



RESPUESTA DEL GOBIERNO

(184) PREGUNTA ESCRITA CONGRESO

184/37765

19/09/2018

101503

AUTOR/A: MAURA BARANDIARÁN, Fernando (GCS); RODRÍGUEZ HERNÁNDEZ, Melisa (GCS); TEN OLIVER, Vicente (GCS)

RESPUESTA:

El procedimiento de infracción del Derecho de la Unión Europea (UE), regulado por los artículos 258-260 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE), constituye la herramienta más efectiva en manos de la Comisión Europea en el ejercicio de sus funciones de guardiana del cumplimiento de los Tratados por los Estados miembros. Este procedimiento tiene por objeto alcanzar una solución entre la Comisión y el Estado miembro presuntamente infractor del Derecho de la UE que evite plantear una demanda ante el TJUE.

La posición del Estado sobre cada uno de estos expedientes corresponde fijarla a las distintas Administraciones competentes, bajo la coordinación del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación a través de su Secretaría de Estado para la Unión Europea. En este sentido, España pone todos los medios a su alcance para garantizar el pleno cumplimiento del Derecho de la Unión Europea, colaborando constantemente con la Comisión Europea en la instrucción de los citados procedimientos, en virtud del art. 4.3 TFUE que establece el principio de cooperación leal entre la Unión y los Estados miembros.

Por otro lado, cabe recordar que el hecho de que la Comisión Europea inicie un procedimiento de infracción no comporta automáticamente la existencia de un incumplimiento. Estos procedimientos son una investigación cuyo resultado en la mayoría de los casos es el archivo. Sólo el Tribunal de Justicia de la Unión Europea declara si existe o no incumplimiento mediante Sentencia.

A continuación se relacionan las 71 directivas actualmente pendientes de transponer por España:

Directiva	Título	Fecha límite de transposición
(UE) 2013/0036	relativa al acceso a la actividad de las entidades de crédito y a la supervisión prudencial de las entidades de crédito y las empresas de inversión (Directiva sobre requisitos de capital CRD IV)	31-dic-13



