

RESPUESTA DEL GOBIERNO

(184) PREGUNTA ESCRITA CONGRESO

184/28290

06/02/2018

73215

AUTOR/A: RIVERA ANDRÉS, Irene (GCS); DEL CAMPO ESTAÚN, Sergio (GCS)

RESPUESTA:

En relación con el asunto interesado, se señala que la apuesta firme llevada a cabo por el Ministerio de Fomento, para la mejora de la seguridad de la circulación ha permitido que en los últimos años, la red de su competencia haya experimentado una importante transformación, y que el riesgo de sufrir un accidente haya descendido de manera significativa. Así, en 1998 se inició una disminución de los índices de accidentalidad en la Red de Carreteras del Estado (RCE), que hizo que, de forma paulatina, el riesgo de sufrir un accidente con víctimas en las carreteras estatales haya descendido un 56% y un 86% el riesgo de fallecer como consecuencia de sufrir un accidente de circulación, al pasar el índice de peligrosidad de 20,8 en 1998 a 9,2 en 2016 y el índice de mortalidad de 2,1 a 0,3, respectivamente, en el mismo periodo.

Ya más recientemente, desde el año 2004 hasta la actualidad, estos índices (de peligrosidad y de mortalidad) han descendido un 43% y un 79%, respectivamente, al pasar de 16,1 y 1,4 en el año 2003 a 9,2 y 0,3 en el año 2016.

En cuanto a la accidentalidad en la provincia de Lleida, a continuación se muestra la evolución de la accidentalidad en los últimos 4 años (2013-2016). Los datos corresponden a los partes de accidentes elaborados por la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil. Conviene reseñar que no se han considerado para el análisis los correspondientes al año 2017 pues los datos de la accidentalidad general disponibles de dicho año 1 tiene carácter todavía de provisionales.

AÑO	ACCIDENTES CON VÍCTIMAS	VÍCTIMAS MORTALES	ACCIDENTES MORTALES	HERIDOS GRAVES	HERIDOS LEVES
2013	213	9	8	55	306
2014	187	4	4	37	256
2015	215	8	8	38	308
2016	243	8	8	30	362



Se observa que se ha reducido la gravedad de la accidentalidad en este periodo ya que se han reducido ligeramente las víctimas mortales (han pasado de 9 en 2013 a 8 en 2016) pese a mantenerse constante el número de accidentes mortales y sobretodo se ha producido una reducción muy significativa de un -45,5% en el número de heridos graves (de 55 en 2013 a 30 en el 2016).

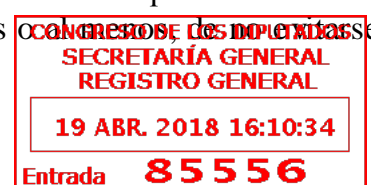
A partir de estos datos, relacionando la accidentalidad con el nivel de exposición, determinado por el volumen de vehículos-kilómetro recorridos, el riesgo medio de sufrir un accidente en las carreteras del Estado (RCE) en la provincia de Lleida en el periodo 2013-2016, ha sido inferior (un -7,5%) al riesgo medio del conjunto de las carreteras de la RCE en Cataluña, al ser sus índice de peligrosidad 12,4 y 13,4, respectivamente.

Por otro lado, es preciso señalar que la Dirección General de Carreteras (DGC) del Ministerio de Fomento tiene implantado un sistema de gestión de la seguridad vial desde hace muchos años, que viene mejorándolo continuamente y adaptándolo a los nuevos avances técnicos y de gestión de la seguridad de las infraestructuras viarias, y las particulares características de la Red viaria Estatal que gestionamos (diferentes a la del resto de administraciones) hace necesario disponer de unos procesos y metodologías propias. Todo ello con el objeto de orientar su actividad hacia una mayor eficiencia y aprovechar mejor los recursos que el Gobierno le asigna anualmente.

Dicho sistema, que es acorde con los procedimientos contemplados en la Directiva 2008/96/CE sobre gestión de la seguridad de las infraestructuras viarias, de 19 de noviembre de 2008, permite analizar y hacer un seguimiento de la accidentalidad periódicamente, identificar problemas o carencias de seguridad concretos y definir las posibles actuaciones de mejora de la infraestructura. Y también incluye un programa de formación específico en las técnicas y metodologías aplicadas, con el que se da un paso más hacia una mayor calidad y eficiencia de las actuaciones a desarrollar en materia de infraestructuras.

En este sentido, cabe indicar que la DGC utiliza el concepto de Tramos de Concentración de Accidentes (TCA) para referirse a los puntos peligrosos de su red. Este concepto está asociado a la existencia de ciertos tramos de la red donde el riesgo de que se produzcan accidentes es mayor que en otras secciones de similares características. En principio, podría pensarse que la causa de ello se debiese a las características de la carretera y de su entorno en estos tramos pero, sin embargo, la infraestructura en la mayoría de los casos no es el factor determinante de los accidentes.

