo excepcional: la prestación de los servicios de forma indefinida para cubrir necesidades permanentes del empleador, dentro de la estructura necesaria para llevar a cabo los fines de su organización.

La situación es aún más grave si tenemos en cuenta que el número de funcionarios interinos en España está en constante crecimiento. El Boletín Estadístico del Personal al Servicio de las Administraciones Públicas de enero de



CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

XIV LEGISLATURA



GRUPO PARLAMENTARIO

2020<sup>1</sup>, publicado por el Ministerio de Política Territorial y Función Pública, refiere casi 600.000<sup>2</sup> personas acogidas a dicha modalidad de empleo.

**TERCERO.-** La situación de los funcionarios interinos resulta plenamente acorde a la materia regulada por la *Directiva 1999/70/CE del Consejo, de 28 de junio de 1999, relativa al Acuerdo marco de la CES, la UNICE y el CEEP sobre el trabajo de duración determinada* (en adelante, "**la Directiva**"). Esta preceptúa en su cláusula 5<sup>a</sup> las diversas medidas para solventar posibles situaciones de abuso de estas contrataciones irregulares:

*"1. A efectos de prevenir los abusos como consecuencia de la utilización sucesiva de contratos o relaciones laborales de duración determinada los Estados miembros, previa consulta con los interlocutores sociales y conforme a la legislación, los acuerdos colectivos y las prácticas nacionales, y/o los interlocutores sociales, cuando no existan medidas legales equivalentes para prevenir los abusos, introducirán de forma que se tengan en cuenta las necesidades de los distintos sectores y/o categorías de trabajadores, una o varias de las siguientes medidas:*

---

<sup>1</sup> Se trata de una estadística elaborada por el Registro Central de Personal a partir de la enumeración de datos administrativos recopilados desde distintas fuentes con el objetivo de presentar información de los efectivos al servicio de la Administración Pública Estatal, las Administraciones de las Comunidades Autónomas, la Administración Local y las Universidades. [http://www.mptfp.es/dam/es/portal/funcionpublica/funcion-publica/rcp/boletin/Boletines/200101\\_Boletin\\_Enero\\_2020.pdf.pdf](http://www.mptfp.es/dam/es/portal/funcionpublica/funcion-publica/rcp/boletin/Boletines/200101_Boletin_Enero_2020.pdf.pdf)

<sup>2</sup> Algunas plataformas señalan que el número de empleados acogidos en esta modalidad supera los 800.000: <https://www.sostemporalespublicos.com/>



CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

XIV LEGISLATURA



GRUPO PARLAMENTARIO

- a) *razones objetivas que justifiquen la renovación de tales contratos o relaciones laborales;*
- b) *la duración máxima total de los sucesivos contratos de trabajo o relaciones laborales de duración determinada;*
- c) *el número de renovaciones de tales contratos o relaciones laborales.*

2. *Los Estados miembros, previa consulta a los interlocutores sociales, y/o los interlocutores sociales, cuando resulte sea necesario, determinarán en qué condiciones los contratos de trabajo o relaciones laborales de duración determinada:*

- a) *se considerarán "sucesivos";*
- b) *se considerarán celebrados por tiempo indefinido".*

Las sanciones a las que pueden acceder los distintos Estados miembros para dar debido cumplimiento a la Directiva de referencia parten de que:

*"El Acuerdo Marco no impone a los Estados miembros una obligación general de transformar en contratos por tiempo indefinido los contratos de trabajo de duración determinada. No obstante, el ordenamiento jurídico interno del Estado miembro de que se trate debe contar con otra medida efectiva para evitar y, en su caso, sancionar la utilización abusiva de sucesivos contratos de trabajo de duración determinada".*



CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

XIV LEGISLATURA



GRUPO PARLAMENTARIO

**CUARTO.-** En España actualmente no hay ninguna sanción prevista para los abusos incompatibles con la Directiva. En este sentido, una Sentencia del Tribunal de Justicia (Sala Segunda) señaló<sup>3</sup> en su epígrafe 86, lo siguiente:

