



Congreso de
los Diputados

Dosieres

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN,
BIBLIOTECA Y ARCHIVO

Departamento de Documentación
Ampliación I – 2ª Planta
Tel. 913 906 311

documentacion.secretaria@congreso.es

XII Legislatura Nº 4 – Enero 2017

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

PRECURSORES DE EXPLOSIVOS

Proyecto de Ley sobre precursores de explosivos

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 4-1, de 23 de diciembre de 2016)

► [Tramitación parlamentaria](#)

PRESENTACIÓN

La Mesa del Congreso de los Diputados, con fecha 20 de diciembre de 2016, resolvió encomendar la aprobación de este Proyecto de ley con competencia legislativa plena a la Comisión de Interior. Viene acompañado de los documentos siguientes:

[Memoria del análisis de impacto normativo](#)

[Dictamen del Consejo de Estado](#)

El Proyecto de Ley consta de una **Exposición de motivos, diecinueve artículos, tres disposiciones adicionales y tres finales**. Su articulado se divide en cuatro capítulos, con las siguientes denominaciones:

- I. Disposiciones generales (artículos 1 a 3)
- II. Licencias a particulares (artículos 4 a 7)
- III. Registro de transacciones y comunicación de transacciones sospechosas, sustracciones y desapariciones (artículos 8 y 9)
- IV. Régimen sancionador
 - Sección 1ª: Infracciones (artículos 10 a 12)
 - Sección 2ª: Sanciones (artículos 13 a 19)

Las **tres disposiciones adicionales** se titulan, respectivamente: **Protección de datos de carácter personal**, **No incremento de gasto público** y **Medios electrónicos**.

El Título competencial al que se refiere la **Disposición final primera** es el **artículo 149.1.26ª de la CE**; la **segunda disposición final** habilita al Gobierno para *dictar las disposiciones necesarias para el desarrollo y aplicación de lo previsto en esta ley*; y la **tercera** establece su **Entrada en vigor**, que se producirá al mes de su publicación en el Boletín Oficial del Estado, salvo *los artículos 4.4 y 11.2.f)*, que entrarán en vigor a los dos años de su publicación en el Boletín Oficial del Estado.

- PROYECTO DE LEY
- DOCUMENTACIÓN QUE ACOMPAÑA AL PROYECTO DE LEY
- DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA
 - Legislación
- UNIÓN EUROPEA
 - Legislación
 - Documentación complementaria
- DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA
 - Bélgica
 - Francia
 - Gran Bretaña
 - Irlanda
 - Italia
 - Luxemburgo
 - Portugal
- ORGANIZACIONES INTERNACIONALES
 - ONU
- ESTUDIOS
- Selección de libros

El artículo 2 del Proyecto de Ley (*Ámbito de aplicación*) deja excluidos los explosivos a los que se refiere el **Real Decreto 230/1998, de 16 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de explosivos**. En el mismo artículo cita la **Ley 8/2010**, de 31 de marzo, por la que se establece el **régimen sancionador previsto en los Reglamentos (CE) relativos al registro, a la evaluación, a la autorización y a la restricción de las sustancias y mezclas químicas (REACH) y sobre la clasificación, el etiquetado y el envasado de sustancias y mezclas (CLP), que lo modifica**. Y en su *Disposición adicional primera*, se refiere a la **Ley Orgánica 15/1999**, de 13 de diciembre, de **Protección de Datos de Carácter Personal**.

En legislación española se incluye en el presente dossier, por su relación con el objeto del Proyecto de Ley, la **Circular de 2 de febrero de 2000**, de la Secretaría General de Comercio Exterior, **relativa a la prohibición de importar/exportar de/a determinados países algunas sustancias químicas tóxicas y precursores químicos**; así como la **Resolución de 20 de noviembre de 2013**, de la Secretaría de Estado de Seguridad, por la que se designa al **Centro de Inteligencia contra el Crimen Organizado**, punto de contacto nacional para la comunicación de transacciones sospechosas, desapariciones y robos de sustancias o mezclas susceptibles de utilizar de forma indebida para la fabricación ilícita de explosivos.