Asimismo, hay que reseñar que, de acuerdo con lo que se refleja en los partes de los agentes de tráfico, el estado o condición de la infraestructura apenas figura como factor principal concurrente en alrededor del 1% de los accidentes con víctimas. Sin embargo, actuando sobre la infraestructura se pueden evitar y reducir las consecuencias de los accidentes en un porcentaje muchísimo mayor, ya que no solo se eliminan posibles tramos peligrosos sino que también se diseñan y realizan mejoras en las vías y sus márgenes para que sean “carreteras benignas” o “carreteras que perdonan” (concepto, básicamente, asociado a que determinados errores de los conductores no conlleven la ocurrencia de accidentes con víctimas, que las consecuencias de los mismos no sean muy lesivas).





Así pues, en la identificación de los TCA además de los datos de la accidentalidad con víctimas (no sólo los mortales y graves) se tiene en cuenta el tipo de carretera, el tipo de zona así como el tráfico soportado por la vía. Reseñar que se considera la accidentalidad de todos los vehículos.

Además, cabe reseñar que la metodología empleada por la DGC, sigue las pautas de uno de los métodos contemplados en el Manual de Seguridad Vial de la Asociación Mundial de la Carretera y es similar (e incluso en algunos casos más sofisticado) que el que se utiliza en países de nuestro entorno para la identificación de tramos de alta concentración de accidentes. Por su parte, la mayoría de administraciones de carreteras españolas han venido adoptando métodos semejantes a los previamente establecidos por la DGC.

Por otro lado, conviene indicar que, a medida que se va reduciendo la accidentalidad general en el conjunto de la red de carreteras, los valores medios establecidos para la identificación de los TCA serán menores. Por tanto, siempre existirán tramos cuya accidentalidad sea superior a dichos valores y, en consecuencia, siempre se identificarán nuevos TCA (por su propia definición), aunque cada vez concentrarán una menor accidentalidad.

En resumen, concepto y metodología de identificación de los tramos más peligrosos (TCA) seguida por el Ministerio de Fomento es más rigurosa técnicamente y está en coherencia con los preceptos de la Directiva Europea 2008/96/CE sobre gestión de seguridad vial en las infraestructuras.

De acuerdo con todo lo anterior, la DGC ha procedido a la identificación de los Tramos de Concentración de Accidentes (TCA) según lo establecido en la Directiva 2008/96/CE, de 19 de noviembre de 2008, y el Real Decreto 345/2011, de 11 de marzo, sobre gestión de las seguridad de las infraestructuras viarias (que transpone dicha Directiva al ordenamiento jurídico español). La metodología de cálculo ha sido la desarrollada en las Directrices establecidas en la Orden Circular 30/2012, de 20 de junio de 2012, por la que se aprueban las Directrices de los procedimientos para la gestión de la seguridad de las infraestructuras viarias en la Red de Carreteras del Estado (RCE).

En este sentido, se señala que, actualmente en la provincia de Lleida, hay cuatro Tramos de Concentración de Accidentes identificados, siendo su localización exacta la que se indica a continuación:

PROVINCIA	CARRETERA	PKI	PKF
Lleida	N-230	6,7	7,2
Lleida	N-230	23,5	24,0
Lleida	N-260	240,8	241,4
Lleida	N-240	78,7	79,2



La accidentalidad registrada en estos tramos en el año 2016 (últimos datos disponibles, pues los datos de accidentalidad general del 2017 son provisionales y están pendientes de consolidación) es la que se indica a continuación:

CARRETERA	PKI	PKF	ACCIDENTES CON VÍCTIMAS	ACCIDENTES MORTALES	VÍCTIMAS MORTALES	HERIDOS GRAVES	HERIDOS LEVES
N-230	6,7	7,2	5	0	0	0	8
N-230	23,5	24,0	0	0	0	0	0
N-260	240,8	241,4	0	0	0	0	0
N-240	78,7	79,2	1	0	0	0	2

Con objeto de que los usuarios puedan extremar la circulación por los tramos de concentración de accidentes identificados, la DGC procedió a la señalización de todos los TCA identificados mediante carteles específicos (los ha publicado en la web del Ministerio de Fomento) y también ha informado de ello a la Dirección General de Tráfico (DGT) del Ministerio del Interior.

Asimismo, la DGC además de identificar los TCA en su red periódicamente (tal como preconiza dicha Directiva Europea sobre gestión de seguridad vial en las infraestructuras), realiza estudios detallados de cada uno de ellos para poder definir las posibles actuaciones de mejora de la infraestructura que, previsiblemente, pueden conducir a una reducción efectiva de la accidentalidad en los mismos, y se programa su realización teniendo en cuenta las disponibilidades presupuestarias.

