



RESPUESTA DEL GOBIERNO

(184) PREGUNTA ESCRITA CONGRESO

184/30615 a 184/30617

16/12/2020

77885 a 77887

AUTOR/A: VEGA ARIAS, Rubén Darío (GVOX); CHAMORRO DELMO, Ricardo (GVOX); MARISCAL ZABALA, Manuel (GVOX); LÓPEZ MARAVER, Ángel (GVOX); NEVADO DEL CAMPO, María Magdalena (GVOX)

RESPUESTA:

Los datos que se manejan reflejan que el 97% de las emisiones de NH₃ en 2018 fueron generadas por las actividades agrícolas (Documento resumen-contaminantes atmosféricos¹. Marzo 2020).

Además, durante todo el periodo de referencia (2010-2018), se supera el límite máximo permitido con un exceso de emisiones de +25% de media sobre el techo. De las 457,3 kt NH₃ emitidos por la agricultura, 246,8 kt, el 54%, procedían de los suelos agrícolas, que incluyen las emisiones de la aplicación de estiércoles y fertilizantes minerales a base de urea.

La proyección de las emisiones de amoníaco para los años 2020, 2030 y 2040 en el escenario tendencial sin medidas adicionales permanecería prácticamente constante².

De cara al cumplimiento de las cifras establecidas por la Directiva (UE) 2016/2284 (para cualquier año entre 2020 y 2029, reducción del 3% en comparación con 2005 y del 16% a partir de 2030) se constata, por tanto, que es necesario poner en marcha medidas que reviertan este hecho.

De acuerdo con los compromisos internacionales provenientes de la ratificación de España del Convenio de la Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas (CEPE/ONU) de 1979 sobre la contaminación atmosférica transfronteriza a gran distancia, y en concreto del Protocolo de 1999 relativo a la reducción de la acidificación, de la eutrofización y del ozono troposférico, el llamado «Protocolo de

¹https://www.miteco.gob.es/es/calidad-y-evaluacion-ambiental/temas/sistema-espanol-de-inventario-sei/resumen-inventario-contaminantes-ed2020_tc m30-506236.pdf

²https://www.miteco.gob.es/es/calidad-y-evaluacion-ambiental/temas/sistema-espanol-de-inventario-sei/proyeccionesemisiones_2019_tc m30-488205.pdf



Gotemburgo», además de la Directiva (UE) 2016/2284 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 14 de diciembre de 2016, relativa a la reducción de las emisiones nacionales de determinados contaminantes atmosféricos, por la que se modifica la Directiva 2003/35/CE y se deroga la Directiva 2001/81/CE, España debe reducir de forma sustancial sus emisiones de NH₃.

Tanto la guía *Options for Ammonia Mitigation. Guidance from the UNECE Task Force on Reactive Nitrogen*³ como la Guía de las mejores técnicas disponibles para reducir el impacto ambiental de la ganadería⁴ (Ministerio de Agricultura, 2017), incluyen la aplicación de los purines de forma localizada como una de las técnicas con mayor impacto en la reducción de las emisiones, utilizándose como técnica de referencia la distribución mediante abanico (técnica con la máxima emisión). La disminución prevista por el cambio en la distribución puede variar entre un 30 y un 60% dependiendo de la técnica empleada.

Hay que tener en cuenta, además, que las reducciones conseguidas en fases anteriores (mediante otras técnicas o medidas, como alimentación en fases, cubrimiento de balsas, sistemas de tratamiento de estiércoles...) consiguen que el purín a distribuir en campo mantenga mayor riqueza en nitrógeno, por lo que si no se incide en las técnicas de aplicación al suelo las emisiones en esta etapa pueden ser mayores y perder el resultado de los esfuerzos hechos anteriormente.

Por otro lado, en el análisis pormenorizado de la agricultura y ganadería españolas que se está haciendo en el marco de la elaboración del Plan Estratégico de la Política Agrícola Común⁵ (PAC), una de las necesidades detectadas es la de reducir las emisiones de amoníaco (N01 en el Objetivo Específico 5, respecto al aire)⁶.

