



RESPUESTA DEL GOBIERNO

(184) PREGUNTA ESCRITA CONGRESO

184/1257

19/12/2019

2810

AUTOR/A: ECHÁNIZ SALGADO, José Ignacio (GP)

RESPUESTA:

En relación con la iniciativa de referencia, se señala que a través del Mecanismo Europeo de Protección Civil se recibió la petición de un Equipo Médico de Emergencia (EMT) de nivel 2 para atender las necesidades sanitarias como consecuencia del ciclón Idai, que afectó a un total de 1,85 millones de personas en Mozambique, según la ONU. La Oficina de Acción Humanitaria ofreció el Equipo START y el hospital se desplegó en 48 horas. El equipo se centró principalmente en emergencias, complicaciones obstétricas y ginecológicas, atención traumatológica y cirugía general.

La atención sanitaria se realizó del 2 al 28 abril de 2019 con un total de 140 profesionales en dos turnos. Durante el despliegue del equipo en el hospital EMT2 español, se atendieron 2.000 pacientes, en 2.275 actos asistenciales.

Se obtuvieron dos reconocimientos por el despliegue:

- Entrega de la Orden al Mérito Civil por parte del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación.
- Premio a la Mejor Labor Humanitaria concedida por el Consejo General de Colegios Oficiales de Médicos (CGCOM), por la labor de respuesta humanitaria y de atención sanitaria y por el ejemplo de coordinación eficaz interministerial e interterritorial.

Por otra parte, cabe indicar que el Pleno del Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud (SNS) de 26 de marzo de 2015, acordó constituir una bolsa formada por profesionales sanitarios del Sistema Nacional de Salud (SNS) para participar en tareas de control de las emergencias de salud pública de importancia internacional, en cumplimiento de la obligación de cooperación humanitaria establecida en el artículo



3.1 de la Carta de las Naciones Unidas y del Reglamento Sanitario Internacional de la Organización Mundial de la Salud.

La Administración General del Estado es la responsable de la gestión de la bolsa desde la Dirección General de Ordenación Profesional, del Ministerio de Sanidad, y fija las reglas de funcionamiento. Esta bolsa tiene un carácter centralizado y permanente y está a disposición de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) para su activación inmediata cuando sea necesario.

Un equipo START está integrado por 48 personas y está diseñado para desplegarse en menos de 72 horas. Son un total de 384 los profesionales del SNS seleccionados para formar parte del “roster” o base de datos, 8 por cada uno de los 48 perfiles que componen el equipo, dando relevo cada 15 días.

Las categorías profesionales que pueden acceder a esta bolsa son: Médicos especialistas en pediatría, cirugía general y del aparato digestivo, cirugía ortopédica y traumatológica, ginecología y obstetricia, anestesiología y reanimación y medicina preventiva y salud pública; Enfermeros y farmacéuticos; auxiliares de enfermería; conductores; médicos de emergencia; técnicos de emergencias y técnicos superiores de laboratorio y radiodiagnóstico; así como otros sanitarios, como ingenieros, expertos en agua y saneamiento, logistas o técnicos en electricidad y electrónica, entre otros, procedentes todos ellos de las distintas Comunidades Autónomas.

Cabe informar que el plazo de la última convocatoria realizada con solicitud específica de perfiles finalizó el 27 de diciembre de 2019 y actualmente se están valorando las solicitudes.

A nivel presupuestario es la AECID la responsable de la financiación de los distintos proyectos, independientemente de que las Comunidades Autónomas puedan abonar el coste del tiempo de servicio de los profesionales sanitarios.

Por otro lado, cabe señalar que la AECID y, en concreto, la Oficina de Acción Humanitaria (OAH), posee un Equipo de Emergencia Médico de nivel 2 (por sus siglas en inglés, EMT2), consistente en un hospital de campaña, con capacidad quirúrgica y de hospitalización, capaz de desplegarse en cualquier parte del mundo en 72h, denominado “START” (Spanish Technical Aid Response Team), también conocido como “Chalecos Rojos”.