Directiva	Título	Fecha límite de transposición
(UE) 2013/0030	sobre la seguridad de las operaciones relativas al petróleo y al gas mar adentro (Directiva Offshore)	19-jul-15
(UE) 2014/0091	relativa a disposiciones legales, reglamentarias y administrativas sobre determinados OICVM, en lo que se refiere a las funciones de depositario, las políticas de remuneración y las sanciones (Directiva UCITS)	18-mar-16
(UE) 2014/0017	sobre los contratos de crédito celebrados con los consumidores para bienes inmuebles de uso residencial	21-mar-16
(UE) 2014/0023	relativa a la adjudicación de contratos de concesión	18-abr-16
(UE) 2014/0025	relativa a la contratación por entidades que operan en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales y por la que se deroga la Directiva 2004/17/CE	18-abr-16
(UE) 2014/0057	sobre las sanciones penales aplicables al abuso de mercado (Directiva sobre abuso de mercado)	03-jul-16
(UE) 2015/2392	sobre el Reglamento sobre abuso de mercado: comunicación de posibles infracciones o infracciones reales de dicho Reglamento a las autoridades competentes (Directiva Whistleblowing)	03-jul-16
(UE) 2014/0092	sobre la comparabilidad de las comisiones conexas a las cuentas de pago, el traslado de cuentas de pago y el acceso a cuentas de pago básicas	18-sep-16
(UE) 2014/0052	relativa a la evaluación de las repercusiones de determinados proyectos públicos y privados sobre el medio ambiente (Directiva EIA)	16-may-17
(UE) 2014/0046	relativa a los documentos de matriculación de los vehículos	20-may-17
(UE) 2014/0065	relativa a los mercados de instrumentos financieros (refundición). Directiva Mifid II	03-jul-17
(UE) 2016/1034	por la que se modifica la Directiva 2014/65/UE relativa a los mercados de instrumentos financieros. Directiva Mifid II	03-jul-17
(UE) 2017/0593	relativa a la salvaguarda de los instrumentos financieros y los fondos pertenecientes a los clientes, las obligaciones en materia de gobernanza de productos y las normas aplicables a la entrega o percepción de honorarios. Directiva Mifid II	03-jul-17
(UE) 2014/0087	relativa al marco comunitario para la seguridad nuclear de las instalaciones nucleares (Directiva SN)	15-ago-17
(UE) 2015/2302	relativa a los viajes combinados y a los servicios de viaje vinculados	01-ene-18
(UE) 2015/2366	sobre servicios de pago en el mercado interior. Directiva PSD2	13-ene-18
(UE) 2013/0059	normas de seguridad básicas para la protección contra los peligros derivados de la exposición a radiaciones ionizantes	06-feb-18
(UE) 2017/1572	por la que se complementa la Directiva 2001/83/CE en lo que respecta a los principios y directrices de las prácticas correctas de fabricación de los medicamentos de uso humano	31-mar-18
(UE) 2015/0637	sobre las medidas de coordinación y cooperación para facilitar la protección consular de ciudadanos de la Unión no representados en terceros países	01-may-18
(UE) 2016/0680	relativa a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales para fines de prevención, investigación, detección o enjuiciamiento de infracciones penales	06-may-18
(UE) 2016/0681	relativa a la utilización de datos del registro de nombres de los pasajeros (PNR) para la prevención, detección, investigación y enjuiciamiento de los delitos de terrorismo y de la delincuencia grave (Directiva PNR)	25-may-18
(UE) 2016/0943	relativa a la protección de los conocimientos técnicos y la información empresarial no divulgados (secretos comerciales) contra su obtención, utilización y revelación ilícitas	09-jun-18
(UE) 2016/0097	sobre la distribución de seguros (versión refundida)	01-jul-18
(UE) 2017/0541	relativa a la lucha contra el terrorismo	08-sep-18
(UE) 2017/0853	por la que se modifica la Directiva 91/477/CEE del Consejo sobre el control de la adquisición y tenencia de armas	14-sep-18
(UE) 2018/0484	requisitos que deben cumplir los materiales de reproducción de determinados géneros y especies de Palmae con respecto a <i>Rhynchophorus ferrugineus</i> (Olivier)	30-sep-18
(UE) 2017/1975	sobre sustancias peligrosas en aparatos eléctricos y electrónicos: exención para el cadmio en diodos fotoemisores (LED) de conversión de color utilizados en sistemas de visualización	20-nov-18
(UE) 2017/2103	relativa a la inclusión de nuevas sustancias psicotrópicas en la definición de droga	23-nov-18
(UE) 2016/2370	sobre la apertura del mercado de los servicios nacionales de transporte de viajeros por ferrocarril y a la gobernanza de las infraestructuras ferroviarias	25-dic-18
(UE) 2017/2399	por la que se modifica la Directiva 2014/59/UE en lo que respecta al orden de prioridad de los instrumentos de deuda no garantizada en caso de insolvencia	29-dic-18
(UE) 2015/0996	por la que se establecen métodos comunes de evaluación del ruido ambiental	31-dic-18
(UE) 2016/1065	relativa al sistema común del impuesto sobre el valor añadido, en lo que respecta al tratamiento de los bonos	31-dic-18
(UE) 2016/1164	por la que se establecen normas contra las prácticas de elusión fiscal que inciden directamente en el funcionamiento del mercado interior (Directiva DEF)	31-dic-18
(UE) 2017/2455	referente a determinadas obligaciones respecto del impuesto sobre el valor añadido para las prestaciones de servicios y las ventas a distancia de bienes	31-dic-18
(UE) 2018/0410	por la que se modifica la Directiva 2003/87/CE para intensificar las reducciones de emisiones de forma eficaz en relación con los costes y facilitar las inversiones en tecnologías hipocarbónicas	31-dic-18
(UE) 2018/1027	que modifica la Directiva 66/402/CEE del Consejo por lo que respecta a las distancias de aislamiento para <i>Sorghum</i> spp.	31-dic-18
(UE) 2018/1028	que corrige la Directiva de Ejecución (UE) 2016/2109, por la que se modifica la Directiva 66/401/CEE del Consejo en lo que respecta a la inclusión de nuevas especies y al nombre botánico de la especie <i>Lolium x boucheanum</i> Kunth	31-dic-18
(UE) 2016/2341	relativa a las actividades y la supervisión de los fondos de pensiones de empleo (FPE)	13-ene-19
(UE) 2015/2436	aproximación de las legislaciones de los Estados miembros en materia de marcas	14-ene-19
(UE) 2017/0828	por la que se modifica la Directiva 2007/36/CE en lo que respecta al fomento de la implicación a largo plazo de los accionistas	10-jun-19
(UE) 2017/2102	sobre restricciones a la utilización de determinadas sustancias peligrosas en aparatos eléctricos y electrónicos	12-jun-19
(UE) 2016/0797	sobre la interoperabilidad del sistema ferroviario dentro de la Unión Europea	16-jun-19

