



RESPUESTA DEL GOBIERNO

(184) PREGUNTA ESCRITA CONGRESO

184/16216

09/08/2017

45047

AUTOR/A: GÓMEZ BALSERA, Marcial (GCS); DEL CAMPO ESTAÚN, Sergio (GCS)

RESPUESTA:

En relación con la pregunta de referencia, cabe indicar a Sus Señorías que la proyección de población no tiene como objetivo estimar (en el sentido de “adivinar”) el volumen futuro de la población, sino el de simular a qué escenarios de población llevan las tendencias demográficas actuales. El objetivo no es tanto estimar el tamaño de la población futura como el de simular cuál será su estructura y composición (por sexos, por edades).

El Instituto Nacional de Estadística (INE) elabora unas proyecciones de población, con periodicidad bienal, con un horizonte de 50 años para España en su conjunto y de 15 años para las Comunidades Autónomas. Las últimas proyecciones publicadas datan de octubre del año 2016 y abarcan el periodo comprendido entre los años 2016-2066.

Por otro lado, como ocurre cada tres años, la Oficina Europea de Estadística (EUROSTAT) publicó sus propias proyecciones de población (2015-2080) en febrero de 2017, para cada uno de los países de la Unión Europea (UE), con un horizonte ligeramente superior, de 65 años.

Las proyecciones de población que realiza EUROSTAT están basadas en sus propias hipótesis sobre la evolución futura de los principales parámetros de la evolución demográfica (nacimientos, defunciones, saldos migratorios) que, en general, no coinciden con las hipótesis que formulan los Estados miembros. Así, prácticamente la totalidad de ellos tienen sus propias proyecciones de población.

En esta edición de las proyecciones de EUROSTAT (antiguamente denominadas EUROPOP) han aparecido diferencias muy significativas al compararlas con las proyecciones realizadas por los Estados miembros, como España o Alemania. En ediciones anteriores, las diferencias han aparecido en datos de otros países.

Por otra parte, EUROSTAT incorpora en sus proyecciones unas “hipótesis de convergencia” considerando que tanto en fecundidad, como en mortalidad y en migraciones, los indicadores demográficos de los países irán convergiendo de forma que todos los estados miembro tendrán los mismos niveles de fecundidad y mortalidad y no tendrán saldos migratorios netos entre ellos en el año 2150.



Es en esta convergencia de fenómenos demográficos donde se encuentra la mayor discrepancia entre las proyecciones de EUROSTAT y la de los Estados miembros. La discrepancia no se debe tanto a introducir la hipótesis de convergencia, que se supone para 2150, lejos por tanto del periodo proyectado (hasta 2080) sino en el hecho de que esa convergencia se empezaría a producir, siempre según EUROSTAT, ya desde los próximos años.

Así, el componente que cuantitativamente más influye en las proyecciones de población, que es la fecundidad, se contempla de forma muy diferente en las proyecciones elaboradas por el INE y por EUROSTAT.

Según la nueva proyección de EUROSTAT, que se aleja sustancialmente de la que elaborara esa misma institución en el año 2013, la fecundidad en España pasaría de los actuales 1,34 hijos por mujer a 1,57 hijos por mujer ya en el 2020 y alcanzaría la cota de 1,8 hijos por mujer en 2030, lo que situaría a España entre los países europeos con mayor fecundidad de la UE para ese año, siendo actualmente el sexto país con menor fecundidad.

La segunda fuente de divergencia entre las proyecciones del INE y las de EUROSTAT se encuentra en las migraciones. Al contrario que el INE, EUROSTAT no ha realizado proyecciones por separado para la inmigración y para la emigración sino solo para el saldo migratorio.

De nuevo, las hipótesis de EUROSTAT sobre saldos migratorios para España son muy superiores a las del INE, que se basan exclusivamente en proyectar los niveles de inmigración y emigración actuales.

En general las proyecciones del INE se basan en proyectar hacia el futuro las tendencias demográficas actuales. En el caso de la fecundidad el INE proyecta la tendencia de las tasas de fecundidad de los últimos 4 años. Esto implica que la fecundidad en España crecería levemente durante el periodo proyectado.