El proyecto EMT2 START se enmarca en la Iniciativa EMT (“Emergency Medical Teams”), liderada por la Organización Mundial de la Salud (OMS) y que tiene como objetivo estandarizar la respuesta a catástrofes naturales por parte de los equipos médicos internacionales, de forma que se asegure un nivel de calidad mínimo y se mejore la coordinación durante los despliegues. La clasificación oficial del START





como EMT2, por parte de la OMS, se produjo el 31 de mayo de 2018. Asimismo, el EMT2 START forma parte la Reserva Europea de Protección Civil, un conjunto de capacidades de respuesta frente a emergencias, integrado en el Mecanismo de Protección Civil de la Unión, que se coordina desde la Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas (DG ECHO) de la Comisión Europea.

De acuerdo con lo anterior, se indica que desde su clasificación como EMT2 por parte de la OMS y posterior registro como parte de la Reserva Europea de Protección Civil, el START ha participado en numerosas actividades, de carácter nacional e internacional, conducentes a garantizar la puesta a punto del hospital (incluido su personal) para su eventual despliegue en el marco de una emergencia. Entre estas actividades, destacan las siguientes:

- El simulacro conocido como “RIWATEREX”, que tuvo lugar en la Escuela Nacional de Protección Civil, perteneciente a la Dirección General de Protección Civil y Emergencias del Ministerio del Interior, en noviembre de 2018. Este tipo de simulacros organizados por la DG ECHO de la Comisión Europea suponen una oportunidad para practicar la coordinación a nivel interno y con el resto de actores que intervienen en los despliegues, así como para poner a prueba las propias capacidades. En este simulacro participaron un total de 53 personas.

- Como se ha señalado anteriormente, el primer despliegue real del START, tuvo lugar en respuesta a la emergencia causada por el ciclón Idai, que tocó tierra en Mozambique el 14 marzo de 2019, dejando devastada la ciudad de Beira y sus alrededores. Esta activación se produjo como parte del despliegue conjunto coordinado por la DG ECHO de la Comisión Europea, en el marco del Mecanismo de Protección Civil de la Unión, activado en respuesta al llamamiento internacional emitido por el Gobierno de Mozambique. Los “chalecos rojos” partieron el 29 de marzo y se replegaron el 6 de mayo de 2019. Su misión fue dar asistencia sanitaria a la población afectada por la emergencia. El emplazamiento del hospital fue la localidad de Dondo, situada a 35 km de Beira, muy próxima al núcleo de la mayor parte de las inundaciones. Durante dicho despliegue, se realizaron dos rotaciones del personal que comprende la misión (en su mayoría, personal sanitario y logístico, pero también: personal de cocina, de apoyo psicosocial, de comunicación, así como otro personal técnico responsable de la coordinación del despliegue). La primera rotación estuvo compuesta por un total de 71 profesionales (34 mujeres y 37 hombres) y la segunda, por un total de 70 profesionales (34 mujeres y 36 hombres). Este primer despliegue, en opinión de las autoridades mozambiqueñas, así como de la Comisión Europea, fue considerado un éxito, habiéndose contabilizado un total de 2275 asistencias sanitarias de distinto tipo.

- El Ejercicio Regional de Respuesta a Terremotos SIMEX 2019, un simulacro de “mesa” organizado en La Habana, del 16 al 20 de septiembre de 2019, con la



asistencia técnica del Grupo Asesor Internacional de Operación de Búsqueda y Rescate (INSARAG) y de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas (UN OCHA) en su calidad de Secretaría INSARAG y de la Organización Panamericana de la Salud (OPS) en su calidad de Secretaría Regional de la Iniciativa de Equipos Médicos de Emergencia (EMT), así como con el apoyo del Sistema de Naciones Unidas en Cuba y el Gobierno de la República de Cuba. Los ejercicios SIMEX llevan años organizándose a través del INSARAG con el objeto de fortalecer la capacidad de respuesta de un país a un desastre natural tipo terremoto y mejorar sus habilidades para trabajar con socios internacionales y agencias durante la fase humanitaria inicial de cualquier emergencia. A este ejercicio asistieron tres personas del equipo de expertos que integran del EMT2 START.

- El Plug-In Exercise (PIX) 2019, organizado por la DG ECHO de la Comisión Europea, en colaboración con las autoridades de Curazao, como país anfitrión, entre el 14 y el 18 de septiembre de 2019, en el que se simulaba la respuesta a un huracán, en una región donde este tipo de desastres naturales, por desgracia, son muy frecuentes. Los PIX son ejercicios en los que se simulan situaciones reales que ocurren en el contexto de una emergencia, para poner en práctica y aprender sobre las activaciones internacionales del Mecanismo de Protección Civil de la Unión. En dicho ejercicio participó el personal de la DG ECHO que se despliega en las emergencias como parte del European Union Civil Protection Team (EUCPT), varios módulos de otros países (Eslovaquia, Austria, etc...), personal de la United Nations Disaster Assessment and Coordination (UNDAC), así como otros actores relevantes de ámbito internacional. A este ejercicio asistieron cuatro personas del equipo de expertos que integran el equipo EMT2 START.