En concreto, cabe señalar que en los 4 TCA identificados actualmente en la provincia de Lleida ya se han ejecutado actuaciones para su tratamiento, consistentes en el refuerzo y mejora de la señalización y balizamiento en dichos tramos, así como de los sistemas de contención. En el TCA de la N-230 comprendido entre los puntos kilométricos 6,7 y 7,2 se ha llevado a cabo también una actuación de refuerzo superficial del firme y en el TCA de la N-240 se ha procedido a la construcción de una glorieta.

La DGC procederá a una nueva identificación de TCA en la RCE a lo largo de este año 2018, de acuerdo con lo establecido en su sistema de gestión de la seguridad que tiene implantado y que es acorde con los preceptos de la Directiva Europea 2008/96/CE sobre gestión de seguridad vial en las infraestructuras y el Real Decreto 345/2011 que la traspone al ordenamiento jurídico español.

Además de las actuaciones correctivas sobre los TCA, la DGC también realiza otras actuaciones específicas de seguridad vial, como las denominadas actuaciones preventivas, que complementan a las de tratamiento de los TCA, y que tienen por objeto eliminar carencias de seguridad y zonas de potencial riesgo de accidentalidad así como homogeneizar los niveles de seguridad a lo largo de itinerarios.

Por otro lado, debe remarcarse que todas las actuaciones que realiza la DGC persiguen mejorar las carreteras estatales y aumentar el nivel de seguridad vial en las mismas así como prevenir y reducir las consecuencias de los accidentes. Así, la apuesta firme llevada a cabo por



la DGC para la mejora de la seguridad de la circulación ha permitido que el riesgo de sufrir un accidente en la provincia de Lleida sea actualmente inferior (en un -6,4%) al riesgo medio de la red de carreteras estatales en Cataluña, al presentar en 2016 (último año con datos definitivos consolidados) un índice de peligrosidad de 13,2 frente al 14,1 en la RCE en Cataluña.

Así, con la realización de las grandes actuaciones de construcción de nuevas infraestructuras y acondicionamientos de las existentes (dotándolas de altos estándares geométricos y equipamientos de seguridad), se mejoran las características y calidad de las carreteras, aumentando su capacidad, comodidad y seguridad de la circulación, persiguiendo unas vías más clementes para los usuarios, lo que contribuye al descenso de la accidentalidad y sus consecuencias.

Además de estas grandes actuaciones de creación de nuevas infraestructuras y acondicionamientos, se llevan a cabo operaciones ordinarias de conservación de los elementos de la carretera y otras actuaciones periódicas que contribuyen también a prevenir los accidentes y mejorar la seguridad vial, ya que inciden en la seguridad de la circulación, como por ejemplo, de repintado de las marcas viales, reposición de la señalización vertical, rehabilitación y refuerzo de los pavimentos, las actuaciones de vialidad invernal, las operaciones de vigilancia y atención a accidentes e incidentes en el tráfico, etc.

Asimismo, se llevan a cabo programas específicos de seguridad vial relativos a la infraestructura incluidos dentro del Programa Presupuestario de Conservación y Explotación de carreteras de la DGC, que contemplan, básicamente, actuaciones para el tratamiento de los tramos de concentración de accidentes y actuaciones preventivas, destinadas a eliminar carencias de seguridad y zonas de potencial riesgo de accidentalidad así como homogeneizar los niveles de seguridad a lo largo de itinerarios.

En este sentido, conviene señalar que la inversión total realizada en materia de Conservación y Explotación de Carreteras de la RCE en Lleida, en el periodo 2013-2017, ascendió a 106,8 millones de euros.

Por último, se indica que todo ello se enmarca dentro del sistema de gestión de la seguridad vial que tiene implantado la DGC y que viene mejorándolo continuamente y adaptándolo a los nuevos avances técnicos y de gestión de la seguridad de las infraestructuras viarias, con objeto de orientar su actividad hacia una mayor eficiencia y aprovechar mejor los recursos disponibles. Dicho sistema, permite analizar y hacer un seguimiento de la accidentalidad periódicamente, identificar problemas o carencias de seguridad concretos y definir las posibles actuaciones de mejora de la infraestructura. En este sentido reseñar que dicho sistema de gestión de la seguridad vial es acorde con los preceptos de la Directiva europea y las buenas prácticas en esta materia.

Así pues, la DGC va a continuar con este sistema de gestión y conjunto de medidas en materia de seguridad vial, con lo que se espera seguir logrando alcanzar los objetivos previstos y la tendencia continuista de descenso de la mortalidad en las carreteras estatales en los últimos años avala que se está en el camino adecuado para ello. En este sentido, es preciso



indicar que en el año 2017 (2) el número de víctimas mortales en la red estatal se ha reducido un -5,2%, mientras que en el resto de carreteras españolas ha aumentado un +8,3% respecto del mismo periodo del año anterior.

Madrid, 19 de abril de 2018

2 Datos de accidentalidad mortal correspondiente a víctimas a 24h.