CONGRESO DE LOS DIPUTADOS
SECRETARÍA GENERAL
REGISTRO GENERAL

13 NOV. 2018 16:23:47

Entrada 111926



Directiva	Título	Fecha límite de transposición
(UE) 2016/0798	sobre la seguridad ferroviaria	16-jun-19
(UE) 2017/1852	relativa a los mecanismos de resolución de litigios fiscales en la Unión Europea	30-jun-19
(UE) 2018/0736	relativa a la utilización de determinadas sustancias peligrosas en aparatos eléctricos y electrónicos: relativa a una exención para determinados componentes eléctricos y electrónicos que contengan plomo en vidrio o cerámica	30-jun-19
(UE) 2018/0737	utilización de determinadas sustancias peligrosas en aparatos eléctricos y electrónicos: exención relativa al plomo en pastas de soldadura para soldar a condensadores cerámicos multicapa dispuestos en planos y discos con taladros mecanizados	30-jun-19
(UE) 2018/0738	relativa a la utilización de determinadas sustancias peligrosas en aparatos eléctricos y electrónicos: exención relativa al plomo en elementos de cerametal de los potenciómetros de ajuste	30-jun-19
(UE) 2018/0739	relativa a la utilización de determinadas sustancias peligrosas en aparatos eléctricos y electrónicos: exención relativa al plomo como elemento de aleación en acero	30-jun-19
(UE) 2018/0740	relativa a la utilización de determinadas sustancias peligrosas en aparatos eléctricos y electrónicos: exención relativa al plomo como elemento de aleación en aluminio	30-jun-19
(UE) 2018/0741	relativa a la utilización de determinadas sustancias peligrosas en aparatos eléctricos y electrónicos: exención relativa al plomo como elemento de aleación en cobre	30-jun-19
(UE) 2018/0742	relativa a la utilización de determinadas sustancias peligrosas en aparatos eléctricos y electrónicos: exención relativa al plomo en pastas de soldadura de alta temperatura de fusión	30-jun-19
(UE) 2017/1371	sobre la lucha contra el fraude que afecta a los intereses financieros de la Unión a través del Derecho penal (Directiva PIF)	06-jul-19
(UE) 2018/0350	relativa a la evaluación del riesgo para el medio ambiente de los organismos modificados genéticamente	29-sep-19
(UE) 2017/0159	por la que se aplica el Acuerdo relativo a la aplicación del Convenio sobre el trabajo en la pesca de 2007 de la Organización Internacional del Trabajo,	15-nov-19
(UE) 2018/0725	por la que se modifica, para adaptarlo al progreso técnico y científico, la Directiva 2009/48/CE, relativa a la seguridad de los juguetes, en lo que respecta al cromo VI	17-nov-19
(UE) 2017/2108	sobre las reglas y normas de seguridad aplicables a los buques de pasaje	21-dic-19
(UE) 2017/2109	sobre el registro de las personas que viajan a bordo de buques de pasaje procedentes de puertos de los Estados miembros de la Comunidad o con destino a los mismos	21-dic-19
(UE) 2017/2110	sobre un sistema de inspecciones para garantizar la seguridad en la explotación de buques de pasaje de transbordo rodado y naves de pasaje de gran velocidad en servicio regular	21-dic-19
(UE) 2017/0952	relativa a las normas contra las prácticas de elusión fiscal que inciden directamente en el funcionamiento del mercado interior: tratamiento de las asimetrías híbridas con terceros países	31-dic-19
(UE) 2018/0822	relativa al intercambio automático y obligatorio de información en el ámbito de la fiscalidad en relación con los mecanismos transfronterizos sujetos a comunicación de información	31-dic-19
(UE) 2018/0843	relativa a la prevención de la utilización del sistema financiero para el blanqueo de capitales o la financiación del terrorismo (Directiva de prevención blanqueo de capitales V)	10-ene-20
(UE) 2017/2398	relativa a la protección de los trabajadores contra los riesgos relacionados con la exposición a agentes carcinógenos o mutágenos durante el trabajo	17-ene-20
(UE) 2018/0844	relativa a la eficiencia energética de los edificios y a la eficiencia energética	10-mar-20
(UE) 2018/0645	relativa a la cualificación inicial y la formación continua de los conductores de determinados vehículos destinados al transporte de mercancías o de viajeros por carretera y sobre el permiso de conducción	23-may-20
(UE) 2018/0849	que modifica Directivas relativas a los vehículos al final de su vida útil, a las pilas y acumuladores y a los residuos de pilas y acumuladores y sobre residuos de aparatos eléctricos y electrónicos	05-jul-20
(UE) 2018/0850	por la que se modifica la Directiva 1999/31/CE relativa al vertido de residuos	05-jul-20
(UE) 2018/0851	por la que se modifica la Directiva 2008/98/CE sobre los residuos	05-jul-20
(UE) 2018/0852	por la que se modifica la Directiva 94/62/CE relativa a los envases y residuos de envases	05-jul-20
(UE) 2018/0957	que modifica la Directiva 96/71/CE sobre el desplazamiento de trabajadores efectuado en el marco de una prestación de servicios	30-jul-20
(UE) 2018/0958	relativa al test de proporcionalidad antes de adoptar nuevas regulaciones de profesiones	30-jul-20

El retraso medio en la transposición de directivas en España con respecto a la fecha límite de transposición desde el año 2016 es de 92 días.