*“La cláusula 5 del Acuerdo Marco no establece sanciones específicas en caso de que se compruebe la existencia de abusos. En tal caso, corresponde a las autoridades nacionales adoptar medidas que no solo deben ser proporcionadas, sino también lo bastante efectivas y disuasorias como para garantizar la plena eficacia de las normas adoptadas en aplicación del Acuerdo Marco (sentencia de 21 de noviembre de 2018, De Diego Porras, C-619/17, EU:C:2018:936, apartado 87 y jurisprudencia citada)”.*

Las únicas indemnizaciones recogidas en la Ley española, son las previstas en los artículos 49 y siguientes del EBEP, para el despido improcedente, pero estas indemnizaciones, como declaraba el **Tribunal de Justicia de la Unión Europea**<sup>4</sup>, no constituyen una medida legal equivalente para prevenir los abusos. Las indemnizaciones de este tipo no están previstas para sancionar debidamente la contratación temporal sucesiva incompatible con la Directiva. Son abonos independientes de cualquier consideración relativa al carácter lícito o abusivo de la sucesión indeterminada para contratos de tiempo determinados.

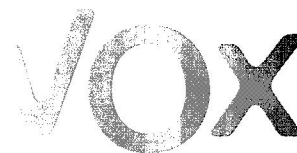
<sup>3</sup> Sentencia de La Sala Segunda del Tribunal de Justicia, de fecha 19 de marzo de 2020: [http://curia.europa.eu/juris/document/document\\_print.jsf?jsessionid=17479A72F6643544F340D4A7503764CD?docid=224584&text=interino&dir=&doclang=ES&part=1&occ=first&mode=DOC&pageIndex=0&cid=2997025](http://curia.europa.eu/juris/document/document_print.jsf?jsessionid=17479A72F6643544F340D4A7503764CD?docid=224584&text=interino&dir=&doclang=ES&part=1&occ=first&mode=DOC&pageIndex=0&cid=2997025)

<sup>4</sup> Sentencias de 21 de noviembre de 2018, asunto C-936/2018 y de 22 de Enero de 2020, asunto Baldonado, apartados 61 a 63



CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

XIV LEGISLATURA



GRUPO PARLAMENTARIO

**QUINTO.-** Diversas plataformas reivindicativas de este sector llevan años denunciados estos hechos, alegando que, su objetivo es:

*"[Hacer visible] esta problemática para que todos los ciudadanos de este país y de países de la UE conozcan, de primera mano, esta ya considerada 'tremenda ESTAFA NACIONAL' permitida por la Administración Pública y los sindicatos mayoritarios, mostrando una intención muy clara de resolver el problema perjudicando gravemente a las víctimas, a los trabajadores temporales abusados".*

El 4 de junio de 2020, la entonces ministra de Política Territorial y Función Pública, doña Carolina Darias San Sebastián, se pronunció sobre este aspecto y señaló que no había intención de transponer la Directiva. Además, la señora Darias San Sebastián afirmó que buscaría "*soluciones de largo alcance*" mediante más modificaciones del EBEP, siempre y cuando estas fueran consensuadas con las CCAA, pero sin aclarar de qué tipo pudieran ser. Hasta la fecha, ninguna solución ha sido propuesta.

**SEXTO.-** El 4 de marzo de 2021, la Unión Europea (en adelante, UE) ha reclamado a España que reduzca la temporalidad en el sector público. En este sentido, el Gobierno de España está trabajando en el denominado Plan de Recuperación y Resiliencia. Este Plan debe ser aprobado por la UE que, a cambio de los fondos europeos, está presionando para que se ponga fin a este problema.