Además de lo anterior, como parte de las actividades relacionadas con el START desde junio de 2018 hasta la fecha, cabe mencionar las formaciones impartidas al personal voluntario. En este sentido, se informa que, desde junio de 2018, se han llevado a cabo las siguientes formaciones (durante el año 2020, se continuará con este proceso):

- Formación general del personal sanitario y de logística perteneciente al START, los días 9,10 y 11 de octubre de 2018, 102 personas.

- Formación general del personal sanitario perteneciente al START, los días 7, 8 y 9 de noviembre de 2018, 85 personas.

- Formación general al personal logista de las tres instituciones participantes en el proyecto (ERICAM, SUMMA112 y Cuerpo de Bomberos del Ayuntamiento de Madrid): durante el mes de noviembre de 2019 se ha impartido una formación de 5h a un total de 61 personas.



Actualmente conforman el START 390 profesionales:

- Personal sanitario del Sistema Nacional de Salud 281: director/a área asistencial, director/a operaciones, cirujano/a general, ginecólogo/a y obstetra, pediatra, cirujano/a de ortopedia y traumatología, anestesta, medico/a de urgencias, radiólogo/a, epidemiólogo/a, enfermeros/as (de quirófano, urgencias y hospitalización), matrona, fisioterapeuta, técnico/a auxiliares de enfermería (de quirófano y de hospitalización y urgencias), auxiliar técnico/a de farmacia, técnico/a de laboratorio y técnico/a para radiodiagnóstico.

- Personal de gestión y servicios del SNS 8 (administrativo/a, electricistas y personal de mantenimiento).

- Bomberos del Ayuntamiento de Madrid 35.

- Personal del ERICAM 37.

- Personal del SUMMA 20.

- Técnicos expertos en emergencias 5 (coordinador/a, expertos/as en gestión sanitaria, logística, agua y saneamiento y de gestión).

- Personal AECID: Dpto. emergencias de la OAH (personal de dirección y técnicos-4).

Asimismo, cabe informar que la segunda convocatoria de personal sanitario para el START se pospuso al segundo semestre de 2019, debido a que las labores del despliegue en Mozambique, con motivo del ciclón Idai, modificaron la agenda prevista hasta entonces.

En concreto, la segunda convocatoria se ha realizado a finales del año 2019, siendo el último día para inscribirse el 27 de diciembre. Por tanto, en estos momentos se está revisando la documentación correspondiente a las solicitudes recibidas.

Actualmente, se está trabajando en el proceso de refuerzo del hospital (reparación de los materiales que se dañaron durante el despliegue de Mozambique y compra de nuevos materiales, basándose en las necesidades detectadas durante el despliegue, así como para sustituir todo aquello que utilizó o donó durante dicha misión), con vistas a estar listos, por si fuera necesario participar en otro despliegue en el marco del Mecanismo de Protección Civil de la Unión durante 2020.



Para apoyar al equipo de la Oficina de Acción Humanitaria en este proceso, así como en las actividades formativas previstas, simulacros y despliegues, la AECID tiene un encargo con TRAGSA con la siguiente dotación presupuestaria:

2019	2020	2021	TOTAL
1.656.305,42 €	3.364.722,66 €	2.516.882,67 €	7.537.910,76 €

Además, con el objetivo de cofinanciar parte de estos gastos de mejora del hospital, en octubre de 2019, la AECID solicitó a la UE (ECHO) una subvención por importe de 802.301,21 euros, que fue concedida y se encuentra en proceso de ejecución.

Por último, cabe señalar que el START ha sido recientemente seleccionado para participar en un importante simulacro conjunto denominado “MODEX”, organizado por la DG ECHO de la Comisión Europea, entre los días 18 y 22 de septiembre de 2020 en Italia. La participación en este simulacro permitirá mejorar los mecanismos de coordinación con el resto de actores, así como a nivel interno del equipo START.

Madrid, 12 de febrero de 2020