



## RESPUESTA DEL GOBIERNO

### (184) PREGUNTA ESCRITA CONGRESO

184/24753

14/12/2017

63474

**AUTOR/A:** VENDRELL GARDEÑES, Josep (GCUP-ECP-EM)

#### RESPUESTA:

En relación con la información interesada, se señala que el “Draft joint employment report (JER) from the Commission and the Council”, publicado el 22 de noviembre de 2017, ofrece una fotografía mixta de la situación social en España, situando a nuestro país por encima de la media en algunos indicadores, y por debajo en otros.

El panel de indicadores sociales permite comprobar que el Estado del Bienestar en España ofrece unas coberturas elevadas si se compara con el de otros países de la Unión Europea (UE), situándose nuestro país por encima de la media en los siguientes aspectos:<sup>1</sup>

- Según el panel, España disfruta de la quinta mayor cobertura de servicios sanitarios en la UE (solamente superado por Austria, Holanda, Eslovenia y Alemania). Esto se mide a través del indicador que tiene en cuenta el porcentaje de población que no tiene acceso a servicios sanitarios debido a la incapacidad de hacer frente al gasto, las elevadas listas de espera o la lejanía de los propios centros de atención sanitaria. En España solamente un 0,6% de los encuestados tienen problemas de acceso.
- En lo que se refiere al acceso a educación preescolar para menores de 3 años, España también tiene unos niveles elevados, solamente superada por Suecia, Luxemburgo, Bélgica, Holanda y Portugal, y en niveles cercanos a los de Francia.

En otros ámbitos, como la remuneración por hora de los asalariados o la denominada “brecha de género en el empleo”, España se sitúa en la media europea.<sup>2</sup>

El JER define como “crítica” la situación de un ámbito si el indicador correspondiente es mucho peor que la media y o bien no mejora suficientemente rápido o sigue deteriorándose.<sup>3</sup> Efectivamente, el indicador de abandono escolar y la ratio 80/20 son peores que la media europea y, hasta 2016 (último dato disponible) mejoran sólo gradualmente.<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> Pág 25

<sup>2</sup> Pág 25

<sup>3</sup> Pág 125

<sup>4</sup> Pág 118



No obstante, en relación con el abandono escolar cabe señalar que desde el año 2005 (primer año en el que hay datos en Eurostat), el indicador se ha reducido en 12 puntos porcentuales, más del doble que en la UE (5 puntos). Asimismo, cabe complementar el análisis con otros indicadores, como el porcentaje de variación en el rendimiento escolar determinado por la situación socioeconómica de partida (medida por un indicador compuesto que recoge la educación, la riqueza y la cultura familiar) publicado por el informe del Programa para la Evaluación Internacional de Alumnos (PISA) 2015 de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), que se situaba en el 4,4% en 2015, inferior a la media de la OCDE y de la UE.

Por lo que se refiere a la desigualdad de rentas, aproximada en el JER a través de la ratio 80/20, cabe señalar que para 2016 los datos del decil de la Encuesta de Población Activa (EPA) muestran que el salario medio del quintil inferior fue el que más se incrementó (5,7%), y el del quintil superior el único que se redujo (-3,3%). Asimismo, más allá del ratio 80/20, los datos disponibles sobre desigualdad en España muestran una tendencia de mejora:

- La tasa de riesgo de pobreza o exclusión social (AROPE, at-risk-of-poverty or exclusion) ha descendido 1,3 puntos entre 2014 y 2016, hasta el 27,9%.
- El índice de Gini ha descendido dos décimas entre 2014 y 2016, hasta 34,5, según Eurostat.
- Entre los datos de salarios mensuales brutos del empleo principal, obtenidos por el INE a través de la EPA, destaca el aumento superior al 10% en el primer decil en 2016 respecto a 2015. A lo largo de la recuperación, el salario medio del primer decil es el que más está aumentando (11,6% entre 2013 y 2016).

En la categoría de países “en observación” para un determinado ámbito el JER incluye a aquellos con niveles peores que la media y que no mejoran suficientemente rápido o siguen mostrando deterioro, o bien aquellos con niveles similares a la media, pero deteriorándose mucho más rápido que la media.

En los indicadores de tasa de empleo y tasa de desempleo España no está “en observación”, sino categorizada como “débil, pero mejorando”, en la que se incluye a un país si tiene niveles peores o mucho peores que la media, pero la situación mejora mucho más rápido, como es el caso de España en lo que a empleo y desempleo se refiere.