Las recomendaciones de la Comisión Europea⁷ al respecto, señalan este punto también como uno de los que debe acometerse. Para ello, tras el ejercicio de priorización de necesidades, se está trabajando en el diseño de las intervenciones que podrán llevarse a cabo con la PAC.

Cabe señalar que está en preparación un proyecto de Real Decreto por el que se establecen normas para la nutrición sostenible en los suelos agrarios que busca mantener o aumentar la productividad de los suelos agrarios, a la vez que se disminuye el impacto ambiental de la aplicación en dichos suelos de productos fertilizantes y otras

3<http://www.clrta-tfrm.org/content/options-ammonia-abatement-guidance-unece-task-force-reactive-nitrogen>

4https://www.mapa.gob.es/es/ganaderia/temas/ganaderia-y-medio-ambiente/mejorestecnicasdisponiblesparareducirelimpactoambientaldelaganaderia_tcm30-436663.pdf

5<https://www.mapa.gob.es/es/pac/post-2020/objetivos-especificos.aspx>

6<https://www.mapa.gob.es/es/pac/post-2020/subgrupo-trabajo-objetivo-5.aspx>

7https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/food-farming-fisheries/key_policies/documents/cap-strategy-plan-c2020-246-swd-es_en.pdf





fuentes de nutrientes o materia orgánica mediante la mejora de la práctica de la fertilización tanto desde el punto de vista productivo como medioambiental.

En el trámite de audiencia de dicha norma se han recibido múltiples alegaciones que se están estudiando para conjugar el necesario cambio en la fertilización en España con la viabilidad técnica, social y económica de las medidas que finalmente se establezcan.

Se prevé utilizar los instrumentos que brinda la nueva PAC para facilitar la implementación de la futura norma. Por ello, se está trabajando en un eco-esquema que subvencione a aquellos agricultores que adelanten su cumplimiento⁸.

En consonancia con el Programa nacional de control de la contaminación atmosférica⁹, se considera que tanto este proyecto de Real Decreto como las intervenciones que, en el ámbito de la futura PAC, se puedan desarrollar, permitirán reducir estas emisiones y facilitar el cumplimiento de los compromisos de España en esta materia.

La normativa incorporará los mecanismos de flexibilización necesarios para facilitar su implementación por los agentes del sector, evitando cualquier impacto negativo, ya sea mediante plazos transitorios, excepciones concretas y justificadas o técnicas alternativas que estén avaladas científicamente.

El Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA) está trabajando intensamente, y en constante comunicación con las Comunidades Autónomas, en la elaboración del Plan Estratégico de la PAC para 2023-2027, y en la definición de las futuras intervenciones.

Esta problemática está encima de la mesa y se aprovecharán todos los mecanismos posibles para facilitar la puesta en marcha del proyecto de Real Decreto. En concreto, se está diseñando un eco-esquema que apoye a los agricultores en la entrada en vigor de este Real Decreto.

Se están analizando las opciones para tener en cuenta las características concretas de determinados territorios, dimensión económica, orientaciones productivas o condicionantes edafoclimáticos de forma que se proporcionen las herramientas necesarias para implementar los nuevos requisitos.

⁸<https://www.mapa.gob.es/es/pac/post-2020/estrategia-de-intervencion.aspx>

⁹https://www.miteco.gob.es/images/es/primerpncca_2019_tcm30-502010.pdf



En la tramitación del proyecto de Real Decreto por el que se establecen normas para la nutrición sostenible en los suelos agrarios, el MAPA está teniendo en cuenta los datos relevantes en la materia, tanto los producidos por el propio ministerio y otros departamentos del Administración General del Estado como los que producen y envían las Comunidades Autónomas, la cuales han recibido del MAPA un borrador antes del trámite de audiencia, al que han hecho comentarios que se han tenido parcialmente en cuenta, en consonancia con la pretensión de regular la aplicación de los fertilizantes y modificar las prácticas habituales consiguiendo una actuación más acorde con los compromisos ambientales de España, siempre manteniendo la productividad agrícola. En el caso de que esto no se consiga, el trámite de audiencia actual es la fase en la que se recogen esas objeciones y se modifican los textos.

Madrid, 01 de marzo de 2021