En noviembre de 2007, la Comisión presentó una propuesta de **Plan de Acción de la Unión Europea para mejorar la seguridad de los explosivos [COM(2007) 651 final, de 6 de junio]**, que fue adoptado por el Consejo de la UE el 18 de abril de 2008, según figura en la **Nota del COREPER, de 8 de abril de 2008, y su ANEXO**, al tiempo que recomendaba a la Comisión que se creara un comité permanente encargado de estudiar la posible normativa de los precursores de explosivos disponibles en el mercado [**Standing Committee on Precursors (E03245)**]. Participan en el mismo organizaciones diversas, en calidad de "observadoras", y las autoridades designadas por los Estados miembros, que en el caso de España es el Ministerio del Interior.

Este Comité, con una agenda muy activa, identificó varias de estas sustancias susceptibles de ser utilizadas para cometer atentados terroristas. Sus recomendaciones dieron lugar a la probación del **Reglamento (UE) nº 98/2013** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de enero de 2013, **sobre la comercialización y la utilización de precursores de explosivos**. A pesar de que es aplicable directamente en los Estados miembros desde el 2 de septiembre de 2014, según indica la Exposición de motivos del Proyecto Ley, las previsiones que contiene este Reglamento **hacen necesaria la aprobación de una norma que permita su correcta aplicación, uno de cuyos principales contenidos consiste en el establecimiento de un régimen sancionador en materia de precursores de explosivos, lo que, por imperativo del artículo 25.1 de la Constitución Española, determina el rango de ley de dicha norma**.

PARA SABER MÁS...



Armas y explosivos

Agencia Europea de Sustancias y Preparados Químicos



EU Institute for Security Studies

En 2015, la Comisión presentó una Comunicación al Parlamento Europeo y al Consejo, denominada **Aplicación de la Agenda Europea de Seguridad: Plan de Acción de la UE contra el tráfico ilícito y el uso de armas de fuego y explosivos** [COM(2015) 624 final, de 2 de diciembre]. La Comisión insiste en que es prioritario y urgente garantizar la plena aplicación por parte de los

Estados miembros del **Reglamento UE nº 98/2013**, así como reforzar los controles sobre los precursores a medida que aumentan las amenazas, proponiendo para ello una serie de actuaciones clave. El **Centro de Inteligencia contra el Terrorismo y el Crimen Organizado**, dependiente de la Secretaría de Estado de Seguridad del Ministerio del Interior, ha publicado un **escueto resumen**, en cuatro páginas, de este Reglamento, con el detalle del nombre de las sustancias que figuran en sus anexos I y II.

La importancia que la Comisión otorga al tema de los precursores de explosivos se pone de manifiesto, una vez más, en la publicación de sus **Guidelines by the European Commission and the Standing Committee on Precursors relating to Regulation (EU) No 98/2013 of the European Parliament and of the Council of 15 January 2013 on the marketing and use of explosives precursors**, actualizada en junio de 2016.

Para la sección de **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA** se ha seleccionado la información pertinente de **Bélgica, Francia, Gran Bretaña, Irlanda, Italia, Luxemburgo y Portugal**.

Bélgica aprobó en julio de 2016 la **Loi portant exécution du Règlement (UE) nº 98/2013 du Parlement européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialization et l'utilisation de précurseurs d'explosifs**.

Junto al texto de la ley se incluye un documento del Ministerio de Economía con el título **Prévention et lutte contre les explosifs de fabrication artisanale**.

En **Francia**, las disposiciones relativas a precursores de explosivos se han incluido en el **Code de la Défense**.

Gran Bretaña aprobó en 2014 el **Statutory Instrument The Control of Explosives Precursors Regulations** para la ejecución del reglamento comunitario objeto del proyecto de ley

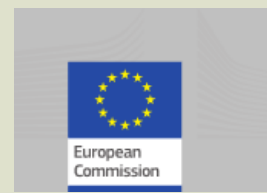
También **Irlanda** adoptó ese mismo año la disposición **European Union (Marketing and Use of Explosives Precursors) Regulations**.

En **Italia** se han aprobado dos Circulares del Ministerio del Interior, la primera de ellas lleva el título del Reglamento 98/2013, **Regolamento del Parlamento Europeo e del Consiglio relativo all'immissione sul mercato e all'uso di precursori di esplosivi (CE) 15 gennaio 2013 nr. 98/2013**; la segunda, adoptada en 2015 **Identificazione e tracciabilità degli esplosivi per uso civile: Indicazioni operative e gestione delle scorte**.



Grupo de expertos de la Comisión

Standing Committee on Precursors
(E03245)



Explosives



Dosieres

XII Legislatura Nº 4 – Enero de 2017

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

De **Luxemburgo** se incluye el documento *Sanctions précurseurs explosifs*, de la *Chambre des Métiers*, organismo que debe ser consultado por el Gobierno del Gran Ducado sobre los proyectos de ley. Junto al dictamen de la Cámara, el documento contiene también el proyecto de ley.