En el caso de la mortalidad, dado que este fenómeno siempre tiene un comportamiento anual más errático, se toman los últimos 10 años para realizar la estimación. Se considera, por tanto que la esperanza de vida aumentaría de forma constante durante los próximos años. En el caso de los hombres pasaría de los actuales 79,9 años a situarse en 88,6 en el año 2065 y para las mujeres, de los actuales 85,4 a 91,6.

En el caso de las migraciones, las proyecciones para el conjunto del periodo comprendido por los años 2016-2065, se realizan bajo las hipótesis de un flujo inmigratorio constante y una propensión de la población a emigrar al extranjero, por edades, también constante, ambos sostenidos en su nivel previsto para el año 2015 según los últimos datos disponibles de la Estadística de Migraciones en el momento de confeccionar las proyecciones.

Desde el primer momento, el INE publicó, junto con el “escenario central” un conjunto de posibles escenarios para la población, dentro de un apartado en el informe al que se denominó “análisis de sensibilidad”, pero son verdaderos escenarios basados en hipótesis de





fecundidad y migraciones alta, media y baja. No se consideró necesario efectuar distintos escenarios para la mortalidad dada la escasa variabilidad que presenta a largo plazo.

Las proyecciones de EUROSTAT que se publicaron en febrero de 2017, contemplan un único escenario. Fue a raíz de la presentación de estas proyecciones de EUROSTAT ante el “Ageing Working Group” cuando este grupo de trabajo de la Comisión instó a EUROSTAT a incorporar escenarios (llamados, como en las proyecciones del INE, “sensitivity tests”) que se publicaron posteriormente, en junio de 2017, tal como figura en la documentación metodológica de la publicación de EUROSTAT ¹.

El “Ageing Working Group”, como institución de la Comisión Europea, encarga a EUROSTAT el suministro de datos para sus trabajos. Es responsabilidad de EUROSTAT utilizar los datos procedentes directamente de los países o asumir la elaboración mediante una operación propia. Ninguna de las proyecciones realizadas por los EEMM llega al Ageing Working Group a día de hoy. Un caso parecido al español es el de Alemania, cuyas proyecciones nacionales distan mucho de las elaboradas por EUROSTAT.

En cualquier caso y como ocurre con todas las operaciones estadísticas, el INE está abierto al estudio de mejoras metodológicas que, previa consulta a los usuarios, y en particular, al Consejo Superior de Estadística, se introducen de manera rutinaria en la producción estadística.

En el caso concreto de esta estadística se considera que la mayor prioridad es lograr, en el seno del grupo de trabajo de proyecciones de población que ha puesto en marcha recientemente EUROSTAT, la convergencia metodológica entre los estados miembro que permita la desaparición de esta doble cifra (nacional, europea) que está generando problemas de interpretación a los usuarios en muchos países.

Por otra parte, las diferencias muestran que las mismas se producen en el tramo de población en edad de trabajar, lo que facilita un mayor crecimiento de la población potencialmente activa. A su vez, en el medio y largo plazo la evolución de la población mayor o igual a 65 años de edad, apenas ofrece diferencias entre los resultados de las proyecciones en el largo plazo, por lo que los niveles de gasto del sistema de Seguridad Social no resultan sustancialmente diferentes, a medio y largo plazo y los recursos se ven favorecidos por el mayor crecimiento del potencial de actividad.

Finalmente cabe señalar que las proyecciones del número de pensionistas no presentan diferencias significativas por las variaciones de población, teniendo en cuenta que la mayoría de los futuros pensionistas ya son cotizantes ahora. No obstante las proyecciones de EUROSTAT muestran un posible aumento de la población potencialmente activa que va unido a un mayor desarrollo económico y de mercado de trabajo que favorece a la evolución del sistema de la Seguridad Social.

Madrid, 05 de octubre de 2017

¹ http://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/Annexes/proj_esms_an2.pdf