En lo que se refiere a la distribución del impacto positivo de la recuperación económica, cabe llamar la atención sobre el hecho de que a lo largo de la misma, el decil cuyo salario medio más ha aumentado es el primero (el 10% de la población que menos ingresa), un 11,6% entre 2013 y 2016. Asimismo, la tasa de desempleo entre los trabajadores de menor cualificación<sup>5</sup> se ha reducido muy notablemente entre el primer trimestre de 2014 (primera observación de la serie EPA) y el tercero de 2017, doce puntos, hasta el 21% (siete puntos entre los de mayor cualificación, hasta el 11%).

<sup>5</sup> Trabajadores cuyo máximo nivel de formación es la segunda etapa de educación secundaria con cualificación general o menos.





El aumento de la desigualdad y el riesgo de pobreza se debe al legado de una crisis cuyo impacto sobre la desigualdad y la pobreza se vio amplificado, entre otros factores, por un deficiente funcionamiento del mercado de trabajo.

El principal determinante de la desigualdad en España es el desempleo. En 2011 España presentaba el tercer mayor ratio 80/20<sup>6</sup> de la UE, y la mayor tasa de paro. La mejora de los indicadores de desigualdad empieza a producirse a partir de 2014, a medida que mejora la situación del mercado de trabajo. Así, la tasa AROPE<sup>7</sup> aumentó desde el 23,3% en 2007 hasta el 29,2% en 2014, según Eurostat, coincidiendo con un incremento de la tasa de paro, desde el 8,2% hasta el 24,4% en el mismo periodo. Desde entonces, como se ha señalado, la tasa AROPE ha descendido 1,3 puntos. De manera similar, el índice de Gini aumentó desde 32,4 en 2008 hasta 34,7 en 2014, y ha descendido hasta 34,5 en 2016.

En cuanto a las medidas, una de las prioridades fundamentales del Gobierno es seguir luchando contra la pobreza, la desigualdad y la exclusión social, siendo la vía más efectiva la creación de empleo y la inserción laboral. Para ello, es necesario mantener y profundizar en las mejoras implementadas en el funcionamiento del mercado laboral, promoviendo la incorporación de los ciudadanos al mercado de trabajo, destacando en particular las políticas activas de empleo y de adecuación del capital humano.

En el año 2012 se aprobó un amplio paquete de reformas orientadas a abordar la crisis, entre las que cabe destacar la reforma del mercado laboral, tras la cual el ritmo de caída interanual de la ocupación dejó de intensificarse, contribuyendo a sentar las bases para una recuperación intensiva en creación de empleo. En efecto, desde principios de 2014, la ocupación ha crecido a ritmos similares a los de la actividad, generándose más de dos millones de puestos de trabajo.

Otras medidas posteriores adoptadas por el Gobierno, orientadas a proteger a los más vulnerables incluyen:

- 1) La mejora al acceso a la vivienda flexibilizando el mercado de alquiler.
- 2) La adopción de medidas en favor de los deudores hipotecarios.
- 3) La puesta en marcha de una reforma fiscal beneficiosa para los más desfavorecidos.
- 4) La aprobación del Plan Integral de Apoyo a la Familia.
- 5) La aprobación de la Estrategia Nacional Integral para Personas sin hogar.

---

<sup>6</sup> Ratio entre los ingresos totales recibidos por el quintil superior y los recibidos por el quintil inferior

<sup>7</sup> La tasa AROPE es un indicador anual multidisciplinar (pobreza, desigualdad y empleo) que se define como el porcentaje de la población que se encuentra en al menos una de las siguientes situaciones: estar en riesgo de pobreza, sufrir carencia material severa y/o vivir en hogares con muy baja intensidad laboral. En 2016, se observaron mejoras en los componentes de carencia material severa y población en hogares de muy baja intensidad laboral, mientras que empeoró el riesgo de pobreza.



- 6) La aprobación del bono social, que busca proteger a consumidores vulnerables (de energía) con menores posibilidades económicas.
- 7) La prórroga del Plan PREPARA.
- 8) La prórroga del Programa Extraordinario de Activación para el Empleo.
- 9) El Programa de Acción Conjunto para la mejora de la Atención a las Personas Paradas de Larga Duración.

En la medida en que las previsiones macroeconómicas tanto del Gobierno como del consenso nacional e internacional apuntan a una prolongación de la reducción de la tasa de paro en los próximos años, es previsible que también los indicadores de desigualdad sigan mejorando. En concreto, el desempleo está cayendo a un ritmo de casi 600.000 personas, lo que sin duda contribuirá a que los indicadores de desigualdad de la renta sigan mejorando con intensidad.

Madrid, 12 de febrero de 2018