Entre otras medidas tomadas, caben destacar las siguientes:

- Mantener un continuo diálogo con la Comisión Europea sobre el estado de los procedimientos de infracción y las medidas implementadas por el Gobierno para poner solución a los mismos;



- Continuar con un estricto seguimiento de la situación de la transposición de directivas comunitarias, a través de los órganos competentes (Comisión General de Secretarios de Estado y Subsecretarios y Comisión Interministerial de Asuntos de la Unión Europea), señalando a los Ministerios responsables los eventuales retrasos en que se esté incurriendo.
- Instar a los Ministerios responsables a acelerar al máximo los procedimientos de transposición de directivas comunitarias, eliminando trámites innecesarios y haciendo uso de la tramitación urgente cuando resulte posible.
- Buscar soluciones legislativas para acortar los plazos para la transposición de directivas, especialmente la utilización de Reales Decretos-Leyes para la aprobación de aquellas que requieran ley y sea constitucionalmente posible (especialmente de las directivas que se encuentran en riesgo de multa).
- Buscar la colaboración del Parlamento a la hora de tramitar aquellas normas que suponen transposición de directivas, especialmente de las directivas que se encuentran en riesgo de multa.

En los casos en los que se ha iniciado un procedimiento de infracción, los permanentes contactos bilaterales con la Comisión Europea, coordinados por la Secretaría de Estado para la Unión Europea y por la Representación Permanente de España en Bruselas suelen dar buenos resultados y permiten a menudo que no sea necesario avanzar en la fase pre-contenciosa.

En un país descentralizado como España cobra especial importancia la labor de coordinación de todas las administraciones responsables, que posibilite un amplio y directo intercambio de pareceres, y facilite la búsqueda de soluciones apropiadas en orden a cumplir las exigencias de la normativa comunitaria de la forma más adecuada posible.

Conviene recordar, no obstante, que el periodo de Gobierno en funciones durante el año 2016, en el que precisamente se produjo un notable incremento del número de directivas a transponer, así como las circunstancias políticas de la actual legislatura, han afectado a la posibilidad de adoptar medidas normativas y administrativas necesarias en algunos expedientes, lo que puede haber contribuido a un incremento de procedimientos de infracción por transposición tardía de directivas o el retraso en la resolución de procedimientos de infracción a través de modificaciones normativas de calado.

El impacto económico directo está referido a los casos en que los procedimientos de infracción desembocan en sentencia sancionadora.

Desde 2012 hasta 2017 solo 3 procedimientos de infracción han desembocado en una sentencia del Tribunal de Justicia de la UE sancionando a España con multa, con base en el artículo 260 del Tratado de Funcionamiento de la UE:

- 1) La sentencia en el caso de ayudas públicas a la empresa Magefesa con una multa de 23.900.000 euros, correspondiendo 20 millones de euros a una multa a tanto alzado y 3.900.000 euros a una multa coercitiva (sentencia de 11 de diciembre de 2012). La



totalidad de la multa fue repercutida al Gobierno vasco debido a su responsabilidad competencial.

- 2) La sentencia de ayudas públicas en el caso de haciendas forales vascas con una multa de 30 millones de euros (sentencia de 13 de mayo de 2014). La totalidad de la multa fue repercutida al Gobierno vasco debido a su responsabilidad competencial.
- 3) La sentencia por el régimen jurídico de los estibadores con una multa de 3 millones de euros (sentencia de 13 de julio de 2017).

Por otra parte, cabe indicar que a raíz de la sentencia del Tribunal de Justicia de 13 de julio de 2017 en el caso C-388/16 relativo al régimen jurídico de estibadores portuarios, España abonó 3 millones de euros en concepto de multa a tanto alzado. Este caso corresponde a la aplicación de los artículos 258-260 TFUE, sin perjuicio de la aplicación de otra normativa de Derecho de la UE.

A raíz de la sentencia del Tribunal de Justicia de 25 de julio de 2018 en el caso C-205/17 por incumplimiento de la normativa de tratamiento de aguas residuales urbanas, la Comisión Europea acaba de requerir a España a pagar la multa de 12 millones de euros en concepto de suma a tanto alzado impuesta.

Se prevé abonar en los años 2018 y 2019 los importes que deban calcularse en concepto de multa coercitiva decreciente, con periodicidad semestral, en ejecución de la sentencia mencionada.

Este caso corresponde a la aplicación de los artículos 258-260 TFUE, sin perjuicio de la aplicación de otra normativa de Derecho de la UE.

Madrid, 12 de noviembre de 2018