7

Grupo Parlamentario VOX, Carrera de San Jerónimo s/n 28071 Madrid

Telf. 91 390 57 63 /91 390 76 42

[gpvox@congreso.es](mailto:gpvox@congreso.es)

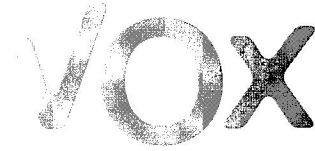
EXP\_2021\_004699

C.DIP 99702 12/03/2021 12:58



CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

XIV LEGISLATURA



GRUPO PARLAMENTARIO

Según un medio de comunicación de tirada nacional, la UE señala como soluciones<sup>5</sup>, lo siguiente:

*“El contrato único y la mochila austriaca, un sistema con el que el coste del despido se va anticipando mes a mes en una bolsa que el trabajador acumula y puede llevar a otra empresa o a la jubilación”.*

Sin embargo, según esta misma fuente periodística, el Gobierno no contempla estos procedimientos y propone, las siguientes medidas:

*“Simplificar contratos, obligar a que esté más justificada la contratación temporal – lo que en la jerga se conoce como endurecer la causalidad –, promover el uso del fijo discontinuo allá donde no se utilice, y aplicar la sentencia del Supremo que limita el uso del temporal en la subcontratación”.*

Además, el artículo publicado de esta fuente afirmaba lo siguiente:

*“Este endurecimiento del contrato temporal, el Ejecutivo quiere ofrecer a los empresarios los ERTE estructurales, sobre cuyo diseño Economía elabora un estudio para ver cómo reparte los costes entre Estado, empresa y trabajador. Y ha pedido a Bruselas que financie la transición a este sistema con cargo al plan durante los primeros años. Pero la Comisión lo ha rechazado”.*

En este sentido, este medio de comunicación junto con otros han señalado que:

---

<sup>5</sup> <https://elpais.com/economia/2021-03-03/la-union-europea-presiona-a-espana-para-bajar-la-temporalidad-en-la-administracion.html>





CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

XIV LEGISLATURA

VOX

GRUPO PARLAMENTARIO

*“El Ministerio de Política Territorial y Función Pública ha pactado con las Comunidades Autónomas (CCAA) una nueva redacción del artículo 10 del Estatuto Básico del Empleado Público”.*

Así las cosas, se plantea la siguiente

**PREGUNTA**

1. ¿Qué medidas tiene previsto adoptar el Gobierno para que las contrataciones estén justificadas, conforme a lo dispuesto por la normativa aplicable vigente?

Palacio del Congreso de los Diputados, a 12 de marzo de 2021.

VºBº Doña Macarena Olona Choclán.

Portavoz Adjunta GPVOX.

9

Grupo Parlamentario VOX, Carrera de San Jerónimo s/n 28071 Madrid

Telf. 91 390 57 63 /91 390 76 42

gpvox@congreso.es

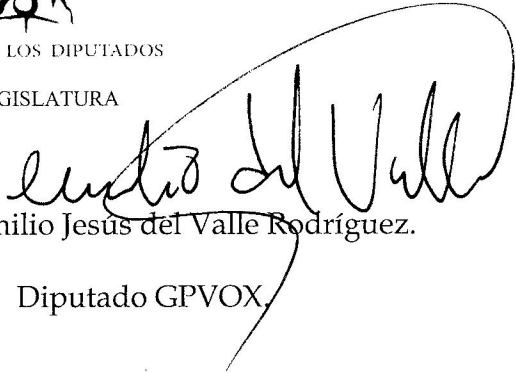
EXP\_2021\_004699

C.DIP 99702 12/03/2021 12:58



CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

XIV LEGISLATURA

  
D. Emilio Jesús del Valle Rodríguez.

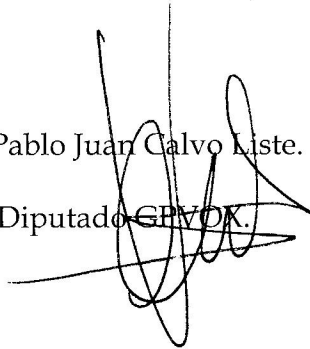
Diputado GPVOX.

**VOX**

GRUPO PARLAMENTARIO

  
D. Eduardo Luis Ruiz Navarro.

Diputado GPVOX.

  
D. Pablo Juan Calvo Liste.

Diputado GPVOX.

  
D. José María Sánchez García.

Diputado GPVOX.

  
D. José María Figaredo Álvarez-Sala.

Diputado GPVOX.

C.DIP 99702 12/03/2021 12:58