Portugal aprobó, para la ejecución del Reglamento, el *Decreto-Lei n.º 56/2016*.

Para la sección de **ORGANISMOS INTERNACIONALES**, se incluyen dos documentos de la **ONU**. El primero es una Resolución de la Asamblea General que, bajo el título, *Contrarrestar la amenaza que suponen los artefactos explosivos improvisados*, expresa su preocupación por la utilización de los precursores por parte de grupos terroristas, instando a los Estados mejorar su regulación. El segundo, es un amplio *Informe del Secretario General* de la ONU, con el mismo título que el de la Asamblea general.

Para finalizar, en **ESTUDIOS** se recoge un trabajo publicado en el núm. 9 de 2016 de la *Revista Ejército*, titulado *El Centro de Excelencia contra Artefactos Explosivos Improvisados*; al que se añade el estudio de María de los Remedios Gil Ortega, *Trazabilidad de explosivos con fines civiles* (*Energía & Minas: Revista profesional, técnica y cultural de los Ingenieros Técnicos de Minas*, n. 11 de 2015).

ÍNDICE

Proyecto de Ley sobre precursores de explosivos

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 4-1, de 23 de diciembre de 2016)


Documentación que acompaña al Proyecto de Ley


- Memoria del análisis de impacto normativo
- Dictamen del Consejo de Estado


DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

 Constitución Española: artículos 25.1 y 149.1.26ª

Legislación

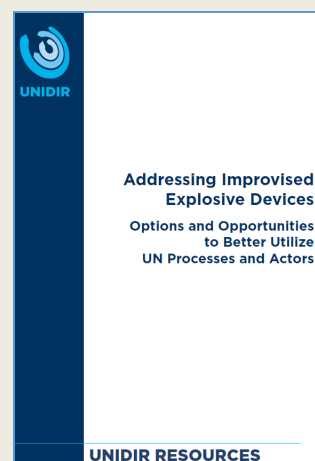
 Real Decreto 230/1998, de 16 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de explosivos


 Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal

 Circular de 2 de febrero de 2000, de la Secretaría General de Comercio Exterior, relativa a la prohibición de importar/exportar de/a determinados países algunas sustancias químicas tóxicas y precursores químicos




[La Seguridad frente a artefactos explosivos](#)
[Ministerio de Defensa. Instituto Español de Estudios Estratégicos, 2009](#)




 [Addressing Improvised Explosive Devices](#)
[Options and Opportunities to Better Utilize](#)
[UN Processes and Actors](#)
The United Nations Institute for
Disarmament Research, 2015

SERIE LEGISLATIVA


SERIE GENERAL

 **Ley 8/2010**, de 31 de marzo, por la que se establece el régimen sancionador previsto en los Reglamentos (CE) relativos al registro, a la evaluación, a la autorización y a la restricción de las sustancias y mezclas químicas (REACH) y sobre la clasificación, el etiquetado y el envasado de sustancias y mezclas (CLP), que lo modifica

 **Resolución de 20 de noviembre de 2013**, de la Secretaría de Estado de Seguridad, por la que se designa al Centro de Inteligencia contra el Crimen Organizado, punto de contacto nacional para la comunicación de transacciones sospechosas, desapariciones y robos de sustancias o mezclas susceptibles de utilizar de forma indebida para la fabricación ilícita de explosivos


UNIÓN EUROPEA

Legislación


 **Reglamento (UE) nº 98/2013** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de enero de 2013, sobre la comercialización y la utilización de precursores de explosivos

Documentación complementaria

 **Mejorar la seguridad de los explosivos**. COM(2007) 651 final, de 6 de noviembre de 2007


 **Aplicación de la Agenda Europea de Seguridad: Plan de Acción de la UE contra el tráfico ilícito y el uso de armas de fuego y explosivos**. COM(2015) 624 final, de 2 de diciembre de 2015


 **Guidelines by the European Commission and the Standing Committee on Precursors relating to Regulation (EU) No 98/2013 of the European Parliament and of the Council of 15 January 2013 on the marketing and use of explosives precursors**

 **Precursores de explosivos: Reglamento (UE) 98/2013**. Ministerio del Interior, Secretaría de Estado de Seguridad, Centro de Inteligencia contra el Terrorismo y el Crimen Organizado


DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA

Bélgica

 **Loi portant exécution du Règlement (UE) nº 98/2013** du Parlement européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialization et l'utilisation de précurseurs d'explosifs. 15 Juillet 2016

 **Prévention et lutte contre les explosifs de fabrication artisanale**. Service Public Federal Economie, P.M.E., Classes Moyennes et Energie, décembre 2016

Francia

 **Code de la Défense**. Livre Ier: Régimes juridiques de défense d'application permanente. Titre V: Explosifs.
Chapitre Ier: **Enregistrement des précurseurs d'explosifs**
Chapitre II: Autorisation et agréments
Chapitre III: Dispositions pénales



Catálogo de la Biblioteca del Congreso de los Diputados

Selección de libros

Jiménez Oliva, Rafael

Terrorismo, artefactos explosivos y auto-protección / [Rafael Jiménez Oliva, Eloy Melendre Carrera]. -- [Madrid] : Corporación Euro-Americana de Seguridad, [2000]. -- 222 p.
CD 070748

Legislación sobre armas y explosivos / edición preparada por Santiago Prados Prados.-- 8ª ed.-- Madrid : Tecnos, 2011. -- 825 p.
CD 104972

La seguridad frente a artefactos explosivos [Recurso electrónico]. -- [Madrid] : Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional, [2009?]

⇒ Esta selección de libros puede estar actualizada o ampliada en el apartado [Leyes en tramitación](#) del Catálogo de la Biblioteca

(Catálogo → [Enlaces bibliográficos](#) → [Leyes en tramitación](#))


Dosieres

XII Legislatura Nº 4 – Enero de 2017


SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL


Gran Bretaña


-  **The Control of Explosives Precursors Regulations 2014.** Statutory Instrument 2014 N° 1942

Irlanda


-  European Union (**Marketing and Use of Explosives Precursors**) Regulations 2014

Italia


-  Circolare Ministero dell'Interno. 14/08/2014. Regolamento del Parlamento Europeo e del Consiglio relativo **all'immissione sul mercato e all'uso di precursori di esplosivi** (CE) 15 gennaio 2013 nr. 98/2013

-  Circolare Ministero dell'Interno. 1/04/2015. **Identificazione e tracciabilità degli esplosivi per uso civile:** Indicazioni operative e gestione delle scorte


Luxemburgo


-  **Sanctions précurseurs explosifs.** Les avis de la Chambre des Métiers. 27/09/2016 [Incluye: *Projet de loi concernant certaines modalités d'application et les sanctions du règlement (UE) n° 98/2013 du Parlement Européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialisation et l'utilisation de précurseurs d'explosifs*]

Portugal

-  Decreto-Lei n.º 56/2016 de 29 de agosto. Assegura a execução e garante o cumprimento, na ordem jurídica interna, das obrigações decorrentes do [Regulamento \(UE\) n.º 98/2013](#), do Parlamento Europeu e do Conselho, de 15 de janeiro de 2013, **sobre a comercialização e utilização de precursores de explosivos**

ORGANIZACIONES INTERNACIONALES → *ONU*

-  **Contrarrestar la amenaza que suponen los artefactos explosivos improvisados.** Resolución aprobada por la Asamblea General el 7 de diciembre de 2015, **11 de diciembre de 2015**

-  **Contrarrestar la amenaza que suponen los artefactos explosivos improvisados.** Resolución aprobada por la Asamblea General el 7 de diciembre de 2015. Informe del Secretario General, **25 de julio de 2016**

ESTUDIOS

El Centro de Excelencia Contra Artefactos Explosivos Improvisados (COE C-IED). – *Revista Ejército.* – N. 905 (Septiembre 2016)

Trazabilidad de explosivos con fines civiles / María de los Remedios Gil ortega. – *Energía & Minas: Revista profesional, técnica y cultural de los Ingenieros Técnicos de Minas.* – N. 11 (2015)



DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

- ▶ Legislación
- ▶ Jurisprudencia
- ▶ Derecho comparado
- ▶ Documentación de la UE
- ▶ Documentación española
- ▶ Organismos internacionales
- ▶ Bibliografías
- ▶ Artículos de revista
- ▶ Noticias de prensa
- ▶ Consultas guiadas
- ▶ Difusión selectiva de la información
- ▶ Información sobre recursos y fuentes disponibles
- ▶ Consultas guiadas

RECEPCIÓN DE PETICIONES EN

documentacion.secretaria@congreso.es